



Предупреждение ПРЕСТУПНОСТИ

КАЗАХСТАНСКАЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

ISSN 1608-84-17

№4 (72) - 2024

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал издается с 2001 года



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Учредитель и издатель:

Казахстанская криминологическая
ассоциация

Издается с 2001 года

**Председатель редакционной
коллегии – Рогов И.И.**

**Состав Редакционной
коллегии**

Когамов М.Ч. – д.ю.н. (Казахстан)
Имашев Б.Т. – к.ю.н. (Казахстан)
Джансараева Р.Е. – д.ю.н. (Казахстан)
Мами К.А. – д.ю.н. (Казахстан)
Жалаири О.Ш. – д.ю.н. (Казахстан)
Сайтбеков А.М. – д.ю.н. (Казахстан)
Жетписов С.К. – д.ю.н. (Казахстан)
Голик Ю.В. – д.ю.н. (Россия)
Зайцев О.А. – д.ю.н. (Россия)
Мацкевич И.М. – д.ю.н. (Россия)
Ключко Р.Н. – к.ю.н. (Беларусь)
Маткаримова Г.А. – д.ю.н. (Узбекистан)
Абзалова Х.М. – д.ю.н. (Узбекистан)
Рысмендеев Б.Д. – д.ю.н. (Кыргызская Республика)

Главный редактор:

Алибаева Г.А. – д.ю.н. (Казахстан)

Ответственный секретарь:

Дузбаева С.Б. – доктор PhD

Журнал зарегистрирован Министерством информации
и общественного согласия Республики Казахстан 1 августа 2000г.
Свидетельство о регистрации №1416-Ж. 1608-8417.
Подписной индекс: 75714

Адрес: Республика Казахстан 050022, г. Алматы,
ул. Курмангазы, 107. тел. 8 727 350-78-88 вн.(200)
факс: 8 727 292-98-77
e-mail: kazcrim@mail.ru www.kazcrim.com

СОДЕРЖАНИЕ

Абдрахманов С.Т., Ақымбек О.Қ. Бұзақылықтың алдын алу мәселелері.....	3
Алибаева Г.А., Тулеубаев Е.Б. Некоторые вопросы правового регулирования государственных закупок в Республике Казахстан.....	10
Бекжанова З.Е., Әбділда Д.Ә. Понятие правовой категории законности.....	15
Бектуров А.А. Роль общественных организаций в противодействии религиозному экстремизму.....	19
Куаналиева Г.А., Бейсенбаева Г.Н. К вопросу о множественности уголовных правонарушений.....	26
Куанышбеков А.К. Право на свободу труда как неотъемлемое свойство экономической свободы.....	30
Курманалиева Э.Б., Абдраимова А. Правовое регулирование отношений собственности на землю: международный опыт и особенности в Казахстане.....	38
Курманалиева Э.Б., Слэмбекова А. Азаматтық-құқықтық шарттар жүйесіндегі өмірлік цикл келісім-шарты.....	46
Макагонова В.Н. Значение международного опыта для совершенствования законодательства о нотариате в Казахстане.....	54
Сарсенбаева Б.Б. Использование osint в ходе обыска места нахождения электронной информации.....	61
Тутубаев А.А., Әбділда Д.Ә. Общие вопросы правового регулирования архитектурно-градостроительной деятельности в Республике Казахстан.....	70

УДК 343.2

Абдрахманов С.Т., Ақымбек О.Қ.*

Қонаев Университеті, Алматы қ., Қазақстан Республикасы

*e-mail: omar_kz67@mail.ru

БҰЗАҚЫЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аңдатпа. Бұл мақалада қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке қарсы аса қауіпті және кең таралған қылмыстардың бірі болып табылатын бұзақылық қылмысының алдын алу мәселелері талқылынған. Мақалада бұзақылық, яғни қоғамдық тәртіпті қоғамды құрметтемеу анық көрінетін, азаматтарға күш қолданумен не оны қолдану қатерін төндірумен, сол сияқты бөтеннің мүлкін жоюмен немесе бүлдірумен не барынша арсыздықпен ерекшеленетін әдепсіз әрекеттер жасаумен ұштасқан аса қатыгездікпен бұзу туралы қарастырылған.

Сондай ақ Қазақстан Республикасы Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексте ұсақ бұзақылыққа мынадай анықтама берілген «Қоғамдық орындарда былапыт сөйлеу, жеке тұлғаларға зәбірлеп тиісу және айналасындағыларға құрметпен қарамауды білдіретін, қоғамдық тәртіп пен жеке тұлғалардың тыныштығын бұзатын басқа да осындай әрекеттер, яғни мақалада бұзақылық пен ұсақ бұзақылықтың айырмашылығы мен қоғамға қауіптілік деңгейі талданып өткен.

Мақалада бұзақылық қылмысының қоғамға қауіптілігі мен қатар басқа да қандай ауыр зардаптарға әкеліп соғатыны жөнінде сөз болған. Сонымен қатар құқық қорғау органды қызметкерлерінің бұзақылық қылмысын алдын алу бойынша қандай әдістер мен тәсілдер қолдану керектігі жаяында да пікірлер білдірілген.

Кілт сөздер: бұзақылық, қоғамдық орын, қорлау, балағаттау, бүлдіру, қоғамды сыйламау, ұсақ бұзақылық, қоғамдық тәртіп, мүліктік зиян, қоғамдық көлік.

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ХУЛИГАНСТВА

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы профилактики хулиганства — одного из самых опасных и распространенных преступлений против общественной безопасности и общественного порядка. В статье хулиганство определяется как особо жестокое нарушение общественного порядка, сопровождающееся явным неуважением к обществу, применением насилия к гражданам или угрозой его применения, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, либо причинением вреда совершение непристойных действий, характеризующихся крайней непристойностью.

Также Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях определяет мелкое хулиганство как «непристойную речь в общественных местах, грубое прикосновение к гражданам и иные подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и покой граждан», т.е. В статье рассматривается различие между хулиганством и мелким хулиганством. Проанализирована степень общественной опасности.

В статье рассматривается опасность хулиганства для общества и другие серьезные последствия, к которым оно может привести. Кроме того, были высказаны мнения о том, какие методы и подходы следует использовать сотрудникам правоохранительных органов для предотвращения хулиганства.

Ключевые слова: хулиганство, общественное место, оскорбление, издевательство, вандализм, неуважение к обществу, мелкое хулиганство, общественный порядок, порча имущества, общественный транспорт.

ISSUES OF HOOLIGANISM PREVENTION

Abstract. The article examines the issues of prevention of hooliganism - one of the most dangerous and widespread crimes against public safety and public order. The article defines hooliganism as a particularly cruel violation of public order, accompanied by obvious disrespect for society, the use of violence against citizens or the threat of its use, as well as the destruction or damage of someone else's property, or causing harm to the commission of indecent acts characterized by extreme indecency.

Also, the Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses defines petty hooliganism as "indecent speech in public places, rude touching of citizens and other similar actions expressing disrespect for others, violating public order and the peace of citizens", i.e. The article examines the difference between hooliganism and petty hooliganism. The degree of public danger is analyzed.

The article examines the danger of hooliganism for society and other serious consequences to which it can lead. In addition, opinions were expressed on what methods and approaches should be used by law enforcement officers to prevent hooliganism.

Key words: hooliganism, public place, insult, bullying, vandalism, disrespect for society, petty hooliganism, public order, damage to property, public transport.

Бұзақылық қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке қарсы аса қауіпті және кең таралған қылмыстардың бірі болып табылады, көбінесе аса ауыр қылмыстардың жасалуына ықпал етеді. Жеке тұлғаны және қоғамды бұзақылықтан қорғау аса маңызды мемлекеттік міндет болып табылады, оны шешуге арнайы құқық қорғау органдарымен қатар заң ғылымы және ең алдымен криминология қатысуға шақырылады. Бұзақылықтың алдын алу бойынша ғылыми ұсыныстар осы санаттағы қылмыстармен күресудің ең тиімді құралы болып көрінеді.

Криминогендік детерминация механизмінде бұзақылық басқа қылмыстар сияқты адамдардың мінез-құлқына әртүрлі жағымсыз әлеуметтік факторлардың өзара әсер етуінің нәтижесі болып табылады. Бұл бұзақылықтың алдын алу үшін қоғам өмірінің барлық салаларынан, әсіресе, жеке тұлғаның әлеуметтену процесінен бастап және оның бүкіл қалыптасуынан бастап осы факторларды анықтау және жоюдың аса маңызды екенін білдіреді.

Бүгінгі таңда бұзақылық ниетпен жасалған қылмыстар (кейбір жағдайларда бұзақылықпен бірге) қоғамдық тәртіпті бұзудың кең таралған түрлерінің бірі болып табылады. Осы қылмыстарды жасаған адамдар құқыққа бағынатын азаматтардың өмірін улайды, олардың қалыпты демалуына және еңбек етуіне кедергі келтіреді, азаматтардың жеке басына және қадір-қасиетіне зиян келтіреді, мүлктік зиян келтіреді. Бұзақылық ниеттердің жоғары қауіптілігі де оның көрініс табуының алуан түрлілігінде, өйткені олар көбінесе адамдардың одан да ауыр қылмыстарды жасау жолына түсуінің бастапқы сәті болып табылады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 10-тарауында Қоғамдық қауіпсіздікке және қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар қарастырылған. Осы тараудағы біздің қарастыратын қылмыс ол бұзақылық.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінің 293-бабы бойынша бұзақылық, яғни қоғамдық тәртіпті қоғамды құрметтемеу анық көрінетін, азаматтарға күш қолданумен не оны қолдану қатерін төндірумен, сол сияқты бөтеннің мүлкін жоюмен немесе бүлдірумен не барынша арсыздықпен ерекшеленетін әдепсіз әрекеттер жасаумен ұштасқан аса қатыгездікпен бұзу – бес жүзден екі мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не үш жүзден алты жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға не екі жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

Дәл сол іс-әрекет, егер оны:

1) адамдар тобы, алдын ала сөз байласу арқылы адамдар тобы жасаса;
2) билік өкіліне не қоғамдық тәртіпті қорғау жөніндегі міндеттерді атқаратын немесе қоғамдық тәртіпті бұзудың жолын кесетін өзге де адамға қарсылық көрсетумен байланысты болса;

3) бірнеше рет жасалса;

4) әуе, өзен, теңіз кемесінің бортында, теміржол көлігінде жасалса, –үш мыңнан жеті мың айлық есептік көрсеткішке дейінгі мөлшерде айыппұл салуға не сол мөлшерде түзеу жұмыстарына не бір мың екі жүз сағатқа дейінгі мерзімге қоғамдық жұмыстарға тартуға не үш жылдан алты жылға дейінгі мерзімге бас бостандығын шектеуге не сол мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

Осы баптың бірінші немесе екінші бөліктерінде көзделген, атыс қаруын, газды қаруды, пышақтарды, кастеттерді және өзге де суық қаруды не денсаулыққа зиян келтіру үшін арнайы лайықталған басқа да заттарды қолданып немесе қолдануға тырысып жасалған, сол сияқты қылмыстық топ жасаған іс-әрекеттер – бес жылдан жеті жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыруға жазаланады.

Жоғарыда қарастырылған бұзақылық үшін қылмыстық жауаптылық қарастырылған, ал дәл осыған ұқсас құқық бұзушылық ұсақ бұзақылық үшін әкімшілік жауаптылық көзделген.

Қазақстан Республикасы Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 25-тарауында Қоғамдық тәртіпке және имандылыққа қол сұғатын әкімшілік құқық бұзушылықтар қарастырылған.

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 434-бабына сәйкес Ұсақ бұзақылық дегеніміз «Қоғамдық орындарда былапыт сөйлеу, жеке тұлғаларға зәбірлеп тиісу және айналасындағыларға құрметпен қарамауды білдіретін, қоғамдық тәртіп пен жеке тұлғалардың тыныштығын бұзатын басқа да осындай әрекеттер» – жиырма айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде айыппұл салуға не бестен он бес тәулікке дейінгі мерзімге әкімшілік қамаққа алуға алып келеді.

Осы баптың бірінші бөлігінде көзделген, әкімшілік жаза қолданылғаннан кейін бір жыл ішінде қайталап жасалған әрекеттер –он бестен отыз тәулікке дейінгі мерзімге әкімшілік қамаққа алуға алып келеді.

Осы баптың екінші бөлігінде көзделген, осы Кодекстің 50-бабының екінші бөлігіне сәйкес әкімшілік қамаққа алу қолданылмайтын адамдар жасаған әрекеттер –жиырма айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде айыппұл салуға әкеп соғады.

Ғимараттарды, өзге де құрылысжайларды, тұрғын үй-жайларды, ортақ пайдаланылатын орындарды, көліктегі және өзге де қоғамдық орындардағы мүлікті қорлау – елу айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде айыппұл салуға не бестен жиырма тәулікке дейінгі мерзімге әкімшілік қамаққа алуға алып келеді.

Осы баптың төртінші бөлігінде көзделген, әкімшілік жаза қолданылғаннан кейін бір жыл ішінде қайталап жасалған әрекет – жиырмадан отыз тәулікке дейінгі мерзімге әкімшілік қамаққа алуға алып келеді.

Осы баптың бесінші бөлігінде көзделген, осы Кодекстің 50-бабының екінші бөлігіне сәйкес әкімшілік қамаққа алу қолданылмайтын адамдар жасаған әрекет –алпыс айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде айыппұл салуға алып келеді.

Жоғарыда көрсетілген құқық бұзушылықтарға берілген анықтамаға қарап олардың бір-бірінен қоғамдық қауіптілік дәрежесіне қарай бөлінетінін көреміз.

Қылмыстық жазалауға жататын бұзақылықтың ұсақ бұзақылықпен салыстырғанда қоғамға өте қауіпті екенін куәландыратын айрықша белгілер қоғамдық тәртіпті тым өрескел бұзушылық, қоғамды көрінеу құрметтемеу болып табылады.

Қоғамдық орындарда балағат сөздер айту, жеке адамдарға кемсітушілікпен тиісу, тұрғын үйлерді, көпшілік орындарды ластау және айналасындағы адамдарды құрметтемеуді білдіретін, қоғамдық тәртіпті бұзатын және жеке адамдардың мазасын алатын осындай басқа да әрекеттер күш қолданумен не оны қолданамын деп қорқытумен, сол сияқты бөтеннің

мүлкін жоюмен немесе бүлдірумен ұштасқан жағдайларда, олар әкімшілік құқық бұзушылықтың шегінен шығады және қылмыстық жазалауға жататын бұзақылық құрамын құрайды.

Азаматтарға күш қолданумен не оны қолданамын деп қорқытумен, бөтеннің мүлкін жоюмен немесе бүлдірумен не ерекше арсыздығымен ерекшеленетін әдепсіз әрекеттер жасаумен ұштасқан, қоғамды көрінеу құрметтемеуді білдіретін қоғамдық тәртіпті бұзу қоғамдық тәртіпті тым өрескел бұзушылық болып танылуы мүмкін. Қоғамдық тәртіпті ұзақ және қасарыса ұдайы бұзу, көпшілік шараларға кедергі келтіру, кәсіпорынның, ұйымының, мекеменің немесе қоғамдық көліктің қалыпты жұмысын уақытша тоқтату осындай әрекеттерге жатқызылуы мүмкін.

Айналасындағы адамдарға өзін қарсы қою, оларды менсінбейтінін көрсету ниетінен туындаған, мінез-құлықтың жалпыға ортақ нормалары мен ережелерін әдейі бұзуды қоғамды көрінеу құрметтемеу деп түсіну керек.

Жалпыға ортақ адамгершілік нормаларын әдейі елемеумен, мысалы ұйятсыздықпен, ауруды, кәріні, дәрменсіз күйдегі адамдарды қорлаумен ұштасқан бұзақылық әрекеттерді ерекше арсыздық деп түсіну керек.

Қоғамдық тәртіпті бұзушылықтың тым өрескелдігі мен бұзақылық әрекеттердің әдепсіздігінің нақты сипаты айыпталушы ретінде тану туралы қаулыда, айыптау қорытындысында және үкімде міндетті түрде көрсетілуі тиіс. Қылмыстық ізге түсу органдармен айыпталушыға тағылмаған бұзақылықты саралау белгілері істі қосымша тергеуге жіберместен үкімде көрсетілуге тиіс емес.

Адамның ниетінің, себебінің, мақсатының мазмұны мен бағытына және ол жасаған әрекеттердің мән-жайларына байланысты бұзақылықты басқа қылмыстардан, оның ішінде бұзақылық ниетпен жасалған қылмыстардан ажырату керек.

Жеке бас араздығының, жәбірленушілердің теріс әрекеттерінің салдарынан отбасында, туыстарға, таныстарға қатысты кемсіту, ұрып-соғу, денсаулыққа зиян келтіру және осыған ұқсас басқа әрекеттер жасау ҚК-нің жеке басқа қарсы қылмыстар үшін жауаптылықты көздейтін баптары бойынша саралануы тиіс. Айыптының әрекеттері бір мезгілде қоғамдық тәртіпті көрінеу өрескел бұзумен және қоғамды көрінеу құрметтемеумен ұштасқан жағдайларда мұндай әрекеттер бұзақылық ретінде саралануы керек.

Жеке бас араздығының салдарынан болған жанжал немесе төбелес барысында болған күш қолданудан бұзақылық ниетпен күш қолдануды ажыратқан кезде айыпты мен жәбірленушінің қарым-қатынасының сипатын, жанжалдың сылтауы мен себебін ескеріп, оның бастамашысы кім болғанын, жанжалға қатысушылардың әрекеттерінің қарқыны мен сипатын, айыптының ниетінің бағытын көрсететін басқа да мән-жайларды анықтау керек.

Егер кісі өлтіруге, денсаулыққа ауыр немесе ауырлығы орташа зиян келтіруге, мысалы, қызғаныш, кек алу, жеке бас араздығы және жеке қарым-қатынастың негізінде туындаған басқа сезімдер, сол сияқты жәбірленушінің жанжал немесе төбелесті бастаған заңға қайшы мінез-құлқы себеп болса, онда олар қоғамдық орында немесе бөгде азаматтардың көзінше жасалғанына ғана байланысты бұзақылық ниетпен жасалған деп қарастырылмайды.

Бұзақылық қылмыстары келесі негізгі белгілермен сипатталады. Күш қолдана отырып денсаулыққа жеңіл зиян келтіру мекемелердің, кәсіпорындардың немесе қоғамдық көліктің қалыпты қызметін уақытша тоқтату, көпшілік шараларға кедергі жасау, мүлікті жою, азаматтарды жәбірлеу, ұзақ және қасақана тоқтатылмайтын бұзақылық әрекеттер қоғамды анық құрметтеуін білдіретін ерекше арсыздықпен қоғамдық тәртіпті бұзушылық деп танылады. Жалпыға бірдей адамгершілік нормаларына деген ашық немқұрайдылықпен, мысалы, ұятсыз қылықтармен, ауру, қарт немесе дәрменсіз күйдегі тұлғаларды келемеждеп, қорлаумен ұштасатын бұзақылық әрекеттерді ерекше арсыздық деп ұққан жөн. Азаматтарға қарсы күш қолдану не оның қолданылатындығымен қорқыту деп өмірі мен денсаулыққа қауіпті емес күш қолдануды айтамыз мысалы: (ұрып-соғу, денсаулыққа жеңіл зиян келтіру).

Егер бұзақылық әрекеттер жәбірленушінің денсаулығына ауыр зиян келтірумен не

оның өлімімен ұштасса, онда бұл әрекеттер Қылмыстық кодекстің 99, 106 және 293-баптарымен көзделген қылмыстар жиынтығы бойынша бағалануы тиіс. Қоғамды аныққұрметтемеу қоғамның, мейлі, тіпті бір ғана мүшесінің мүдделерін қозғайтын әрекеттер арқылы білдірілген айтарлықтай деңгейдегі құрметтеуден тұрады. Қоғамдық тәртіп дегеніміз қоғамдық тыныштықтың, азаматтардың, қоғамдық орындағы лайықты мінез-құлқының, ұйымдардың, мекемелердің, кәсіпорындардың, қоғамдық немесе жеке көлік құралдарының бір қалыпты жұмысының, азаматтардың жеке басына қол сұғылмауды қамтамасыз ететін қоғамдық қатынастардың жиынтығы болып табылады.

Бұзақылықтағы қылмыстың ниетіне қоғамды сыйламаушылықтан туындаған эгоистік көзқарастар, бостандықты теріс түсінушіліктен болған жағдаяттар жатады. Бұзақылық ниетке қоғамды құрметтемеуді білдіретін әртүрлі дәрежеліктер, өктемдіктер, қатыгездіктер, тентектік пен арсыздық, ұятсыздық көріністері жатады. Бұзақылықтың мақсаты қоғамдық тәртіпті өрескел бұза отырып, жәбірленушіге күш көрсету, қорқыту, оның бойына қорқыныш туғызу, мүлкін жою, бүлдіру болып табылады.

Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасына сәйкес құқық бұзушылықтың алдын алу құқық қорғау қызметінің негізгі басымдықтарының бірі ретінде айқындалған.

Алайда, күнделікті өмір мен қылмыстың жай-күйі туралы статистикалық мәліметтерді талдау көрсетіп отырғандай, еліміздегі қылмыстық ахуалдың жақсару тенденциясы әлсіз.

Бұзақылықпен күресті әкімшілік құқық бұзушылықпен бірге қарастыру қажет, мысалы, ұсақ бұзақылық, денсаулыққа жеңіл зиян келтіру, тұрмыстық зорлық-зомбылық және т.б.

Бұзақылық жасаудың басты себептерінің бірі – есірткі қолдану алкогольдік сусындар немесе масаңдататын заттарды пайдалану, масаңкүйде болу, алкогольдік интоксикация, жасөспірімдер мастықтың арқасында өздерін еркін сезінеді, тиісінше бұл әрекеттері бұзақылық әрекеттерге әкелуі мүмкін.

Қазақстан Республикасының әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 440 бабында Алкогольдік ішімдіктерді ішу немесе қоғамдық орындарға масаң күйде келу үшін жауаптылық көзделген.

Жергілікті атқарушы орган алкогольдік ішімдіктерді құйып сатуға рұқсат еткен сауда және қоғамдық тамақтандыру ұйымдарынан басқа, көшелерде және басқа да қоғамдық орындарда алкогольдік ішімдіктерді ішу немесе қоғамдық орындарға адамның қадір-қасиетін және қоғамдық имандылықты қорлайтын масаң күйде келу –бес айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде айыппұл салуға алып келеді.

Он сегіз жасқа толмаған адамдардың қоғамдық орындарға масаң күйде келуі, сол сияқты олардың алкогольдік ішімдіктерді ішуі – ата-анасына немесе оларды алмастыратын адамдарға бес айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде айыппұл салуға алып келеді.

Осы баптың бірінші және екінші бөліктерінде көзделген, әкімшілік жаза қолданылғаннан кейін бір жыл ішінде қайталап жасаған әрекеттер – он айлық есептік көрсеткіш мөлшерінде айыппұл салуға не бес тәулікке дейінгі мерзімге әкімшілік қамаққа алуға алып келеді.

Зерттеу көрсеткендей, бұзақылық ниетпен қылмыс жасаған адамдардың ең криминогендік қауіпті жасы 18-24 жас аралығындағы топ болып табылады. Олардың арасында аяқталмаған (аяқталған) арнаулы орта немесе жоғары білімі бар адамдар санының өсуіне тұрақты үрдіс байқалады. Олар криминогендік тұрғыдан іске қосылған, осындай қылмыстардың топтасып жасалуының өсуі байқалады және бұл ретте қатыгездік көрінеді. Бұзақылық ниетпен жасалған қылмыстарға кінәлілердің басым көпшілігі адамгершіліктің нашарлығымен, рухсыздығымен, сипатталады.

Бұзақылықты криминологиялық тұрғыдан өз бетінше ғана емес, жеке адамға қарсы зорлық-зомбылық қылмыстары жүйесінде де қарау керек. Бұл қылмыстардың криминологиялық тұрғыдан біртектес құбылысқа ие екендігіне назар аудару қажет. Көптеген ғалымдардың көзқарасы бойынша, олар үшін зорлық-зомбылық қылмыстары ретінде

олардың криминологиялық сипаттамаларының принципті ұқсастығын, сондай-ақ осы қылмыстарды жасаған адамдардың әлеуметтік және адамгершілік-психологиялық қасиеттерін негіздейтін себептік детерминацияның жалпылығы тән. Бұзақылық жасағаны үшін сотталған рецидивистердің 64% -ы, ал аталған бұзақылық жасағаны үшін сотталғандардың 70% -ы бұрын сотталған. Мұндай заңдылық соңғы бес-он жыл ішінде байқалады.

Бұзақылықтың тағы 40 пайызы бөтеннің мүлкін бүлдіру немесе жоюмен байланысты болады. Айта кету керек, бұзақылық жасаған адамдар күш қолдану немесе оны қолданамын деп қорқытудың әдетте қылмыс екенін біледі. Сонымен қатар көптеген жасөспірімдер бөтен үйлердің терезелерін сындыру, көлік құралдарын сыру немесе шиналарды тесу арқылы басқа да осыған ұқсас әрекеттерді жасаған адам қылмыстық жауапкершілікке тартылмайды деп жаңсақ ойлайды. Бұл әрекеттерді ұсақ бұзақылық деп ойлайды.

Бұзақылықпен күрес жөніндегі іс-шаралар жүйесінде бұл қылмыстардың алдын алудың қылмыстық жазаға қарағанда басымдығы бар, ол бұзақылық көріністерінің барлық жиынтығының аз ғана бөлігіне ғана қатысты және қылмыс жасалғаннан кейін оның алдын алу мүмкін болмаған кезде қолданылады. . Өз кезегінде ескерту бұзақылыққа қарсы тұруға, оның түріне қарамастан – қылмыстық немесе әкімшілік жазаға тартылуға жол бермеуге, сол арқылы қоғамдық тәртіпті, азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз етуге, бұзақылықтан қорғауға бағытталған.

Бұзақылықтың алдын алу тетігі бұзақылықтың жай-күйін, құрылымы мен динамикасын, бұзақы тұлғасын, осы қылмыстарды жасауға ықпал ететін факторларды (себептер мен шарттарды) зерделеуді, анықталған себептер мен жағдайларды жою шараларын әзірлеуді көздейді. Бұзақылыққа ықпал ететін факторларды зерделеу кезінде талдауға оның әлеуметтену процесінде және әсіресе отбасылық тәрбие, күнделікті өмір мен демалыс саласындағы жеке тұлғаның қалыптасуына ықпал ету тұрғысынан тән қолайсыз жағдайларды қамту керек, бұзақы тұлғасы және оның бойында, ең алдымен, бос уақытында және күнделікті өмірде жағымсыз мінез-құлық әдеттерінің дамуын талдау керек.

Бұзақылық жеке тұлға мен қоршаған ортаның өзара іс-қимылының нәтижесі ретінде, олардың арасындағы қарама-қайшылықтарды шешу актісі, оны жасауда бұзақының жеке басының қасиеттері айқындаушы рөл атқаратындықтан, негізсіз қылмыс болып көрінеді (оның қоғамға қарсы көзқарастары, дағдылары, әдеттері), бұзақылық әрекеттерге дайындығының жай-күйі және оларды кез келген, оның ішінде қоғамдық тәртіпті өрескел бұзумен және қоғамды анық құрметтемеумен ұштасқан физикалық және - немесе психикалық зорлық-зомбылықтың агрессиялық реакциясын тудыратын елеусіз және тіпті жалған себеп болған кезде жасау.

Бұзақының жеке басы отбасылық-тұрмыстық, білім беру, еңбек және демалыс салаларындағы өмір сүрудің қолайсыз жағдайларымен қалыптасады. Теріс факторлардың жеке адамның сана-сезімі мен мінез-құлқына әсер етуінің салдары бұзақылық көріністерден, оларды жасау тәсілдері мен себептерінен көрініс табады. Себептердің арасында кек алу, қызғаныш, ашулану, жалған қорлау, өзін-өзі жоғары бағалау, айналасындағыларды құрметтемеу және т.б. кең тараған. Бұзақылық әрекеттерді уәждеуде бұзақылардың дөрекілігі, қатыгездігі, ашулануы, агрессивтілігі, тепе-теңсіздігі, эмоциялық толқуы, жеке адамның психопатиялық қасиеттері сияқты адамгершілік-психологиялық қасиеттері іске асырылады. Бұзақылық әрекеттерді жасау және мінез-құлықты уәждеу сипаты бойынша бұзақылықтың алдын алу мақсатында олармен профилактикалық жұмыс жүргізу үшін есепке алынуы қажет бұзақылардың құндылық бағдарлары ашылады.

Ескертуді бұзақылықтың себептері мен жағдайларын жоюға бағытталған мемлекеттік және қоғамдық шаралар жүйесі ретінде қарастыра отырып, елімізде қоғамды ерте реформалау кезеңінде біршама әлсіреген бұл жүйе жедел қайта өрлеу мен қарқынды даму алдында тұрғандай көрінеді. Бұған алдын алудың жаңа нысандарын тәжірибеге енгізу, шетелдік тәжірибені пайдалану жөніндегі жұртшылық бастамалары дәлел.

Осылайша, бұзақылық ниетпен жасалған қылмыстардан жәбірленушілер мемлекет

пен оның органдары тарапынан тиімді қорғауды қажет етеді, ал соңғыларының қызметі көрсетілген қылмыстардың алдын алуға ғана бағытталып, қажетті нәтижелер беруі тиіс.

Бұзақылық ниетпен қылмыстың алдын алу - әсер ету объектілерін нақтылаудың, яғни қылмыс ниетіне әсер етудің бірінші кезектегі маңызы бар ерекше қызмет. Мұнда қоғамға қарсы өмір салтын ұстанатын және зорлық-зомбылық әрекеттерін жасауға бейім адамдарды анықтаумен байланысты жеке профилактика және зорлық-зомбылықтың пайда болуының әртүрлі сатыларында алдын алатын ерте профилактика ерекше ерекшеленеді. Зерттелетін қылмыстардың тамыры тұлғааралық қарым-қатынас мәдениетінің төмендігінде, теріс қоғамдық, әлеуметтік, саяси, экономикалық және рухани проблемаларда жатыр. Осыны негізге ала отырып, ұзақ мерзімді перспективада бұзақылық ниетпен жасалатын қылмыстардың санын азайту тұрғысынан тұрмыс мәдениетін арттыру неғұрлым тиімді болып табылады, отбасына көмек көрсетуді жақсартуға, жастарды адамгершілік тәрбиелеуге, бос уақытты ұйымдастыруға, материалдық игілік пен мәдениетті қамтамасыз ету, өмір сүру деңгейін арттырудың әлеуметтік қоғамда жағымды адамгершілік ахуал қалыптастыру және басқаларға құрметпен қарау, қылмыспен байланысты маскүнемдік пен нашақорлық, кедейлік, заңсыз көші-қон, ұлтаралық және өзге де қақтығыстар.

Қылмыстың алдын алу әрдайым қоғамдық тәртіпті қамтамасыз етуге және азаматтар мен қоғамды бұзақылық көріністерден қорғауға бағытталуы тиіс.

Бұзақылықтың алдын алу мәселелсі бүгінгі таңдағы құқық қорғау органдары үшін өзекті мәселенің біріне жатады. Бұзақылық жасаған тұлғалардың көпшілігі бұл құқық бұзушылықты есірткілік немесе ішімдік ішіп мас күйінде жасайды, сол себепті құқық бұзушыны ұстау және құқық қорғау органдарына жеткізу кезінде көптеген қиындықтар туындайды. Атап айтсақ мас күйндегі құқық бұзушылар қарсылық көрсетеді, полиция қызметкерлеріне пышақ, тас, таяқпен қарсы тұрады. Осындай жағдайлар болғанда әсіресе қолдарында пышақ болғанда оаларды ұсату қиындық туғызады. Сол себепті біздің ұсынысымыз патрульдік полиция қызметкерлеріне травматикалық қарулар немесе электрошокерлер берілсе қарсылық көрсеткен бұзақыларды ұстау жеңіл болар еді. Әлеуметтік желіде тараған былтыр мешіт ішінде қолында пышағы бар адамды полиция қызметкерлерінің қалай ұстағанына бүкіл ел куә болды емеспе. Осындай жағдайлар қайталанбас үшін электрошокерлерді қолдануға ішкі істер органдары қызметкерлеріне рұқсат беру керек деген ойдамыз.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі 03 шілде 2014. – Алматы: Юрист, 2015. – 397 б.
2. Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексі 05 шілде 2014. – Алматы: Юрист, 2015. – 435 б.
3. Т.Е. Уразымбетов Қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстардың жалпы сипаттамасы ҚазҰУ хабаршысы. Заң сериясы. №1 (65). 2013-86 бет.
4. Кузнецова П.Ф., Портнов И.П. Предупреждение хулиганства М, 1983;
5. Поправке В.Н. Криминологическая характеристика и профилактика хулиганства, совершенного на почве бытовых конфликтов. Автореф канд дисс, М, 1985,
6. Зарубин В.И. Уголовная ответственность за хулиганство, 2001 г.
7. Глуздаков А.В. Криминологическое исследование хулиганства и преступлений, совершаемых из хулиганских побуждений, 2004 г.

УДК 341.339

Алибаева Г.А.^{1*}, Тулеубаев Е. Б.²¹ НАО «Университет Нархоз»,² Магистрант Университета Кунаева,

г. Алматы, Республика Казахстан

*e-mail: g.alibayeva@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В современном мире правовое регулирование государственных закупок является крайне важным для всех стран. Это обусловлено тем, что государство выступает непосредственным инициатором данного процесса, поскольку оно заинтересовано в максимальной эффективности использования бюджетных средств. Правовое регулирование государственных закупок в Республике Казахстан представляет собой динамично развивающуюся отрасль права, призванную обеспечить прозрачность, эффективность и конкуренцию в процессе приобретения товаров, работ и услуг для государственных нужд. Нормативная база, регулирующая данную сферу, претерпевает постоянные изменения, отражая как глобальные тенденции в сфере государственных закупок, так и специфику казахстанской экономики. Одним из ключевых вопросов, требующих глубокого научного анализа, является соотношение принципов открытости и эффективности в процедурах закупок. С одной стороны, открытость обеспечивает равные условия для всех участников, снижая коррупционные риски. С другой стороны, чрезмерная формализация процедур может замедлять процесс закупок и приводить к неоправданным затратам. В настоящее время в Республике Казахстан действует Закон "О государственных закупках", который регулирует отношения, связанные с осуществлением государственных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, правовое регулирование, товар, экономика, законодательство.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аңдатпа. Қазіргі әлемде мемлекеттік сатып алуды құқықтық реттеу барлық елдер үшін өте маңызды болып табылады. Бұл мемлекеттің осы процестің тікелей бастамашысы болуына байланысты, өйткені ол бюджет қаражатын пайдаланудың максималды тиімділігіне мүдделі. Қазақстан Республикасында мемлекеттік сатып алуды құқықтық реттеу мемлекет мұқтажы үшін тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу процесінде ашықтықты, тиімділікті және бәсекелестікті қамтамасыз етуге арналған құқықтың серпінді дамып келе жатқан саласы болып табылады. Осы саланы реттейтін нормативтік база мемлекеттік сатып алу саласындағы жаһандық үрдістерді де, Қазақстан экономикасының ерекшелігін де көрсете отырып, тұрақты өзгерістерге ұшырайды. Терең ғылыми талдауды қажет ететін негізгі мәселелердің бірі-сатып алу процедураларындағы ашықтық пен тиімділік принциптерінің арақатынасы. Бір жағынан, ашықтық сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін азайта отырып, барлық қатысушылар үшін тең жағдайларды қамтамасыз етеді. Екінші жағынан, процедураларды шамадан тыс рәсімдеу сатып алу процесін баяулатып, негізсіз шығындарға әкелуі мүмкін. Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыруға байланысты қатынастарды реттейтін "Мемлекеттік сатып алу туралы" заң қолданылады.

Кілт сөздер: мемлекеттік сатып алу, құқықтық реттеу, тауар, экономика, заңнама.

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF PUBLIC PROCUREMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract. In the modern world, the legal regulation of public procurement is extremely important for all countries. This is due to the fact that the state is the direct initiator of this process, since it is interested in maximizing the efficiency of using budget funds. The legal regulation of public procurement in the Republic of Kazakhstan is a dynamically developing branch of law designed to ensure transparency, efficiency and competition in the process of purchasing goods, works and services for public needs. The regulatory framework governing this area is constantly changing, reflecting both global trends in public procurement and the specifics of the Kazakh economy. One of the key issues requiring in-depth scientific analysis is the relationship between the principles of openness and efficiency in procurement procedures. On the one hand, openness ensures equal conditions for all participants, reducing corruption risks. On the other hand, excessive formalization of procedures can slow down the procurement process and lead to unjustified costs. Currently, the Law "On Public Procurement" is in force in the Republic of Kazakhstan, which regulates relations related to public procurement.

Key words: government procurement, legal regulation, goods, economics, legislation.

Актуальность исследования правового регулирования государственных закупок в Казахстане обусловлена значительным объемом государственных средств, направляемых на закупки товаров, работ и услуг. Особенности национальной экономики, такие как зависимость от экспорта сырьевых ресурсов и необходимость диверсификации, предъявляют особые требования к механизмам государственных закупок. В этой связи, одним из наиболее дискуссионных вопросов является проблема обеспечения баланса между интересами государства как заказчика и интересами поставщиков. Кроме того, значительное внимание уделяется вопросам противодействия коррупции в сфере государственных закупок. Анализ существующих правовых механизмов и выявление их недостатков позволит разработать предложения по совершенствованию законодательства в данной области.

Государственные закупки играют ключевую роль в экономическом развитии любого государства, обеспечивая потребности государственных органов, учреждений и предприятий в товарах, работах и услугах. В Республике Казахстан система государственных закупок находится в стадии постоянного развития и совершенствования, отвечая вызовам времени и потребностям общества. Правовое регулирование этой сферы играет решающую роль в обеспечении эффективности, прозрачности и конкурентности закупочного процесса.

Одним из ключевых аспектов правового регулирования государственных закупок является обеспечение баланса между потребностями государства и интересами бизнеса. С одной стороны, необходимо обеспечить государственные органы всем необходимым для выполнения своих функций, а с другой стороны, создать равные и справедливые условия для участия бизнеса в государственных закупках. Важно отметить, что законодательство в этой области должно быть гибким и адаптивным, чтобы учитывать изменения экономической ситуации и потребности общества.

Система государственных закупок в Республике Казахстан появилась в 1996 г. с принятием двух постановлений Правительства РК от 13 мая «О государственных закупках товаров, работ (услуг) в Республике Казахстан» и от 24 июля «Об утверждении Типового положения о порядке организации государственных закупок товаров, работ (услуг) для обеспечения потребностей регионов». Данные правовые акты впервые определили процедуры осуществления государственных закупок в нашем государстве [1, с.80].

Далее в 1997 г. был принят первый Закон РК «О государственных закупках» [1, с.80]. Закон о государственных закупках, вступивший в силу в 1998 году, предусматривал два основных способа осуществления закупок: конкурс и закупки у единственного поставщика. Как отмечает Г.К. Кунанбаева, «одной из важных мер по повышению бюджетной дисциплины в Республике Казахстан стала разработка и внедрение в 1998 г.

законодательства о государственных закупках, основанного на принципах прозрачности процессов осуществления закупок, эффективности в выборе поставщиков товаров, работ и услуг, а также обеспечения равных прав» [2].

Принятие закона стало важным шагом в усилении влияния государства на экономику. Это было необходимо для повышения эффективности использования бюджетных средств в целях удовлетворения государственных потребностей посредством правового регулирования государственных закупок.

Реформа государственных закупок, проведенная в конце 1990-х годов, создала основу для централизованной системы госзакупок. Однако, несмотря на успешное управление растущими объемами закупок, система требовала модернизации для обеспечения большей прозрачности и эффективности использования бюджетных средств. Принятые в конце XX века меры позволили сформировать систему государственных закупок, способную справиться с растущими объемами закупок. Тем не менее, изначально система была построена на принципе централизации, что ограничивало ее прозрачность и эффективность. Для совершенствования механизмов госзакупок требовалось внедрение более гибких и прозрачных процедур, направленных на оптимизацию использования бюджетных средств.

Далее с целью развития института государственных закупок в мае 2002 г. был принят новый Закон РК «О государственных закупках». Как отмечают эксперты, именно данная редакция стала широко критикуемой и противоречивой. По их мнению, данный закон не регулировал систему госзакупок должным образом. У правоприменителей возникало множество проблем, связанных с практикой реализации закупок [1, с.81].

Поэтому в 2007 г. был подписан новый одноименный Закон РК «О государственных закупках» [3], целью которого было создание правовых условий для развития системы государственных закупок, способствующей повышению эффективности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд. Закон устанавливает основные принципы, правила и процедуры проведения закупок, а также определяет ответственность участников закупочного процесса. Несмотря на то, что действующий закон претерпел множество изменений и дополнений, вопросы совершенствования правового регулирования государственных закупок остаются актуальными и требуют дальнейшего изучения и анализа.

Позже, 20 ноября 2008 г., был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О государственных закупках» [4], согласно которому было введено понятие электронных государственных закупок, единого оператора в области электронных закупок, расширены полномочия Правительства в области определения порядка проведения электронных государственных закупок, а также полномочия Министерства финансов РК.

31 декабря 2008 г. было принято Постановление Правительства РК «Об определении единого оператора в сфере электронных государственных закупок» товарищества с ограниченной ответственностью «Центр электронной коммерции» [5]. А ранее, 14 апреля 2005 г. Первым Президентом РК Н.А. Назарбаевым был утвержден Указ "О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц" [6] и на антикоррупционном форуме НДП «Нур Отан» в ноябре 2008 года, Н.А. Назарбаев поставил задачу Правительству: «Шире использовать возможности электронного Правительства и в целом современных технологий в управлении. Главная задача создаваемого электронного Правительства - это максимальное исключение личных контактов граждан с чиновниками при оказании последними государственных услуг» [7].

Активное законодательное регулирование, направленное на совершенствование системы государственных закупок, позволило не только повысить уровень правовой определенности в этой сфере, но и создать условия для более широкого участия субъектов предпринимательства в государственных закупках, что в свою очередь способствовало снижению коррупционных рисков и повышению эффективности использования бюджетных средств.

В 2010 г. был введен обязательный электронный формат для закупок товаров, работ,

услуг для государственных нужд, осуществляемых способом запроса ценовых предложений, что способствовало развитию системы государственных закупок. Кроме того, с 1 июля 2012 г. заказчики стали обязаны проводить конкурсы в электронном формате, с данного периода также внедрен новый способ государственных закупок, проводимый в онлайн режиме. Данным способом явился аукцион, суть которого состоит в том, что в ходе его проведения понижение цены поставщиками должно проходить в режиме реального времени [1, с.83].

На сегодняшний день законодательство РК о государственных закупках основывается на Конституции РК, состоит из норм Гражданского кодекса РК, Бюджетного кодекса РК, Предпринимательского кодекса РК, Закона РК «О государственных закупках», Приказа Министра финансов РК «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» и иных правовых актов РК.

С 1 января 2016 г. с введением в законную силу последнего Закона РК «О государственных закупках» начался новый этап системы госзакупок, который действует и по настоящее время. Действующий Закон был принят в 2015 г., в основном, для обеспечения соответствия с требованиями Договора о ЕАЭС.

Для регулирования закупок квазигосударственного сектора 8 июня 2021 г. был принят Закон РК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора». До принятия данного закона закупки ФНБ «Самрук Казына» регулировались Законом РК «О Фонде национального благосостояния», закупки НУХ «Байтерек», НИХ «Зерде» и других национальных компаний регулировались Законом РК «О государственном имуществе», закупки ТОО «СК-Фармация» и других медицинских организаций регулировались Кодексом РК «О здоровье народа и системе здравоохранения».

Новый закон регулирует закупки ФНБ «Самрук Казына», национальных холдингов и национальных компаний. Как отметил Министр финансов «законопроектом будут охвачены более 250 национальных компаний с учетом их дочерних организаций на сумму около 3,4 трлн тенге. При этом регулирование закупок государственных предприятий, АО, ТОО при центральных и местных исполнительных органах предлагается сохранить в рамках Закона «О государственных закупках» [8].

По словам Министра финансов «принятие Закона «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» обусловлено спецификой деятельности фонда и его статуса, а также необходимостью сохранения инвестиционной привлекательности компаний фонда при проведении ПРО и иных формах приватизации. Кроме того, гибкое регулирование закупок национальных управляющих холдингов и национальных компаний обосновано тем, что у них разные цели и направления деятельности» [8]. На сегодняшний день закупки квазигосударственного сектора осуществляются на платформе eep.mitwork.kz и goszakup.gov.kz, а закупки ФНБ «Самрук-Казына» на skc.kz. Однако в Послании Главы государства народу Казахстана в сентябре 2022 г. К.К. Токаев указал на необходимость объединения закупок государственного и квазигосударственного секторов в единую платформу и, в целом, принять новый закон, регламентирующий государственные закупки [9]. Это объясняется неэффективностью правового регулирования закупок квазигосударственного сектора, что обосновывается возникновением множества вопросов практического характера. Среди них можно назвать: отсутствие надлежащего контрольного механизма, так как закупки квазигоссектора проверяются Департаментом методологии, контроля и мониторинга закупок, который является структурным подразделением фонда; отсутствие достаточно открытой информации на некоторых электронных площадках; разные платформы закупок, что создают неудобства для участия потенциальных поставщиков и др.

Государственная система закупок в Республике Казахстан демонстрирует устойчивое развитие и значительные успехи. Законодательство, регулирующее эту сферу, не только соответствует международным стандартам в области государственных закупок, но и учитывает специфику казахстанского рынка, его потребности и особенности осуществления закупок в стране. Оно направлено на обеспечение государственных органов и учреждений

необходимыми товарами, работами и услугами для эффективного выполнения своих функций.

Важным аспектом является то, что законодательство о госзакупках создает равные условия для всех поставщиков, обеспечивая конкуренцию и исключая дискриминацию. Это способствует привлечению большего числа участников и повышению качества предлагаемых товаров, работ и услуг.

Республика Казахстан ведет активную работу по модернизации системы государственных закупок, стремясь к максимальной реализации ее потенциала. Осознается важность этой системы для успешного функционирования государства, особенно в таких ключевых сферах, как здравоохранение, образование, инфраструктура и общественная безопасность. Закупки играют решающую роль в обеспечении этих сфер необходимыми ресурсами для качественного предоставления услуг населению.

Особенно заметен прогресс в развитии электронных закупок. Внедрение и совершенствование электронных платформ делает процесс более прозрачным, эффективным и удобным для всех участников. Это также способствует снижению коррупционных рисков и повышению доверия к системе государственных закупок со стороны общества.

Таким образом, можно с уверенностью говорить о том, что система государственных закупок в Республике Казахстан находится на пути постоянного совершенствования, отвечая современным вызовам и способствуя эффективному управлению государственными ресурсами.

Правовое регулирование государственных закупок в Республике Казахстан представляет собой динамичную и многогранную сферу, требующую постоянного совершенствования. Анализ действующего законодательства позволяет выявить ряд положительных аспектов, таких как внедрение электронных площадок, упрощение процедур и повышение прозрачности. Однако, сохраняются определенные проблемы, связанные с коррупционными рисками, несовершенством некоторых процедур и недостаточной эффективностью контроля. Для дальнейшего развития системы государственных закупок необходимо уделить особое внимание укреплению институциональных механизмов, повышению квалификации государственных служащих, занимающихся закупками, а также усилению ответственности участников закупочного процесса. Важное значение имеет гармонизация национального законодательства с международными стандартами в сфере государственных закупок. В целом, правовое регулирование государственных закупок в Казахстане направлено на обеспечение эффективного и прозрачного использования бюджетных средств, однако для достижения этой цели требуется дальнейшая работа над совершенствованием законодательства и практики его применения.

Список использованной литературы:

1. Бегжан А.М. Международно-правовое регулирование правительственных закупок: практика ВТО, зарубежный опыт и законодательство Республики Казахстан. Диссертация на соискание ученой степени доктора философии (PhD), А.,-2024г.
2. Кунанбаева Г.К. Правовой режим сделок, осуществляемых по государственным закупкам. Учебно-методическое пособие. Алматы, 2019. – 79 с.
3. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 21 июля 2007 г. № 303-III (Утратил силу Законом РК от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК) [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.zakon.kz/141138-zakon-respubliki-kazakhstan-ot-21.html>.
4. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 20 ноября 2008 г. № 87-IV [электронный ресурс]. Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000087_/links.
5. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об определении единого оператора в сфере электронных государственных закупок» от 31 декабря 2008 г. № 1317

[электронный ресурс]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30372790

6. Указ Президента Республики Казахстан "О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц" от 14 апреля 2005 г. № 1550 [электронный ресурс]. Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001550_links

7. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на Антикоррупционном форуме НДП «Нур Отан» [электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-rk-nanazarbaeva-na-antikorrupcionnom-forume-ndp-nur-otan

8. Мамышев Ж. Закупки квазигоссектора объединили одним законом [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kz.kursiv.media/2021-05-27/zakupki-kvazigossektora-obedinili-odnim-zakonom/>.

9. Послание Главы государства К.К. Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>.

УДК 342.4. (574)

Бекжанова З.Е., Әбділда Д.Ә.*

Университет Кунаева, г. Алматы, Республика Казахстан,

*e-mail: a.dilyana@mail.ru

ПОНЯТИЕ ПРАВОВОЙ КАТЕГОРИИ ЗАКОННОСТИ

Аннотация. Современный Казахстан находится на пути утверждения гуманистических ценностей и принципов правового государства. Однако, этот процесс требует не только провозглашения идеалов, но и создания эффективных правовых механизмов, способных адаптироваться к постоянно меняющимся социально-экономическим условиям. Задача состоит в том, чтобы обеспечить не только формальное соблюдение закона, но и реальную защиту прав и свобод граждан, а также стабильность государственного устройства.

Модернизация политической системы Казахстана актуализирует проблему соотношения качества законодательства и эффективности его реализации. Становление и функционирование государства напрямую зависят от наличия научно обоснованных правовых норм и механизмов их применения в общественной жизни. Процесс реформирования Казахстана высвечивает сложный вопрос: как создать такую систему законов, которая не только бы соответствовала современным реалиям, но и эффективно работала в повседневной жизни общества? Сочетание высокого качества законодательства и его успешной реализации остается одной из ключевых задач для государства. В контексте становления Казахстана как правового государства, изучение законности приобретает особую актуальность.

Ключевые слова: законность, правовое регулирование, политическая система, юридическая наука.

ЗАҢДЫЛЫҚТЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ КАТЕГОРИЯСЫ ТУРАЛЫ ТҮСІНІК

Аңдатпа. Қазіргі Қазақстан құқықтық мемлекеттің гуманистік құндылықтары мен қағидаттарын бекіту жолында. Алайда, бұл процесс идеалдарды жариялауды ғана емес, сонымен бірге үнемі өзгеріп отыратын әлеуметтік-экономикалық жағдайларға бейімделе алатын тиімді құқықтық тетіктерді құруды талап етеді. Міндет - заңның ресми сақталуын ғана емес, сонымен қатар азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын нақты қорғауды, сондай-ақ мемлекеттік құрылымның тұрақтылығын қамтамасыз ету.

Қазақстанның саяси жүйесін жаңғырту заңнаманың сапасы мен оны іске асыру тиімділігінің арақатынасы проблемасын өзектендіреді. Мемлекеттің қалыптасуы мен жұмыс істеуі ғылыми негізделген құқықтық нормалардың және оларды қоғамдық өмірде қолдану тетіктерінің болуына тікелей байланысты. Қазақстанды реформалау үдерісі күрделі мәселені айқындайды: қазіргі заманғы шындыққа сәйкес келіп қана қоймай, қоғамның күнделікті өмірінде тиімді жұмыс істейтін заңдар жүйесін қалай құруға болады? Заңнаманың Жоғары сапасы мен оны табысты іске асырудың үйлесімі мемлекет үшін басты міндеттердің бірі болып қала береді. Қазақстанның құқықтық мемлекет ретінде қалыптасуы тұрғысынан заңдылықты зерттеу ерекше өзектілікке ие болады.

Кілт сөздер: заңдылық, құқықтық реттеу, саяси жүйе, заң ғылымы.

THE CONCEPT OF THE LEGAL CATEGORY OF LEGALITY

Abstract. Modern Kazakhstan is on the path of establishing humanistic values and principles of the rule of law. However, this process requires not only the proclamation of ideals, but also the creation of effective legal mechanisms capable of adapting to constantly changing socio-economic conditions. The task is to ensure not only the formal observance of the law, but also the real protection of the rights and freedoms of citizens, as well as the stability of the State structure.

The modernization of Kazakhstan's political system actualizes the problem of the correlation between the quality of legislation and the effectiveness of its implementation. The formation and functioning of the state directly depend on the availability of scientifically sound legal norms and mechanisms for their application in public life. The process of reforming Kazakhstan highlights a difficult question: how to create a system of laws that would not only meet modern realities, but also work effectively in the daily life of society? The combination of high-quality legislation and its successful implementation remains one of the key tasks for the State. In the context of Kazakhstan's development as a rule-of-law state, the study of legality is becoming particularly relevant.

Key words: legality, legal regulation, political system, legal science.

Будучи многогранным правовым явлением, законность требует всестороннего научного анализа. Несмотря на то, что в юридической науке данная категория неоднократно исследовалась, вопросы ее содержания, принципов и гарантий продолжают оставаться предметом научных дискуссий, особенно в связи с динамичным развитием законодательства.

Законность - как важнейшая категория права является главным критерием сей правовой жизни общества и государства. Законность обусловлена претворением в жизнь требований Конституции и законов Республики Казахстан, а также основанных на них подзаконных нормативных правовых актов [1, с.4].

Развитие юридической науки в Казахстане требует методологических подходов к данной фундаментальной правовой категории. Указанная потребность обусловлена, прежде всего, расширением сферы правового регулирования, увеличением объема действующих нормативных правовых актов, в результате чего нарушения законности, прав и свобод граждан могут проявляться в несоблюдении требований законодательства, в реализации необоснованных нормативных правовых актов [1, с.4].

Формирование правового государства в Казахстане выдвигает на первый план необходимость глубокого исследования законности. Практическая реализация правовых

норм требует четкого понимания сущности законности, ее принципов и механизмов обеспечения. Несмотря на существующие научные разработки, актуальность данной темы обусловлена постоянным совершенствованием законодательства и новыми вызовами, стоящими перед государством и обществом.

Ст. 1 Конституции РК закрепляет положение, согласно которому Республика Казахстан утверждает себя демократическим правовым государством [2]. Следовательно, необходимо реализовать вопрос о том, какие пути и средства необходимо использовать для достижения этой цели.

В указанном нами контексте, важное значение принадлежит правовому регулированию общественных отношений, когда государство, закрепляя общеобязательные правила поведения в законах и других нормативных правовых актах, обеспечивает их реализацию, вносит порядок и организованность в жизнь общества [3].

Итогом правотворческой деятельности государства являются политические, нормативные и организационные гарантии, которые влияют на состояние общей и конституционной законности и правопорядка в стране. Общеизвестно, что от правового регулирования зависит, прежде всего, нормальное функционирование и развитие экономической, социально-политической систем.

Вместе с тем, пока еще не в должной мере удастся преодолеть негативные явления в различных сферах общества, что касается и самой правовой системы, поскольку медленными темпами обновляется законодательство, а некоторые нормативные правовые акты не соответствуют изменившимся общественным отношениям. Определенную проблему представляет собой нынешнее состояние преступности, коррупция в государственном аппарате Казахстана. Полагаем, что эти проблемы нередко возникают в связи с недостаточным нормативным правовым регулированием, и нередко низким качеством законов. Возникла необходимость всестороннего исследования влияния качества нормативных правовых актов на состояние законности [3].

В условиях кардинальных изменений в Казахстане должен обеспечиваться правопорядок, существовать адекватные механизмы сдерживания радикальных сил, соблюдаться права и свободы человека и гражданина. Безусловно, предпосылкой законности выступают правовые предписания, составляющие ее нормативную базу.

Согласно мнения Ю.А. Тихомирова, «верховенство закона - главная особенность правового государства, в котором закон считается первичным регулятором общественной жизни, высшей ценностью, центром правовой системы общества [4, с.6]. По мнению Баглая А.Б. сутью правового государства выступает связанность государства правом и законом, связь, максимально обеспечивающая права и свободы индивида в процессе государственного регулирования общественных отношений [3].

Ю.А. Тихомиров, вслед за ним и В.Н. Кудрявцев, отмечают: «законности наносится тяжелый удар, поскольку нарушается единая база общей обязательности законов и всем дается легальный повод произвольным образом на них реагировать – игнорировать, применять частично, действовать только в соответствии с указами, инструкциями и т.п., взамен законов [5, с.22].

В науке утверждалось и другое мнение, что «верховенство закона только путь к формированию некоего нового права и вообще новой правовой культуры, что закон должен быть еще и правовым по собственному своему качеству. Понятие «правовое государство» связывалось с особенностью верховенства правового закона [5, с.23].

По мнению Е.А. Лукашевой, нельзя «устанавливать традицию двойного стандарта на уровне реализации юридических предписаний – права и закона, поскольку и в понятие естественного права, свободы и справедливости можно вкладывать различный смысл, исходя из своих интересов, уровня культуры, правового сознания. Такой подход подрывает нравственную гуманную сущность концепции различия права и закона, ведет к злоупотреблениям этой доктриной» [6, с.37].

Как известно, в Конституции Республики Казахстан закрепляется юридический тип

правопонимания, который требует наполнения новым содержанием общепризнанных терминов «право» и «закон», преломляя их через критерии формального равенства, единого масштаба и равной меры свободы для участников общественных отношений, всеобщей справедливости. Эти критерии должны находить выражение в нормах действующего права и служить ориентиром для правоприменителей всех уровней [1, с.13].

Основным источником действующего права в Республике Казахстан признается Конституция, гарантирующая права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, где основными критериями должны выступать конституционные положения, и закон будет правовым, если он соответствует Конституции [1, с.13].

Следовательно, если под «правовым законом» понимать закон, принятый в установленном порядке, соответствующий по содержанию и форме Конституции, общепризнанным принципам и нормам международного права, то эти признаки входят в само определение закона как юридического явления.

В данной связи уместно отметить, что норму права нельзя характеризовать, как правило поведения, обязательное для всех. Есть, например, управомочивающие нормы, которые предоставляют субъектам варианты юридически возможного поведения.

Исходя из определения, данного в законе, норма права рассчитана на многократное применение. Однако, помимо применения, существуют и другие способы реализации: соблюдение, исполнение, использование. Следовательно, можно признать, что «положение определения закона о том, что норма права реализуется только путем применения, является неправильным, противоречащим Конституции» [1, с.14].

В законодательном определении не указывается элемент правовой нормы - его обеспеченность, гарантированность государством. Между тем, без гарантии со стороны государства любая правовая норма не будет обязательной для кого бы то ни было. Вслед за рядом казахстанских авторов, можно отметить, что подобное определение правовой нормы является отражением юридических стереотипов, сложившихся в советское время. Оно жестко ориентирует участников общественных отношений на понимание законности как неуклонного исполнения и строгого соблюдения законов и соответствующих им иных правовых актов. В стороне остается использование субъектами возможных вариантов поведения, а также механизмы защиты прав и свобод граждан от произвола государства [1, с.14].

Традиционное понимание законности как соблюдение и исполнение правовых предписаний не учитывает роли и значения самих правовых норм в качестве основы законности. Само же упорядочение общественных отношений со стороны права начинается с создания нормативных правовых актов, соответственно, следует искать истоки законности в самом правотворческом процессе.

Так, социальное назначение нормативно-правовой основы законности складывается, прежде всего, из потребностей общественного развития. В прямой зависимости от остроты потребностей зависит и социальная роль нормативно-правовой основы законности, т.е. закрепления, защиты определенных общественных отношений.

Законность — это не просто юридическая категория, но и социальный феномен, характеризующий уровень правопорядка в обществе. Обеспечение законности — неременное условие для устойчивого развития государства и защиты прав граждан. Законность выражает соответствие общественных отношений требованиям действующего законодательства. Ее реализация предполагает не только формальное соблюдение норм права, но и их эффективное применение в повседневной жизни. Законность выступает основой государственности, обеспечивая стабильность и предсказуемость общественных отношений. Без укрепления законности невозможно создать и поддерживать правовое государство.

Список использованной литературы:

1. Пирали А.К. «Проблемы обеспечения конституционной законности в органах государственной власти Республики Казахстан» дисс... на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Бишкек 2013г.-С.4
2. Конституция Республики Казахстан. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
3. Кондрашев А. А. Конституционно-правовая ответственность субъектов Федерации: вопросы теории и проблемы реализации // Журнал российского права. 2000. № 2. Mirrabot.com/work/work 37723. <https://ma.hse.ru/mirror/pubs/share/412862845.pdf>
4. Тихомиров, Ю.А. Конституция, закон, подзаконный акт [Текст] / Ю.А. Тихомиров. - М.: Юридическая литература, 1994. – С. 6-18.
5. Тихомиров, Ю.А. Юридическая коллизия [Текст] / Ю.А. Тихомиров. - М., 1994. – С.22-25.
6. Лукашева, Е.А. Социалистическое правосознание и законность [Текст] / Е.А.Лукашева. - М., 1973. – С. 37-38.

УДК 343.3:343.98**Бектуров А. А.**

Магистрант 2-го курса Университета Кунаева,

г. Алматы, Республика Казахстан

e-mail: alish.bek@gmail.com

**РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ**

Аннотация. В условиях трансформации религиозного пространства и роста угроз деструктивной идеологической пропаганды усиливается значение профилактических механизмов, реализуемых вне рамок государственных структур. Одной из ключевых форм такой деятельности выступают неправительственные и общественные организации. В статье рассматриваются современные подходы к вовлечению гражданского общества в противодействие религиозному экстремизму, анализируется их потенциал в работе с молодёжью, уязвимыми группами и лицами, подверженными идеологической обработке. Представлены успешные практики Великобритании, Германии, стран Центральной Азии.

Особое внимание уделено опыту Республики Казахстан, где реализуется модель партнёрского взаимодействия между религиозными объединениями, общественными инициативами и государством. Отмечены достижения в развитии программ ресоциализации, формировании цифровых платформ по борьбе с экстремистским контентом и вовлечении общественности в дерадикализацию. Делается вывод, что без системного участия общественных организаций невозможно обеспечить устойчивую профилактику радикализации, а также сформировать устойчивый общественный иммунитет к экстремистским установкам.

Ключевые слова: религиозный экстремизм, профилактика, гражданское общество, Казахстан, дерадикализация, молодёжь, реабилитация, НПО.

ҚОҒАМДЫҚ ҰЙЫМДАРДЫҢ ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛДАҒЫ РӨЛІ

Аңдатпа. Діни кеңістіктің өзгеруі мен деструктивті идеологиялық үгіт-насихат қауіптерінің артуы жағдайында мемлекеттік құрылымдардан тыс жүзеге асырылатын профилактикалық тетіктердің маңызы арта түсуде. Мұндай жұмыстың маңызды түрінің бірі — үкіметтік емес және қоғамдық ұйымдардың қызметі. Мақалада азаматтық қоғамды діни экстремизмге қарсы іс-қимылға тартудың заманауи тәсілдері қарастырылады, жастармен, осал топтармен және идеологиялық ықпалға ұшыраған тұлғалармен жұмыс істеудегі әлеуеті талданады. Ұлыбритания, Германия және Орталық Азия елдеріндегі оң тәжірибелер келтіріледі.

Қазақстан Республикасындағы діни бірлестіктер, қоғамдық бастамалар мен мемлекет арасындағы серіктестік модельдерін іске асыру тәжірибесіне ерекше назар аударылады. Ресоциализация бағдарламаларын дамыту, экстремистік контентпен күресуге арналған цифрлық платформаларды қалыптастыру және қоғамдық күштерді дерадикализация процесіне тарту бағытындағы жетістіктер көрсетіледі. Қоғамдық ұйымдардың жүйелі қатысуынсыз радикалданудың алдын алу мен оған тұрақты қарсы тұру мүмкін еместігі туралы тұжырым жасалады.

Кілт сөздер: діни экстремизм, алдын алу, азаматтық қоғам, Қазақстан, дерадикализация, жастар, оңалту, ҰЕҰ.

THE ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS IN COUNTERING RELIGIOUS EXTREMISM

Abstract. In the context of religious transformation and growing threats of ideological propaganda, preventive mechanisms outside government structures are gaining importance. One of the key tools in this process is the activity of non-governmental and civil society organizations. This article explores modern approaches to involving civil society in countering religious extremism, with a focus on their potential to work with youth, vulnerable groups, and individuals exposed to ideological influence. It highlights successful international practices from the United Kingdom, Germany, and Central Asia.

Particular attention is given to the experience of the Republic of Kazakhstan, where a partnership model between religious institutions, civic initiatives, and the state has been implemented. The paper outlines progress in developing rehabilitation programs, creating digital platforms to combat extremist content, and engaging communities in deradicalization. The conclusion emphasizes that without the systematic involvement of civil society organizations, sustainable prevention of radicalization and the formation of social resilience against extremist narratives are impossible.

Key words: religious extremism, prevention, civil society, Kazakhstan, deradicalization, youth, rehabilitation, NGOs.

Современная практика противодействия религиозному экстремизму ясно демонстрирует, что деятельность исключительно государственных институтов оказывается недостаточной для устойчивого результата. Только при активном участии гражданского общества, включая неправительственные организации, религиозные общины, образовательные учреждения и СМИ, можно выстроить эффективную и превентивную модель сдерживания радикализации. Как отмечает российский учёный-криминолог В. В. Лунеев, «экстремизм питается социальной оторванностью, а потому только через вовлечение общества в профилактику можно снизить его питательную среду» [1, с. 115]. Эта мысль находит своё продолжение в казахстанском контексте, где академик С. С. Айтбаев подчёркивает: «без синергии усилий государства и гражданского общества невозможно

создать иммунитет к экстремистской идеологии, особенно среди молодёжи» [2, с. 97].

Исторически роль общественных организаций в профилактике религиозного экстремизма формировалась поэтапно. В постсоветских странах, включая Казахстан и Россию, гражданский сектор начал развиваться в 1990-е годы, но устойчивые формы партнёрства с государством в сфере противодействия радикализму начали выстраиваться только в начале 2010-х годов. В Казахстане этому способствовало принятие Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2013–2017 годы, где в числе ключевых направлений был обозначен «привод в действие механизмов взаимодействия с неправительственными организациями» [Постановление Правительства РК № 1247 от 24.09.2013].

Одним из успешных примеров такого взаимодействия является программа «Стратегия партнёрства», реализованная в Южно-Казахстанской области, где представители местных НПО, совместно с акиматами и теологами, проводили семинары в школах и колледжах. По данным Министерства информации и общественного развития РК, за три года действия проекта уровень доверия к светскому государству среди опрошенной молодёжи вырос на 28%, а количество выявленных признаков вовлечения в экстремистские группы снизилось в два раза [МИОР РК, 2018].

Международный опыт также подтверждает эффективность вовлечения общественных структур в антиэкстремистскую повестку. Так, в Великобритании в рамках программы Prevent реализуется работа с религиозными лидерами и молодёжными центрами, что позволило, по отчётам Home Office, предотвратить не менее 150 потенциальных случаев радикализации в 2020–2021 гг. [Home Office Report, 2022]. Особенность британской модели заключается в использовании «системы оповещения» среди учителей, социальных работников и религиозных наставников, что даёт возможность реагировать на угрозу ещё до того, как она примет криминальный характер.

Следует отметить, что в условиях трансформации религиозной идентичности и распространения гибридных форм радикализации особое значение приобретает деятельность межконфессиональных советов при местных исполнительных органах. Эти площадки создаются как инструменты неформального диалога между представителями различных религиозных направлений, органов власти и гражданского общества.

По мнению профессора Е. С. Нуртаева, «прямой разговор между имамом, православным священником, педагогом и молодёжным активистом зачастую эффективнее, чем любые официальные разъяснительные материалы» [3, с. 154]. Такая форма взаимодействия позволила в ряде областей Казахстана предотвратить конфессиональные конфликты, а также выявить источники скрытой идеологической пропаганды на ранних стадиях.

Сходные подходы демонстрируются и в России. В частности, в Саратовской области на базе Общественной палаты функционирует Совет по гармонизации межконфессиональных отношений, в который входят представители традиционных религий, муниципалитетов и НКО. Как подчёркивает российский правовед И. А. Силантьев, «основной задачей таких платформ является выработка общих моральных координат, в которых радикальные трактовки оказываются изначально маргинализированными» [4, с. 102]. Это особенно важно в условиях цифрового фрагментированного общества, где молодёжь склонна черпать знания из непроверенных источников.

Нельзя обойти вниманием и научно-образовательные компоненты профилактики. В последние годы в Казахстане появилась тенденция интеграции курсов религиозоведческого содержания в учебные программы вузов не только гуманитарного, но и технического профиля. Это позволяет формировать устойчивое критическое мышление у студентов разных специальностей. Как отмечает академик РАН Р. А. Лункин, «основной задачей современного религиоведения становится не передача догматических знаний, а формирование способности отличать подлинную религию от её политизированных

симулякров» [4, с. 88]. Вузы Казахстана, такие как КазНУ, ЕНУ и Карагандинский университет, уже начали внедрение специальных модулей по критическому осмыслению религиозного дискурса, что может стать моделью для других стран Центральной Азии.

Эффективным инструментом становятся и молодёжные лаборатории профилактики экстремизма, создаваемые на базе колледжей и университетов. Такие лаборатории не только проводят исследовательскую и аналитическую работу, но и занимаются разработкой визуальных и цифровых продуктов — комиксов, видеороликов, интерактивных презентаций, в которых сложные вопросы подаются в доступной для подростков форме. Один из таких проектов — «Антиидеологическая студия», действующая в Актобе, где студенты совместно с преподавателями создают обучающие материалы на казахском и русском языках. По словам координатора проекта А. Ермаганбетовой, «если мы хотим быть услышанными молодёжью, мы должны говорить на их языке, в их ритме и в их визуальной культуре» [5, с. 43].

Российская практика в этом направлении также заслуживает внимания. В Башкортостане и Татарстане на базе вузов реализуются проекты «Религия и общество», в которых участвуют как светские исследователи, так и представители духовенства. Особое внимание уделяется подготовке молодых специалистов, способных не только распознавать экстремистские нарративы, но и выступать в качестве посредников между государством и религиозными объединениями. Как подчёркивает доктор философских наук Т. М. Сагдиев, «современный религиовед — это не кабинетный учёный, а медиатор, связующее звено в поликонфессиональной среде» [5, с. 71].

В свете роста угроз, связанных с киберэкстремизмом, в Казахстане начато внедрение платформ на базе искусственного интеллекта, анализирующих публичные тексты, видео и комментарии на предмет наличия радикального содержания. Однако здесь критически важно не заменить живое участие общества технологическим фильтром. Как подчёркивает казахстанский эксперт по кибербезопасности Р. Исатаев, «никакой алгоритм не заменит культурного кода: только общество, ориентированное на просвещение и диалог, может выработать устойчивость к радикальной риторике» [4 с. 59]. Подобная точка зрения разделяется и российскими специалистами: профессор МГИМО В. Б. Селезнёв отмечает, что «автоматизация без участия институтов гражданского общества приведёт к формированию цифровой карательной модели, что недопустимо в демократическом государстве» [6, с. 96].

В этом контексте стоит упомянуть и пример Германии, где в ряде федеральных земель реализуется программа «Demokratie Leben!», направленная на поддержку молодёжных инициатив, создание диалоговых площадок и включение мигрантских организаций в профилактику экстремизма. Как отмечает немецкий социолог А. Хаффнер, «именно работа на местах, с учётом локальных особенностей общин, даёт наилучший результат» [7, р. 64].

Казахстанская практика последних лет также демонстрирует рост качества работы НПО. Так, Ассоциация центров по изучению религий, возглавляемая теологом Юрием Денисенко, организовала более 200 мероприятий в различных регионах страны, включая выезды в сёла и малонаселённые пункты. Цель таких встреч — не только донести информацию, но и выслушать озабоченности местного населения. В интервью 2022 года Денисенко подчёркивал: «население хочет слышать религиозную истину от тех, кому доверяет — и именно в этом заключается преимущество независимых религиоведческих организаций» [7, с. 45].

Наряду с этим растёт участие женских НПО, таких как «Ару Ана» и «Матери против радикализма», специализирующихся на семейной профилактике. Женщины, как показывает практика, часто первыми замечают тревожные изменения в поведении подростков. В рамках проекта «Ару Ана» более 300 матерей прошли специальное обучение по распознаванию признаков идеологического влияния. В отчёте УНП ООН (2020) было зафиксировано, что благодаря таким программам удалось предотвратить минимум 17 попыток вовлечения несовершеннолетних в экстремистские сообщества на юге Казахстана.

Однако не стоит идеализировать эту сферу. Важным остаётся вопрос финансирования. Как пишет казахстанский аналитик Р. Тургумбаев, «десятки НПО существуют только на бумаге, получая гранты без должной отчётности, что снижает эффективность всей системы» [3, с. 142]. Кроме того, в регионах зачастую отсутствует квалифицированный кадровый ресурс: преподаватели теологии не проходят регулярной переквалификации, а религиозные материалы устаревают. Аналогичная ситуация наблюдается и в ряде российских субъектов, где региональные программы поддержки НКО реализуются формально, без должного мониторинга и методической поддержки со стороны государства [8, с. 26].

В Российской Федерации, несмотря на жёсткий контроль над религиозной сферой, также есть примеры успешного взаимодействия с НКО. Например, в Республике Татарстан активно действует Центр исламской культуры, который координирует обучение имамов, проводит профилактические беседы и организует курсы по основам ислама с целью опровержения экстремистских интерпретаций. По данным Министерства по делам национальностей РФ, участие в программах центра приняли более 12 тысяч молодых людей за 2019–2022 гг., и в 67% случаев участники сообщили об изменении отношения к радикальным взглядам [9, с. 87].

Важным направлением является работа НПО в пенитенциарной системе. Как в России, так и в Казахстане существует практика привлечения религиозных наставников и психологов к работе с осуждёнными за преступления экстремистской направленности. Например, в учреждении ЕЦ-166/5 в Карагандинской области действуют курсы по ресоциализации, организованные совместно с исламским теологом А. Курбаном и психологом Ж. Толеубаевой. За год через эти программы прошло более 70 заключённых, у 30% из них наблюдается положительная динамика.

Международные эксперты подчёркивают, что важнейшим принципом является добровольность участия. Принуждение, по мнению профессора Оксфордского университета М. Фроста, «не только неэффективно, но и способствует формированию виктимизации, которая может привести к вторичной радикализации» [9, р. 87].

Значимым направлением, укрепляющим позиции общественных организаций в противодействии религиозному экстремизму, является развитие программ контрпропаганды в онлайн-пространстве. В последние годы НПО Казахстана начали активное освоение цифровых каналов коммуникации — создание информационных роликов, ведение блогов, участие в интернет-дискуссиях и трансляция онлайн-лекций. Особо успешной была признана инициатива НПО «Жастар үшін», направленная на создание молодёжного YouTube-канала с теологическим контентом. Канал получил более 1,5 млн просмотров за 2022 год, при этом большая часть аудитории составляли пользователи в возрасте от 15 до 24 лет [10, с. 78].

Работа в интернете не ограничивается созданием образовательного контента. Общественные организации сотрудничают с блогерами, журналистами и IT-специалистами в рамках проектов по выявлению и опровержению фейков, распространяемых экстремистскими структурами. Как отмечает казахстанский специалист по религиоведению Г. Мукашева, «в условиях цифровизации роль общественных институтов в борьбе с экстремизмом значительно возрастает: именно они могут говорить с молодёжью на доступном ей языке и через привычные ей форматы» [10, 106 с].

Подобный опыт имеется и в Российской Федерации. Так, в Ингушетии и Чечне с 2018 года реализуется проект «Мир в диалоге», в рамках которого общественные активисты публикуют интервью с бывшими участниками экстремистских группировок, рассказывая их истории возвращения к мирной жизни. Эти материалы распространяются в социальных сетях и на региональных телеканалах, что позволяет разрушать героический ореол, которым нередко окружены радикалы в глазах молодёжи. Эффективность проекта подтверждается ростом числа обращений в реабилитационные центры и увеличением количества заявок на участие в добровольных курсах религиозного просвещения [9, 202 с].

Примечательно, что в Казахстане начала формироваться практика публичной отчётности НПО о результатах профилактической работы. Например, в ежегодных аналитических докладах НПО «Центр исламского просвещения и мира» приводятся не только количественные показатели (количество лекций, встреч, распространённых материалов), но и качественные данные: мнение участников, их уровень религиозной грамотности до и после участия в мероприятиях, примеры изменений в поведении. Такой подход, как подчёркивает доктор юридических наук А. Шаймерденов, «создаёт пространство для обратной связи, общественного контроля и выработки более точных стратегий» [12, с. 134].

Особый интерес представляет практика участия религиозных объединений в борьбе с искажённой интерпретацией догматов. Духовное управление мусульман Казахстана (ДУМК), а также евангельские и православные объединения в стране, с начала 2020-х годов значительно активизировали свою деятельность в социальных сетях. Мусульманские богословы проводят прямые эфиры, отвечают на вопросы пользователей, разъясняют суть аятов Корана, на которые часто ссылаются радикалы. В интервью газете Егемен Қазақстан теолог А. Баймурзин указывал: «Сегодня уже нельзя ограничиваться проповедями в мечетях. Молодёжь слушает YouTube, смотрит TikTok — и если религиозные лидеры там не представлены, то это место займут лжеучителя» [9, 22 с].

Аналогичная работа ведётся и со стороны традиционных христианских организаций. В 2022 году Совет евангельских церквей РК запустил проект «Вера без насилия», направленный на молодёжь, где через художественные подкасты обсуждаются темы милосердия, нравственного выбора, уважения к инаковерующим. Такая форма подачи информации — в художественном, а не морализаторском ключе — оказалась особенно эффективной для подростковой аудитории.

В контексте расширения форматов взаимодействия стоит выделить вовлечение волонтёрских движений. По словам эксперта в области общественной безопасности Е. Аманбаева, «волонтёры — это мост между НПО и реальными сообществами. Они обладают доверием, могут оперативно реагировать на угрозы и проводить просветительскую работу там, где нет постоянного представительства организаций» [10, с. 91]. В этом отношении положительно зарекомендовал себя проект «Студенты против экстремизма», в рамках которого волонтёры организуют квесты, интеллектуальные игры и социальные акции, тем самым популяризируя светские ценности и межконфессиональный диалог.

Несмотря на отмеченные достижения, в Казахстане остаётся ряд нерешённых вопросов. Во-первых, как указано в докладе Института стратегических исследований при Президенте РК, многие общественные организации концентрируются в крупных городах и практически не охватывают сельскую периферию [11, 65 с]. Это создаёт «белые пятна» на карте профилактики, где активизация религиозного экстремизма остаётся без надлежащего ответа. Во-вторых, государственное финансирование НПО носит проектный характер, не позволяя организациям выстраивать долгосрочные стратегии. И, наконец, существует проблема конкуренции между НПО за ресурсы, что препятствует формированию единого фронта против радикализации.

На международном уровне подобные сложности решаются путём создания ассоциативных сетей. Например, в рамках ЕС действует Европейская платформа НПО по вопросам радикализации (RAN Practitioners), объединяющая более 200 организаций. Она предоставляет единое пространство для обмена практиками, проведения исследований и выработки рекомендаций. Как подчеркивает аналитик ЕК Е. Коэн, «главная сила RAN — в её способности объединять разнообразные опыты и превращать их в конкретные инструменты политики» [12, р. 48].

Казахстану целесообразно развивать подобные сетевые структуры на региональном уровне, например, в рамках ОДКБ или ШОС. Это позволит обобщать и тиражировать успешные кейсы, создавать единые образовательные программы, обеспечивать взаимную поддержку в кризисных ситуациях.

Подводя итог, следует отметить, что роль общественных организаций в противодействии религиозному экстремизму в Казахстане и сопредельных государствах существенно возросла. Это обусловлено как эволюцией самих НПО, так и изменением характера угроз: от локализованных групп — к децентрализованным сетям в цифровом пространстве. Сегодня НПО становятся не просто участниками профилактики, а полноправными субъектами безопасности, способными формировать альтернативную идеологию — основанную на толерантности, просвещении и праве на различие. Как подчёркивает российский философ А. Грицанов, «будущее борьбы с экстремизмом принадлежит тем, кто умеет создавать смыслы, а не только бороться с последствиями» [11, с. 11].

Список использованной литературы:

1. Лунеев В.В. Криминология: учебник / В.В. Лунеев. — М.: Юрайт, 2019.—511 с.
2. Home Office. Prevent and Channel factsheet— 2023. — URL: <https://homeofficemedia.blog.gov.uk/2023/09/07/prevent-and-channel-factsheet-2023>.
3. Правительство Республики Казахстан. О государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2013-2017 годы: Постановление Правительства РК от 24.09.2013 № 1247.
4. Haffner A. Preventing Violent Extremism in Germany. — SIPRI, 2020. — 64 p.
5. Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC). Handbook on the Management of Violent Extremist Prisoners and the Prevention of Radicalisation to Violence in Prisons. — Vienna: United Nations, 2016. — 132 p.
6. Европейская комиссия. Radicalisation Awareness Network (RAN) Practitioners. — URL: https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/radicalisation-awareness-network-ran_en.
7. Frost M. The Violent Extremism Lab. – Oxford University, Centre for the Study of Social Cohesion, 2021. – 87 p.
8. Минобрнауки РФ. Доклад о реализации проектов реабилитации и дерадикализации в субъектах Северного Кавказа. — М., 2022.
9. Институт стратегических исследований при Президенте РК. Аналитический доклад о роли НПО в профилактике религиозного экстремизма в регионах Казахстана. – Астана, 2022.
10. Министерство информации и общественного развития РК. Концепция государственной молодежной политики на 2023–2029 годы. — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000247>.
11. Грицанов А.А. Антиэкстремизм: философия, культура, право. — М.: Философское общество России, 2021. — 239 с.
12. Селезнёв В.Б. Цифровая безопасность в контексте религиозной политики. – М.: МГИМО-Университет, 2021. – 172 с.

УДК 343.2

Куаналиева Г.А.¹, Бейсенбаева Г.Н.²¹ Университет Кунаева, г. Алматы, Республика Казахстан,
e-mail: kuanalieva.guldanakz@mail.ru² Магистрант 2-курса Университета Кунаева,
г. Алматы, Республика Казахстан**К ВОПРОСУ О МНОЖЕСТВЕННОСТИ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Аннотация. Проблема множественности уголовных правонарушений многогранна: это вопросы квалификации различных проявлений множественности уголовных правонарушений, разграничения множественности уголовных правонарушений и сложных единичных уголовных правонарушений, назначения наказания при наличии множественности уголовных правонарушений, освобождения от отбывания наказания и др., от правильного решения которых зависит справедливость и обоснованность реакции со стороны государства на поведение лиц, неоднократно посягающих на охраняемые законом интересы личности, общества, государства. Важным аспектом является также правовое регулирование поведения, при котором необходимо учитывать степень опасности каждого правонарушения, его последствия и мотивы. Ошибки в правовой квалификации множественности могут привести к нарушению принципов справедливости, индивидуализации наказания и обеспечения правовой определенности. Исследование этих вопросов становится особенно актуальным в свете современных тенденций в уголовном праве, где внимание уделяется не только формальным признакам правонарушений, но и их сущностным характеристикам, включая личностные и социальные факторы, влияющие на принятие судебных решений.

Ключевые слова: уголовные правонарушения, множественность уголовных правонарушений, неоднократность уголовных правонарушений, совокупность уголовных правонарушений, рецидив преступлений, опасный рецидив преступлений.

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫҢ КӨПТІГІ ТУРАЛЫ СҰРАҚҚА ҚАТЫСТЫ

Аңдатпа. Қылмыстық құқық бұзушылықтардың көптігі мәселесі көп қырлы болып табылады: бұл қылмыстық құқық бұзушылықтардың әртүрлі көріністерін саралау, қылмыстық құқық бұзушылықтардың көптігі мен күрделі бірлік қылмыстық құқық бұзушылықтарын ажырату, қылмыстық құқық бұзушылықтардың көптігі болған жағдайда жазаны тағайындау, жазадан босату және т.б., бұл мәселелердің дұрыс шешілуі мемлекет тарапынан заңмен қорғалатын тұлғаның, қоғамның, мемлекеттің мүдделеріне қайшы келетін әрекеттер жасайтын тұлғалардың мінез-құлқына қатысты әділ және негізделген реакцияны қамтамасыз етуге әсер етеді. Маңызды аспект ретінде әрбір құқық бұзушылықтың қауіптілік дәрежесін, оның салдарын және себептерін ескеру қажет. Құқық бұзушылықтардың көптігін дұрыс құқықтық бағалау қателіктері әділдік, жазаның даралануы және құқықтық анықтық принциптерін бұзуға әкелуі мүмкін. Осы мәселелерді зерттеу қылмыстық құқықтағы қазіргі заманғы үрдістерді ескере отырып, әсіресе өзекті болып табылады, мұнда қылмыстық құқық бұзушылықтардың тек формалды белгілеріне ғана емес, сонымен қатар олардың мәндік сипаттамаларына, сондай-ақ сот шешімдерін қабылдауға әсер ететін тұлғалық және әлеуметтік факторларға назар аударылады.

Кілт сөздер: қылмыстық құқық бұзушылықтар, қылмыстық құқық бұзушылықтардың көптігі, қылмыстық құқық бұзушылықтардың бірнеше рет жасалуы, қылмыстық құқық бұзушылықтардың жиынтығы, қылмыстардың қайталануы, қылмыстардың қауіпті қайталануы.

ON THE ISSUE OF THE MULTIPLICITY OF CRIMINAL OFFENSES

Annotation. The issue of multiple criminal offenses is multifaceted: it involves the qualification of various manifestations of multiple criminal offenses, the distinction between multiple criminal offenses and complex single offenses, the imposition of punishment in the presence of multiple criminal offenses, the release from serving a sentence, and more. The correct resolution of these issues is crucial for ensuring the fairness and justification of the state's response to the behavior of individuals who repeatedly infringe on the legally protected interests of individuals, society, and the state. An important aspect is also the legal regulation of behavior, which requires consideration of the degree of danger of each offense, its consequences, and motives. Errors in the legal qualification of multiple offenses can lead to violations of the principles of justice, individualization of punishment, and legal certainty. The study of these issues becomes particularly relevant in light of current trends in criminal law, where attention is given not only to the formal signs of offenses but also to their substantive characteristics, including personal and social factors that influence the making of judicial decisions.

Key words: criminal offenses, multiplicity of criminal offenses, repetition of criminal offenses, totality of criminal offenses, recidivism of crimes, dangerous recidivism of crimes.

Изучение множественности преступлений как социального и правового явления - одна из актуальных задач науки уголовного права. Действующее уголовное законодательство Республики Казахстан значительно расширили круг норм, регулирующих ответственность за множественность уголовных правонарушений, что, безусловно, является положительным моментом. Однако на сегодняшний день, в связи с многочисленными трансформациями института множественности уголовных правонарушений в казахстанском праве, в данной части правовой регламентации наблюдается ряд существенных расхождений. При весьма близких характеристиках преступности и правовых систем имеющиеся различия в регулировании множественности уголовных правонарушений нуждаются в специальном анализе и интерпретации, результаты которого необходимы для целей его оптимизации.

Многие из этих проблем могут быть устранены только путем законодательной корректировки норм о множественности уголовных правонарушений. Следовательно, перед юридической наукой встает задача всестороннего анализа уголовно-правовой регламентации ответственности за множественность уголовных правонарушений, ее критического переосмысления с целью научно-теоретического обеспечения совершенствования уголовного законодательства и практики его применения.

Действующее уголовное законодательство РК, как и большинства участников Содружества Независимых Государств, не выделяет множественность уголовных правонарушений в самостоятельный раздел, а виды множественности уголовных правонарушений, неоднократность уголовных правонарушений, совокупность уголовных правонарушений и рецидив преступлений помещены в разделе «Уголовные правонарушения» [1]. В уголовно-правовой науке пока не выработано единообразного подхода к трактовке понятия множественности уголовных правонарушений. Любая множественность характеризуется количественным признаком — наличием двух или более элементов. В зависимости от характеристики элементов ученые выделяют такие виды множественности, как множественность участников одного преступления [2, 13], множественность наказаний и, наконец, множественность уголовных правонарушений.

Множественность уголовных правонарушений следует рассматривать не только как юридическое понятие, отражающее форму преступной деятельности, но и как уголовно-правовой институт. Под правовым институтом в теории государства и права понимается «обособленный комплекс правовых норм, являющихся частью отрасли права и регулирующих разновидность определенного вида общественных отношений». Из данного

определения вытекают два основных признака, характерных также для множественности уголовных правонарушений как уголовно-правового института: наличие совокупности обособленных норм и определенный объект регулирования — общественные отношения, связанные с совершением двух или более преступных деяний.

Рассмотрение множественности уголовных правонарушений как института уголовного права и социально-юридического явления позволит выделить основные черты неоднократности уголовных правонарушений. Итак, приведем несколько определений множественности. «Множественность преступлений - это стечение нескольких правонарушений, предусмотренных уголовным законом, в поведении одного и того же лица» [3, 8].

А.Ф.Истомин в определении множественности уголовных правонарушений выделяет признаки, характерные для одних её разновидностей и неприемлемые — для других. Он, в частности, отмечает, что множественность преступлений — «это совершение одним лицом двух или более умышленных преступлений...» и далее, «когда у него (лица) имеется судимость за ранее совершенное умышленное преступление» [4, 117]. Следует отметить, что для совокупности и неоднократности характерно не только совершение двух или более умышленных, но и неосторожных уголовных правонарушений, поэтому нецелесообразно использовать в определении множественности указание на умышленное совершение уголовных правонарушений. М.В.Плотникова отмечает в качестве отдельного признака множественности преступлений «последовательное (разновременное) совершение лицом двух или более преступлений» [5, 39], с чем нельзя согласиться, так как идеальная совокупность, по мнению М.В.Плотниковой, также является разновидностью множественности преступлений [5, 39-40].

Иногда ученые выделяют признаки, присущие институту множественности уголовных правонарушений в целом, но при этом включают в определение лишь некоторые из них, что не в полной мере отражает сущность рассматриваемого правового явления. Так, А.А.Магомедов отмечает, что «множественность преступлений - это обобщающее социально-правовое понятие, основное назначение которого состоит в том, чтобы отразить случаи совершения лицом нескольких преступлений независимо от того, привлекался ли виновный к уголовной ответственности одновременно за все совершенные деяния или он ранее был осужден за некоторые из этих преступлений» [6, 74]. Положительным моментом данного определения является то, что оно подчёркивает социально-правовую природу множественности, а также указывает на значение данного понятия. Но в определение включены не все существенные признаки, в частности, отсутствует признак, согласно которому входящие в множественность преступные деяния не должны утратить уголовно-правового значения [4, 40].

В ряде определений множественности уголовных правонарушений содержится указание на название и краткую характеристику её форм и разновидностей, однако наиболее удачными являются определения, в которых учитываются все существенные признаки множественности. Такое определение даёт З.А.Незнамова, понимая под множественностью уголовных правонарушений сочетание в поведении одного и того же лица нескольких правонарушений, предусмотренных уголовным законом, при условии, что каждый из актов преступного поведения субъекта представляет собой самостоятельный состав преступления, сохраняет уголовно-правовое значение, не имеет процессуальных препятствий для уголовного преследования [7, 296]. Аналогичное определение было сформулировано В.П.Малковым [8, 40–50].

Б.Ж.Жунусов определяет множественность уголовных правонарушений «как случаи совершения лицом двух и более преступлений, независимо от того, подвергалось оно осуждению или нет, если при этом хотя бы по двум из них не погашены юридические последствия либо не имеется процессуальных препятствий к уголовному преследованию» [9, 121].

В учебнике уголовного права Республики Казахстан под редакцией И.И.Рогова, Г.И.Баймурзина дается определение множественности уголовных правонарушений, которое, по мнению И.Ш.Борчашвили, наиболее точно раскрывает правовую сущность рассматриваемого института. Под множественностью уголовных правонарушений понимается совершение лицом двух и более уголовных правонарушений, по которым не истекли сроки давности уголовного преследования, либо не погашена и не снята судимость, либо уголовное преследование не было прекращено в соответствии с законом [10, 266].

Множественность уголовных правонарушений следует рассматривать и как социальное явление, и как юридическое понятие. Как социальное явление множественность уголовных правонарушений характеризует общественную опасность личности преступника и общественную опасность содеянного. Общественная опасность множественности преступных деяний, при прочих равных условиях, всегда выше, чем единичного преступления. Скажем, при совершении двух или более тождественных преступлений (двух убийств, двух краж и т.д.) характер общественной опасности деяний не изменяется, но зато повышается степень общественной опасности за счёт увеличения размера причиненного вреда.

Социальная сущность множественности уголовных правонарушений заключается и в устойчивой антисоциальной направленности личности преступника, проявляющейся в неоднократном совершении одинаковых или различных умышленных преступлений, либо в устойчивом пренебрежительном, легкомысленном отношении к своим обязанностям, если имеет место множественность неосторожных преступных деяний.

Множественность уголовных правонарушений характеризуется и определенными юридическими признаками, отражающими в законе её социальную сущность. Эти признаки должны носить общий характер и в равной мере быть присущими каждой её разновидности, в том числе и неоднократности уголовных правонарушений. Признаки, вытекающие из определения множественности, можно условно разделить на две группы: количественные и качественные. К количественным относится совершение двух или более уголовных правонарушений, на этот признак указывают все криминалисты; к качественным — совершение одного или множества общественно опасных деяний, содержащих признаки самостоятельных составов преступления; сохранение уголовно-правового значения, хотя бы по двум преступным деяниям, и отсутствие правовых препятствий при осуществлении уголовно-процессуального производства.

В настоящее время уголовное законодательство Республики Казахстан в зависимости от характера деяний предусматривает три вида (формы) множественности уголовных правонарушений:

- неоднократность уголовных правонарушений (ст. 12 УК РК);
- совокупность уголовных правонарушений (ст. 13 УК РК);
- рецидив преступлений, опасный рецидив преступлений (ст. 14 УК РК).

Для множественности уголовных правонарушений характерны следующие признаки:

- 1) Одним и тем же лицом (группой лиц) совершается не менее двух самостоятельных уголовных правонарушений;
- 2) Эти преступления могут быть оконченными либо неоконченными, совершенными в качестве исполнителя (соисполнителя) либо соучастника;
- 3) Преступные деяния сохраняют свои юридические последствия;
- 4) При этом отсутствуют процессуальные препятствия к привлечению данного лица (группы лиц) к уголовной ответственности не менее чем по двум из совершенных уголовных правонарушений;
- 5) Наличие этих преступных деяний отражено в основных уголовно-процессуальных документах органов расследования либо в обвинительном приговоре суда.

Список использованной литературы:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226/k226_.htm (дата обращения 01.03.2025).
2. Галиакбаров Р.В. Квалификация многосубъектных преступлений без признаков соучастия. - Хабаровск, 1997. - 245 с.
3. Зелинский А.Ф. Квалификация повторных преступлений // Учебное пособие. - Волгоград, 1990. - 187 с.
4. Истомин А.Ф. Общая часть уголовного права // Учебное пособие (альбом схем). - М.: ИНФРА-М, 1997. - 247 с.
5. Плотникова М.В. Неоднократность преступлений: Дис... канд. юрид. наук. - М., 2003. - 154 с.
6. Магомедов А.А. Уголовное право России. Общая часть. - М.: Бредес, 1997. - 345 с.
7. Уголовное право. Общая часть. Учебник для вузов // Отв. ред. И.Я.Козаченко, З.А.Незнамова. - М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. - 145 с.
8. Малков В.П. Множественность преступлений и её формы по советскому уголовному праву. - Казань, 1982.- 314 с.
9. Жунусов Б.Ж. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: Учебное пособие. - Караганда, 1998. - 247 с.
10. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. - Алматы, 2022. - 192 с.

УДК 342.734**Куанышбеков А.К.**

Магистрант 2-го курса Университета Кунаева,
г. Алматы, Республика Казахстан
e-mail: kuanyshbekov_1015@mail.ru

**ПРАВО НА СВОБОДУ ТРУДА КАК НЕОТЪЕМЛЕМОЕ СВОЙСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СВОБОДЫ**

Аннотация. В данной статье утверждается, что, обладая самостоятельной ценностью как субъективное право индивида, право на труд обладает ценностью как элемент системы конституционных прав и свобод в Республике Казахстан. Автор обосновывается, что конституционное право человека на свободу труда – это одно из важных социально-экономических прав человека и гражданина, гарантированное Конституцией Республики Казахстан и международно-правовыми актами и законами, что позволяет каждому зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на которую свободно соглашается. От надлежащей реализации этого права зависит и обеспечения иных конституционных прав, таких как право на жизнь, право на социальную защиту, право на жилье, право на здравоохранение, медицинскую помощь и медицинское страхование, право на образование и др. Однако через несовершенное правовое регулирование, значительно увеличились масштабы нарушений реализации права на свободу труда. Большинство из этих нарушений имеют место в период прием на работу, в оплате труда, в случае перевода, изменения существенных условий трудового договора, увольнения и т.д. Автор приходит к выводу, что проблемы, связанные с обеспечением конституционного права на свободу труда в сегодняшних условиях, имеют приоритетное значение для Казахстана.

Ключевые слова: право на труд, свобода труда, трудовые права, человек и гражданин, время отдыха, рабочее время.

ЕҢБЕК БОСТАНДЫҒЫНА ҚҰҚЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ БОСТАНДЫҚТЫҢ АЖЫРАМАС ҚАСИЕТІ РЕТІНДЕ

Андатпа. Осы бапта жеке тұлғаның субъективті құқығы ретінде дербес құндылыққа ие бола отырып, еңбек ету құқығы Қазақстан Республикасындағы конституциялық құқықтар мен бостандықтардың үйлесімді жүйесінің органикалық элементі ретінде құндылыққа ие екендігі бекітіледі. Автор адамның еңбек бостандығына конституциялық құқығы – бұл Қазақстан Республикасының Конституциясымен және халықаралық-құқықтық актілермен және заңдармен кепілдендірілген адам мен азаматтың маңызды әлеуметтік-экономикалық құқықтарының бірі, бұл әркімге өзі еркін таңдаған немесе еркін келісетін еңбекпен өмір сүруге мүмкіндік береді деп негіздейді. Бұл құқықты бекіту және қамтамасыз ету мемлекеттің міндеті. Өмір сүру құқығы, әлеуметтік қорғау құқығы, тұрғын үй құқығы, денсаулық сақтау құқығы, медициналық көмек және медициналық сақтандыру құқығы, білім алу құқығы және т. б. сияқты басқа конституциялық құқықтарды қамтамасыз ету де осы құқықты тиісінше іске асыруға байланысты. еңбек бостандығы құқығын іске асыру. Осы бұзушылықтардың көпшілігі жұмысқа қабылдау, еңбекақы төлеу кезеңінде, еңбек шартының елеулі талаптарын ауыстыру, өзгерту, жұмыстан босату және т.б. кезінде орын алады.

Кілт сөздер: еңбек құқығы, еңбек бостандығы, еңбек құқығы, адам және азамат, демалыс уақыты, жұмыс уақыты.

THE RIGHT TO FREEDOM OF WORK AS AN INHERENT PROPERTY OF ECONOMIC FREEDOM

Annotation. This article argues that, having an independent value as a subjective right of an individual, the right to work has value as an organic element of a coherent system of constitutional rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan. The author substantiates that the constitutional human right to freedom of work is one of the important socio-economic human and civil rights guaranteed by the Constitution of the Republic of Kazakhstan and international legal acts and laws, which allows everyone to earn a living by work that they freely choose or to which they freely agree. It is the duty of the State to assert and ensure this right. Other constitutional rights, such as the right to life, the right to social protection, the right to housing, the right to health care, medical care and health insurance, the right to education, etc., also depend on the proper exercise of this right. However, due to imperfect legal regulation and incomplete socio-economic reforms, the scale of violations of the right to freedom of work has increased significantly recently. Most of these violations occur during the period of employment, in remuneration, in the case of transfer, changes in the essential terms of the employment contract, dismissal, etc. The author concludes that the problems associated with ensuring the constitutional right to freedom of work in today's conditions are of priority importance for Kazakhstan.

Key words: the right to work, freedom of work, labor rights, a person and a citizen, rest time, working hours.

Введение

Актуальность темы работы подтверждается тем, что в 2015 году принят новый Трудовой кодекс, который вобрал лучшую мировую практику и национальный опыт по надлежащему гарантированию реализации конституционного права на свободу труда и адаптировать действующее законодательство к международным стандартам.

Стоит отметить, что проблемам, связанным с гарантиями реализации конституционного права на свободу труда, и поиску путей их решения уделялось внимание многими учеными. В частности, этой проблематике посвящены научные труды по

конституционному и трудовому праву, а также теории государства и права таких ученых, как С.С. Алексеев, Н.Б. Болотина, Е.Н. Нургалиева, С.Б. Идрисова, Е.Б. Хохлов, А.Ш. Хамзин, Ж.А. Хамзина и др.

Возможности наиболее полного осуществления конституционного права на труд зависят от эффективности норм трудового права, их способности всесторонне регулировать трудовые отношения. Перед наукой трудового права стоит задача сформулировать конкретные предложения по совершенствованию актов действующего трудового законодательства, Трудового кодекса Республики Казахстан в части заключения трудового договора с учетом положительного законодательного опыта зарубежных стран.

Ведущим правом человека и гражданина, с точки зрения возможности непосредственно участвовать в общественном производстве, является право на труд, согласно Конституции Республики Казахстан, право на труд включает возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который лицо свободно выбирает или на которую свободно соглашается [1]. Использование в изложении статьи слова «каждый» дает право утверждать, что здесь речь идет о правах человека, а не гражданина. Конституционное право на труд в Республике Казахстан, исходя из содержания норм Конституции Республики Казахстан, включает: право зарабатывать на жизнь трудом, право на оплату труда, своевременной и не ниже, чем определена законом.

Надо отметить, что в пункте 1 статьи 6 Международного Пакта о социально-экономических, социальных и культурных правах установлены указанные выше обязанности государства как обязательные действия со стороны государства для реализации права на труд каждого человека. Таким образом, существующая в Конституции Республики Казахстан редакция статьи относительно права на труд сужает возможности человека (лица без гражданства, иностранца) в пользовании предоставленным ей права, поскольку гарантии по обеспечению со стороны государства условий для полного осуществления данного права относятся только к гражданам Республики Казахстан. В Преамбуле Трудового кодекса Республики Казахстан определено, что Трудовой кодекс Республики Казахстан определяет правовые принципы к производительному и творческому труду [2]. По-сути в данном акте содержатся положения об обеспечении прав граждан, в частности, а не прав человека, в целом. Из содержания статьи следует, что Кодексом урегулировано право на труд граждан, а право на труд иностранных граждан, которые работают в Республике Казахстан, согласно Кодекса регулируется законодательством Республики Казахстан. Согласно норм законодательства установлены лишь случаи, в которых трудовые отношения иностранцев и лиц без гражданства, которые работают в Республике Казахстан, не регулируются правом Республики Казахстан. Такими случаями признаны: труд иностранца и лица без гражданства в составе дипломатических представительств иностранных государств. Наряду с пробелами в регулировании и обеспечении права на труд человека и гражданина в Республике Казахстан Трудовым кодексом Республики Казахстан, следует отметить, что он устарел и уже не в полной мере соответствует современным экономическим условиям. Данная проблема может быть решена путем внесения соответствующих изменений в действующий Кодекс, направленных на адаптацию трудового законодательства Республики Казахстан к международно-правовым стандартам в области прав человека. Право на своевременное получение вознаграждения за труд, закреплено в Конституции Республики Казахстан, полностью отражает идею, что закреплено в статье 7 Международного Пакта об социально-экономических, социальных и культурных правах и позволяет вести речь именно о правах человека.

Материалы и методы

С целью решения поставленных задач и получение научных результатов исследования использовались как общенаучные, так и специальные правовые методы исследования. В частности, были применены следующие методы: сравнительно-правовой, формально-юридический, метод обобщения и др. они способствовали полноценному и всестороннему исследованию указанной проблемы. Сравнительно-правовой - для анализа

содержания права человека на труд в конституциях зарубежных стран. Метод обобщения дал возможность прийти к необходимым выводам и сформулировать предложения, которые касаются цели и задачи исследования. Формально-юридический метод применен для обоснования необходимости создания новых или изменения действующих правовых норм и предписаний, касающихся гарантий реализации права человека на свободу труда в Казахстане.

Научно-теоретической базой работы стали труды казахстанских и зарубежных ученых, прежде всего в сфере конституционного права, трудового права и теории государства и права. Во время работы над исследованием были проанализированы положения Конституции и конституций зарубежных стран, документы Организации Объединенных Наций, Конвенции Международной организации труда, акты Совета Европы, и другие нормативно-правовые акты, касающиеся проблем реализации конституционного права человека на труд.

Результаты и обсуждения

Рассматривая законодательство о социально-экономических правах и свободах человека и гражданина в Республике Казахстан, необходимо напомнить, что законодательство имеет свою определенную структуру. Так, под системой законодательства следует понимать единый комплекс действующих нормативно-правовых актов государства, структурированных на составные элементы в зависимости от характера урегулированных нормативным актом отношений и его юридической силы; а под структурой – внутренняя организация упорядоченных нормативно-правовых актов, что выражается в их согласованности и разделении на отрасли и институты законодательства.

Исходя из вышеприведенного, институт конституционно-правового статуса личности как совокупность правовых норм соответствует институту законодательства, что имеет вид определенной совокупности нормативно-правовых актов. Законодательство о социально-экономических правах и свободах человека и гражданина, что является составной частью института законодательства о правовом статусе лица, с учетом их специфики, считаем комплексной системой законодательства, поскольку оно содержит нормы нескольких отраслей права (конституционного, гражданского, хозяйственного, трудового и др.). Ведь именно комплексная система законодательства включает нормы нескольких отраслей права, регулирующих различные виды общественных отношений, которые составляют сравнительно самостоятельную сферу общественной жизни, которая нуждается в юридически разнородных способах воздействия, складываются в целостный комплексный метод.

Одним из важнейших факторов, что дает возможность лицу пользоваться принадлежащими ему правами и свободами, является, безусловно, стабильное и реально действующее законодательство. Под стабильным и реально действующим законодательством понимаем совокупность нормативно правовых актов, отвечающих потребностям общества и государства, его экономическом, политическом и ином развитии в определенный, достаточно длительный период времени. Законодательство Республики Казахстан социально-экономические права и свободы человека и гражданина будут составлять следующие составные элементы: законодательство Республики Казахстан о труде; законодательство Республики Казахстан о отдыхе; законодательство Республики Казахстан о забастовке; законодательство Республики Казахстан о собственности; законодательство Республики Казахстан о предпринимательстве.

Совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в государстве, является законодательством. Так, любое право как совокупность правовых норм имеет свою систему, то есть строение, которое указывает из каких элементов состоит система. Предметом правового регулирования выступают однородные общественно-необходимые отношения, которые возникают в различных сферах общественной жизни; а методом регулирования общественных отношений является особый способ воздействия норм права на однородные общественные отношения, которые являются предметом

регулирования соответствующих отраслей права, таких как государственное право (конституционное – прим. автора), административное, трудовое, уголовное, хозяйственное, гражданское, семейное, земельное право и др. [3, с. 27]. Отношения, которые выступают предметом конституционного права, можно поделить на: отношения, непосредственно связанные с экономической и политической организацией общества; отношения, возникающие в процессе установки и функционирования публичных, государственных институтов и отражают территориальную организацию государства; отношения, характеризующие основы взаимосвязей государства и личности [4, с. 53].

Правовое регулирование социально-экономических прав и свобод человека и гражданина как составной части правового статуса лица в Республике Казахстан происходит в определенной совокупности правовых норм, образующих отдельный институт конституционного права – институт конституционно-правового статуса личности. Совокупность норм, определяющих возможности человека и гражданина в экономической сфере, образуют субинститут права в рамках института конституционно-правового статуса личности. Субинститут права как составной элемент института права является совокупностью норм права, регулирующих отдельный вид общественных отношений в рамках определенного вида общественных отношений. Данный субинститут является межотраслевым, поскольку в его состав входят нормы не только конституционного, но и гражданского, хозяйственного, трудового и других отраслей права. Закрепляются эти нормы непосредственно в соответствующих источниках права.

По общей теории государства и права система законодательства состоит из совокупности нормативно-правовых актов, которые упорядочены по юридической силе, образуя иерархическую и согласованную систему. Исходя из этого, систему нормативно-правовых актов, составляющих систему законодательства о социально-экономических правах и свободах человека и гражданина можно представить в следующем виде: Конституция Республики Казахстан, законы Республики Казахстан и подзаконные акты компетентных органов государственной власти, содержащих нормы, регулирующие поведение лиц в экономической сфере. По данному принципу построены и составные элементы законодательства о социально-экономических правах и свободах человека и гражданина, то есть законодательство Республики Казахстан о труде; законодательство Республики Казахстан о забастовке; законодательство Республики Казахстан о отдыхе.

Конституция Республики Казахстан, как отмечается в ее Преамбуле, является Основным Законом Республики Казахстан [1]. Конституция Республики Казахстан выступает универсальным источником норм права, в котором содержатся основные положения всех без исключения отраслей законодательства. Конституция Республики Казахстан, исходя из вышеприведенного, является основным нормативно-правовым актом в системе законодательства Республики Казахстан социально-экономические права и свободы человека и гражданина, в котором непосредственно определяются и закрепляются конституционные права и свободы человека и гражданина, социально-экономические, в частности.

Под законодательством Республики Казахстан о труде следует понимать совокупность действующих нормативно-правовых актов, которыми регулируются вопросы реализации лицами права на труд: гарантируется свободный выбор профессии и рода трудовой деятельности, а также предусматривается механизм охраны данного права и обеспечения надлежащих условий труда. Согласно нормам Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК законодательство о труде состоит из Кодекса и других актов законодательства, принятых в соответствии с ним [2].

С учетом изложенного выше, законодательство о труде состоит из Конституции Республики Казахстан, Трудового кодекса Республики Казахстан и других актов законодательства Республики Казахстан, принятых в соответствии с ним. Ведущим нормативно-правовым актом, обеспечивает реализацию права на труд человека и гражданина в Республике Казахстан является Трудовой кодекс Республики Казахстан [2].

В ТК Республики Казахстан определены общие требования трудовой деятельности лиц и основные трудовые права и обязанности работников. ТК Республики Казахстан направлен на охрану трудовых прав работников, способствуя общему росту производительности труда. В ТК Республики Казахстан содержатся основные положения, касающиеся коллективного договора, поскольку именно в нем содержатся основные положения по вопросам организации труда. Важное место в системе нормативно-правовых актов, составляющих законодательство Республики Казахстан о труде, занимают Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» и Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V «О занятости населения» [5]. Данные нормативно-правовые акты конкретизируя положения, содержащиеся в ТК Республики Казахстан определяют правовые принципы разработки коллективных договоров. Вопрос о реализации права на труд гражданами Республики Казахстан путем осуществления профессиональной деятельности и занятие должностей в государственных органах и их аппарате относительно практического выполнения задач и функций государства регулируются Законами Республики Казахстан «О государственной службе» [6].

Согласно Конституции Республики Казахстан, право на труд предполагает право на заработную плату. Вопрос по определению социально-экономических, правовых и организационных основ оплаты труда определяется правовыми актами Правительства.

Важное значение в правовом обеспечении права на труд играют Конвенции Международной организации труда, которые ратифицированы Республикой Казахстан. В частности, можно определить следующие: № 105 «Об отмене принудительного труда»; № 150 «О регулировании вопросов труда: роль, функции и организация»; № 161 «О службах гигиены труда» и другие.

Среди подзаконных нормативно-правовых актов особое значение имеют следующие Постановления Правительства Республики Казахстан: «Об утверждении Основных направлений реализации государственной политики занятости на 2018-2022 годы»; «Об утверждении Порядка выдачи, продолжения срока действия и аннулирования разрешений на использование труда иностранцев и лиц без гражданства»; «Об утверждении положений относительно применения Закона Республики Казахстан «О занятости населения» и другие. Под законодательством Республики Казахстан о забастовке понимаем совокупность действующих нормативно-правовых актов, определяющих порядок реализации и механизм обеспечения права человека и гражданина на забастовку.

С правом на труд тесно связывается право на забастовку. Согласно нормам Конституции, те, кто работает, имеют право на забастовку. Таким образом, данное право принадлежит исключительно лицам, которые работают, это во-первых. Во-вторых, важно отметить, что право на забастовку работающими лицами реализуется с целью защиты своих социально-экономических и социальных интересов [1].

Ведущим в системе источников, которыми обеспечивается право на забастовку, является Закон Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» [7]. Данный Закон определяет правовые и организационные принципы функционирования системы мероприятий по решению коллективных трудовых споров (конфликтов).

Особенности правового регулирования права на забастовку отдельных категорий работников нашли свое законодательное закрепление в Таможенном кодексе Республики Казахстан и Законах Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей», «О телекоммуникации», «О Государственной пограничной службе Республики Казахстан», «О дипломатической службе», «О Вооруженных силах Республики Казахстан». Законодательство Республики Казахстан об отдыхе – это система действующих нормативно-правовых актов, которые определяют правовые основы и механизм реализации права на отдых лицом.

Согласно Конституции Республики Казахстан каждый работающий имеет право на

отдых [1]. Под отдыхом следует понимать время человека, который она проводит по собственному усмотрению с целью нормализации состояния организма, получения удовольствия и восстановления сил.

Исходя из вышесказанного, ведущим нормативно-правовым актом, в котором определяется право на отдых, является Трудовой кодекс Республики Казахстан [2]. Согласно Трудовому кодексу Республики Казахстан в главах IV и V непосредственно определяются нормы продолжительности рабочего времени с учетом различных условий труда и виды времени отдыха.

Среди подзаконных актов следует отметить, в частности, такие постановления Правительства Республики Казахстан: «О порядке предоставления военнослужащим внутренних войск Министерства внутренних дел ежегодного дополнительного отпуска за особый характер службы», «О порядке предоставления ежегодного дополнительного отпуска с сохранением материального обеспечения за особый характер службы военнослужащим Пограничных войск» и другие.

Важное значение в правовом регулировании права на отдых играют нормы международных актов, в частности, конвенции Международной организации труда. Среди таких документов можно отметить следующие Конвенции «Об оплачиваемых отпусках», «Об оплачиваемых учебных отпусках», «Об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве», «О ежегодных оплачиваемых отпусках» и другие. Законодательство Республики Казахстан о собственности – это система действующих нормативно-правовых актов, которые закрепляют формы собственности, определяют механизм владения, пользования и распоряжения частной собственностью [8, с. 18].

Следующим, в системе источников права собственности следует определить Гражданский кодекс Республики Казахстан [9], в котором непосредственно закрепляется, что правом собственности является право лица на вещь (имущество), которое оно осуществляет согласно закону по своей воле, независимо от воли других лиц. Гражданский кодекс Республики Казахстан определяет, какое имущество может находиться в частной собственности. Кодексом о браке (супружестве) и семье Республики Казахстан определяется, какое имущество выступает как частная собственность мужа и жены и порядок осуществления данной собственности [10].

Нормами Земельного кодекса Республики Казахстан предполагается, что земля в Республике Казахстан может находиться в частной, коммунальной и государственной собственности. Под законодательством Республики Казахстан о предпринимательстве понимаем совокупность действующих нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок осуществления и механизм обеспечения права на осуществление предпринимательской деятельности лицами. В Конституции Республики Казахстан определено, что право на предпринимательскую деятельность является возможностью каждого на осуществление предпринимательской деятельности, которая не запрещена законом [1]. На пути перехода Республики Казахстан от административно-командной системы к рыночной модели экономики предпринимательство занимает особо важное место.

Выводы

Ведущими кодифицированными актами в системе источников законодательства о предпринимательстве является Предпринимательский кодекс Республики Казахстан и Гражданский кодекс Республики Казахстан, которые определяют понятие «предпринимательство» и порядок осуществления предпринимательской деятельности субъектами предпринимательской деятельности. В основных законодательных актах, составляющих систему законодательства о предпринимательстве, кроме нормативно-правовых актов, которые были указаны выше, следует отнести Налоговый кодекс Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «О внешнеэкономической деятельности», «О хозяйственных товариществах», «О разрешениях и уведомлениях», «О защите от недобросовестной конкуренции», «О защите прав потребителей».

Важное место в системе источников о предпринимательстве играют и подзаконные акты, среди которых считаем необходимо отметить такие, как Указы Президента «О некоторых мерах по регулированию предпринимательской деятельности» и «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности субъектов малого предпринимательства».

Социально-экономические права и свободы человека и гражданина как законодательно закрепленные возможности человека и гражданина принимать участие в общественном производстве (обмене, распределении и использовании) материальных и нематериальных благ, свободно распоряжаться результатами своей экономической деятельности с целью удовлетворения собственных потребностей является самостоятельной группой прав и свобод в системе основных прав и свобод человека и гражданина.

Все группы прав и свобод человека и гражданина между собой взаимосвязаны и в тесном взаимодействии дополняют друг друга.

Составляющие системы законодательства о социально-экономических правах и свободах человека и гражданина можно представить трех уровневое: Конституция Республики Казахстан, содержащая нормы права, которые закрепляют право на труд, забастовку, отдых, собственность, предпринимательство и соответствующие свободы; специальные нормативно-правовые акты; нормативно-правовые акты, содержащие отдельные нормы, регулирующие право на труд, забастовку, отдых, собственность, предпринимательство и соответствующие свободы.

Список использованной литературы:

- 1 Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями, по состоянию на 15.05.2023) // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>
- 2 Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.05.2023) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30103567.
- 3 Турецкий Н.Н. Об отдельных направлениях концепции правовой политики Республики Казахстан // Вестник КазНПУ имени Абая. – 2010. - № 3. – С. 27-35.
- 4 Иваненко В.А., Иваненко В.С. Социальные права человека и социальные обязанности государства: международные и конституционные правовые аспекты. - СПб., 2003. – 330 с.
- 5 Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V «О занятости населения» (с изменениями и дополнениями, по состоянию на 15.05.2020) // <https://online.zakon.kz/>
- 6 Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.05.2022). // <https://online.zakon.kz/>
- 7 Закон Республики Казахстан от 25 мая 2020 года № 333-VI «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.05.2022) // <https://online.zakon.kz/>
- 8 Умирзахова Ж.Ж. Процедурно-процессуальные правоотношения в трудовом праве. дис. ... канд. юрид. наук. – Астана, 2002. – 143 с.
- 9 Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-I (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.05.2021) // <http://www.zakon.kz>.
- 10 Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве и семье)» от 26 декабря 2011 года № 518-IV. (с последующими изменениями и дополнениями, по состоянию на 03.05.2020) // <http://adilet.zan.kz>.

УДК 349.422.23

Курманалиева Э.Б.¹, Абдраимова А.²¹Университет Кунаева, г. Алматы, Республика Казахстан,
e-mail: yelmira_777@mail.ru²Магистрантка Университета Кунаева, г. Алматы, Республика Казахстан
e-mail: abdraimova02@bk.ru**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И ОСОБЕННОСТИ В КАЗАХСТАНЕ**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового регулирования отношений собственности на землю с точки зрения международного опыта и особенностей в Казахстане. Международный опыт правового регулирования отношений собственности на землю включает разнообразные модели и подходы, применяемые в разных странах, таких как США, Великобритания, Германия, Франция и стран ЕАЭС. Для эффективного управления и защиты земельных отношений анализируются правовые системы и нормы в странах мира. Оцениваются особенности Земельного кодекса Казахстана, правовые основы землепользования, этапы развития и реформы, а также соответствие местного законодательства международным стандартам. Выделено 5 основных этапов развития отношений собственности на землю, во время которых проведены работы по преобразованию сельскохозяйственных предприятий, приватизации земель и изменению землепользования. Показаны правовые акты, предназначенные для регулирования вопросов земельной собственности, территориального устройства и создающие условия для развития земельного рынка. Дана характеристика процесса формирования частной собственности на землю, показаны положительные и отрицательные стороны земельной реформы. Приведены мнения ученых по данному аспекту. Рассмотрены основные аспекты земельного законодательства. В статье обозначены новые тенденции и проблемы в сфере правового регулирования в направлении охраны и эффективного использования земельной собственности.

Ключевые слова: земельные отношения, модель, право собственности на землю, земельная реформа, земельные споры, частная собственность, сделки, рынок земли, земельный кадастр, земельное законодательство.

**LEGAL REGULATION OF LAND OWNERSHIP RELATIONS:
INTERNATIONAL EXPERIENCE AND FEATURES IN KAZAKHSTAN**

Abstract. The article discusses the issues of legal regulation of land ownership relations from the point of view of international experience and features in Kazakhstan. The international experience of legal regulation of land ownership relations includes a variety of models and approaches applied in different countries, such as the USA, Great Britain, Germany, France and the EAEU countries. For the effective management and protection of land relations, legal systems and norms in the countries of the world are analyzed. The features of the Land Code in Kazakhstan, the legal basis of land use, stages of development and reforms, as well as the compliance of local legislation with international standards are evaluated. Five main stages in the development of land ownership relations have been outlined, during which the works on transformation of agricultural enterprises, land privatization and change of land use have been conducted. Legal documents designed to regulate issues of land ownership, territorial organization, which create conditions for the land market development have been presented. The characteristic of the process of formation of private ownership of land is presented, the positive and negative aspects of land reform have been presented. The opinions of scientists on this aspect have been presented. The main aspects of land legislation have been considered. The article identifies new trends and problems in the field of legal

regulation in the direction of protection and effective use of land ownership.

Key words: land relations, model, land ownership, land reform, land disputes, private ownership, transactions, land market, land cadastre, land legislation.

ЖЕРЛЕРГЕ МЕНШІК ҚАТЫНАСТАРЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ: ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЕРЕКШЕЛІКТЕР

Андатпа. Мақалада жерлерге меншік қатынастарының құқықтық реттеу мәселелері халықаралық тәжірибе мен Қазақстандағы ерекшеліктер тұрғысынан қарастырылады. Жерге меншік қатынастарын құқықтық реттеудің халықаралық тәжірибесі АҚШ, Ұлыбритания, Германия, Франция және ЕАЭО елдері сияқты әртүрлі елдерде қолданылатын әртүрлі модельдер мен тәсілдерді қамтиды. Жер қатынастарын тиімді басқару және қорғау үшін әлем елдеріндегі құқықтық жүйелер мен нормалар талданады. Қазақстандағы жер кодексінің ерекшеліктері, жер пайдаланудың құқықтық негіздері, даму кезеңдері мен реформалар, сондай-ақ жергілікті заңнамалардың халықаралық стандарттарға сәйкестігі бағаланады. Ауылшаруашылық мекемелерді өзгерту, жерді жекешелендіру және жерді пайдалануды өзгерту бойынша жұмыстар жүргізіліп жатқан кездегі жер меншігі қатынастарының дамуының басты 5 кезеңі бөліп қарастырылған. Жер меншігі, аймақтық құрылыс және жер нарығын дамытуға жағдай жасайтын мәселелерді реттеуге арналған құқықтық актілер көрсетілген. Жерді жеке меншікке берудің қалыптасу үрдісінің сипаттамасы берілген, жер реформасының оң және теріс жақтары көрсетілген. Осы аспекті бойынша ғалымдардың пікірлері берілген. Жер заңдылықтарының басты аспектілері қарастырылған. Мақала жерлерге меншік құқығын қорғау және тиімді пайдалану бағытындағы құқықтық реттеу саласындағы жаңа үрдістер мен проблемаларды айқындайды.

Кілт сөздер: жер қатынастары, модель, жерге меншік құқығы, жер реформасы, жер даулары, жеке меншік, мәміле, жер нарығы, жер кадастры, жер заңдылықтары.

Жер — кез келген мемлекеттің экономикалық және әлеуметтік дамуындағы маңызды ресурс. Жерге меншік құқығы қоғамның тұрақты дамуын қамтамасыз ететін құқықтық жүйенің негізгі компоненті болып табылады. Қазақстанда жерге меншік құқығын реттеу мәселесі соңғы онжылдықта маңызды әрі күрделі мәселелердің бірі болып тұр. Осы орайда жерге меншік құқығын реттеу үшін халықаралық тәжірибе мен Қазақстанның заңнамасындағы ерекшеліктерді талдау аса өзекті.

Жерге меншік қатынастарын құқықтық реттеу елдердің тұрақты дамуында және табиғи ресурстарды тиімді басқаруда шешуші рөл атқарады. Бұл саладағы халықаралық тәжірибе әр түрлі және тарихи, экономикалық және мәдени ерекшеліктерді ескере отырып, әр түрлі елдер өздерінің құқықтық тетіктерін жүзеге асырады. Әлемдік контексте жер меншігін құқықтық реттеудің бірнеше модельдерін бөліп көрсетуге болады:

1. Англо-саксон моделі (АҚШ, Ұлыбритания): англо-саксон құқықтық жүйесі бар елдерде жер меншігі екі негізгі категорияға бөлінеді: жер меншігі (нақты меншік) және пайдалану құқығы. Бұл жүйе мемлекет тарапынан ең аз шектеулермен жерді еркін иеленуге бағытталған, бұл иелеріне өз жерлерін кең бақылауға мүмкіндік береді.

2. Континенттік модель (Германия, Франция): континенттік құқықтық жүйесі бар елдерде жер әдетте негізгі ұлттық ресурс болып саналады және мемлекет жиі белсенді реттеуді жүзеге асырады. Бұл елдерде қоғамның мүдделерін қорғауға бағытталған көптеген шектеулер мен ережелер болуы мүмкін (мысалы, қоршаған ортаны қорғау немесе жерді пайдалану).

3. Социалистік меншік жүйесі (бұрынғы социалистік елдер): бұрынғы Кеңес Одағы мен басқа социалистік мемлекеттердің бірқатар елдерінде жер көбінесе мемлекеттік меншік болды және жер нарығындағы қатынастарды реттеу қатаң орталықтандырылды. Бұл елдерде мемлекеттік органдар көбінесе жердің кімге және қандай жағдайда берілетінін анықтады [1, б.160].

Социалистік меншік жүйесі моделіндегі бірнеше елдің (ЕАЭО елдері арасында) жерге меншік қатынастарын құқықтық реттеу жағдайын салыстырмалы түрде қарастырайық:

Ресей, Беларусь, Армения, Қырғызстан және Қазақстан сияқты ЕАЭО елдеріндегі жер меншігін құқықтық реттеу тарихи дәстүрлерге, саяси режимдерге және экономикалық жағдайға байланысты өзіндік ерекшеліктерге ие. Посткеңестік кеңістіктегі ұқсастықтарға қарамастан, бұл елдердің әрқайсысы жер заңнамасына өз көзқарастарын дамытады.

1. Ресей

Ресейде жер меншігін құқықтық реттеу кеңестік жүйеден нарықтық экономикаға көшумен айтарлықтай өзгерістерге ұшырады. Кеңес дәуірінде жер мемлекеттік меншік болды және КСРО ыдырағаннан кейін ғана жерді жекешелендіру басталды.

- Заңнама және негізгі нормалар: Ресейде жер қатынастарын реттейтін негізгі нормативтік акт Ресей Федерациясының Жер кодексі болып табылады (2001 жылдан бастап қолданыстағы редакцияда) [2]. Ол жерге меншік, оны пайдалану, қорғау және қорғау мәселелерін реттейді.

- Жерге меншік: Ресей Федерациясында жер жеке немесе Мемлекеттік болуы мүмкін. Ауылшаруашылық жерлеріне жеке меншікке беруге, сондай-ақ басқа қажеттіліктерге (мысалы, құрылыс үшін) пайдалануға қатаң шектеулер қойылғаны маңызды. Жер учаскелері сатып алу-сату, сыйға тарту, айырбастау шарты негізінде немесе жекешелендіру нәтижесінде меншікке сатып алынуы мүмкін.

- Жер иелену ерекшеліктері: Ресейде ауылшаруашылық қажеттіліктері үшін жер иелену мәселелеріне, сондай-ақ шетелдік азаматтар мен заңды тұлғалардың Жер сатып алуына шектеулерге ерекше назар аударылады [3, б.131]. Жерді тек өз мақсаттары үшін сатып алуға болады және оны пайдалану экологиялық стандарттар мен нормаларға сәйкес келуі керек.

- Жер даулары және сыбайлас жемқорлық: Ресейдегі құқықтық реттеу проблемаларының бірі-меншік құқығын қорғаудың төмен деңгейі, ауылдық жерлерде жер иелену проблемалары, сондай-ақ азаматтар мен заңды тұлғалардан жерді заңсыз алу жағдайлары.

2. Беларусь

Беларусь, Ресей сияқты, Кеңес Одағының құрамына кірді және нарықтық экономикаға көшкен елдегі жер қатынастары айтарлықтай өзгерістерге ұшырады.

- Заңнама және негізгі нормалар: Беларуссияда жер қатынастарын құқықтық реттеу Беларусь Республикасының Жер туралы кодексімен (2008 жылдан бастап қолданыстағы редакцияда) [4], сондай-ақ жерді пайдалану, жер салығы және қоршаған ортаны қорғау мәселелерін реттейтін бірқатар заңға тәуелді актілермен реттеледі.

- Жерге меншік: Беларуссиядағы жер мемлекеттік, жеке және коммуналдық меншікте болуы мүмкін. Ресейден айырмашылығы, Беларуссияда жеке жер учаскелері, атап айтқанда ауылшаруашылық учаскелері сирек жеке меншікке беріледі. Жердің көп бөлігі Социалистік экономикалық модельді көрсететін мемлекеттің қолында қалады.

* Жерді иеленудің ерекшеліктері: Беларуссияда жер учаскелерін, әсіресе ауылдық жерлерде сатуға шектеулер бар. Алайда, соңғы жылдары жеке тұлғалар мен компанияларға сатылуы немесе жалға берілуі мүмкін жер учаскелерінің өсуі байқалды.

- Мемлекеттік реттеу: мемлекет жер қатынастарын, оның ішінде ауыл шаруашылығы мен құрылыс қажеттіліктері үшін жерді ұзақ мерзімді жалға беру тетіктері арқылы белсенді түрде реттейді. Сонымен қатар, Беларуссияда экологиялық тепе-теңдікті сақтауға және жерді қоғам мүддесі үшін пайдалануға бағытталған қатаң заңнама бар.

3. Армения

Армения, басқа посткеңестік елдер сияқты, нарықтық экономикаға көшу және жер қатынастарын реттеу процесінде көптеген қиындықтарға тап болды.

- Заңнама және негізгі нормалар: Арменияда Жер мәселелері бойынша құқықтық қатынастар Армения Республикасының Жер кодексімен (2001 жылдан бастап қолданыста болған редакцияда) [5] және басқа да нормативтік актілермен реттеледі.

- Жерге меншік: Арменияда жер жеке немесе Мемлекеттік болуы мүмкін. Жер учаскелері жеке меншікке берілуі мүмкін Ресейден айырмашылығы, Арменияда жерді жекешелендіргеннен кейін оны жеке меншікке беруге шектеулер де бар.

- Жерге иелік ету ерекшеліктері: Арменияда жерді жалға беру жүйесі, әсіресе ауыл шаруашылығында белсенді дамып келеді. Ауылшаруашылық жерлерінің көпшілігі мемлекеттің қолында қалады, бірақ оларды жеке адамдар немесе ұйымдар ұзақ мерзімді жалға алу мүмкіндігімен.

- Жер реформалары: соңғы жылдары Армения жер қатынастарын жақсартуға және жер ресурстарын тиімді пайдалануға, соның ішінде аграрлық секторды жекешелендіру және жаңғырту арқылы жер реформаларын жүргізуде.

4. Қырғызстан

Қырғызстан, Орталық Азияның басқа елдері сияқты, ауыл халқы мен аграрлық секторға байланысты ерекшеліктерді сақтай отырып, жер қатынастары саласындағы өз заңнамасын нарықтық жағдайларға бейімдеуді жалғастыруда.

- Заңнама және түйінді нормалар: Қырғызстандағы жер қатынастары саласындағы негізгі нормативтік акт Қырғыз Республикасының Жер кодексі болып табылады (1999 жылдан бастап қолданыстағы редакцияда) [6].

- Жерге меншік: Қырғызстандағы жер жеке және мемлекеттік меншікке бөлінеді. Посткеңестік басқа елдерден айырмашылығы, Қырғызстанда жерге меншік құқығы негізінен ауыл тұрғындарына қатысты және шаруалардың әлеуметтік қамсыздандырылуына байланысты өзіндік ерекшелігі бар.

- Жерге иелік ету ерекшеліктері: Қырғызстанда жерді жекешелендіру жүйесі бар, әсіресе көптеген ауылшаруашылық жерлері жеке меншікке берілген Ауылдық жерлерде. Алайда, Үкімет жерді жалға беру механизмдері мен мемлекеттік жерді бөлу бағдарламалары арқылы жер ресурстарын пайдалануды белсенді түрде реттейді.

- Жер нарығы: Қырғызстанда жер құқықтары нарығында бірқатар проблемалар бар, атап айтқанда жерді тиімсіз пайдалану, инфрақұрылымның төмен деңгейі және меншік құқығын қорғаудың жеткіліксіздігі.

Осылайша, Ресей, Беларусь, Армения, Қырғызстан және Қазақстан сияқты ТМД елдерінің тарихи және құқықтық дәстүрлері ұқсас, бірақ бұл мемлекеттердің әрқайсысы ұлттық ерекшеліктер мен саяси шындықтарды ескере отырып, Жер мәселелері бойынша заңнаманы бейімдеді. Бұл елдердің барлығы меншік құқығын қорғау, жер нарығын реттеу және табиғи ресурстарды тұрақты пайдалану саласындағы қиындықтарға тап болады, бірақ әр елдің осы мәселелерді шешуге өзіндік көзқарасы бар.

Әлемнің көптеген елдерінде жерге меншік құқығын реттеу жүйесі дамыған және түрлі елдерде бұл мәселе әртүрлі заңдық, әлеуметтік және экономикалық контекстерде қарастырылады. Халықаралық тәжірибеде бірнеше негізгі үлгілер бар:

1) Мемлекеттік меншік: Кейбір елдерде жер мемлекет меншігі болып табылады, бірақ азаматтар мен ұйымдар оған уақытша пайдалану құқығына ие. Мысалы, Қытайда жер мемлекет меншігі болып саналады, ал жеке тұлғалар мен ұйымдар жерді жалға алу немесе пайдалану құқығын ғана ала алады. Бұл модель мемлекеттік бақылауды және жер ресурстарын тиімді пайдалануды қамтамасыз етеді.

2) Жеке меншік: Көптеген дамыған мемлекеттерде, әсіресе, АҚШ, Канада және Австралия сияқты елдерде жер жеке меншік болып табылады. Мұнда жеке тұлғалар мен заңды тұлғалар жерді сатып алу, сату, мұраға қалдыру немесе жалға беру құқығына ие. Бұл модель жеке меншік құқығын қорғауды қамтамасыз етеді және нарықтық экономикаға сәйкес келеді.

3) Жерге меншік құқығының шектеулері: Кейбір елдерде, мысалы, Францияда және Германияда, жерге меншік құқығы белгілі бір шектеулермен жүзеге асырылады. Бұл шектеулер ауыл шаруашылығы жерлерінің тиімді пайдаланылуын қамтамасыз етуге, экологиялық мәселелерді шешуге және жерді басып алу мен оны зиянды мақсаттарда пайдалануды болдырмауға бағытталған.

Енді Қазақстандағы жерге меншік қатынастарын құқықтық реттеу жағдайына жеке боқталайық.

Қазақстанда жерге меншік құқығының құқықтық реттелуі ел тәуелсіздік алғаннан кейін маңызды реформаларға ұшырады. 1991 жылы тәуелсіздік алғаннан кейін, Қазақстанның құқықтық жүйесі нарықтық экономикаға өту үшін қажетті реформаларды жүзеге асырды. Бұл өзгерістердің ішінде жерге меншік құқығын реттеу мәселелері де орын алды.

1. Жер кодексі және заңнама: Қазақстанда жерге меншік құқығын реттейтін негізгі құжат — Қазақстан Республикасының Жер кодексі болып табылады. 2003 жылы қабылданған Жер кодексі жеке және заңды тұлғалардың жерге меншік құқығын бекітті. Жердің мемлекеттік меншіктен жеке меншікке өтуі Қазақстандағы жер реформасының негізгі бағыттарының бірі болды.

2. Жерге меншік құқығын беру және пайдалану: Қазақстанда ауыл шаруашылығы жерлері, тұрғын үй құрылысқа арналған жерлер және өндірістік мақсаттағы жерлер бойынша жеке меншік құқығын алу рәсімі бар. Алайда, кейбір жерлер, мысалы, орман қоры, су қорлары және басқа да экологиялық маңызды жерлер мемлекет меншігінде сақталады.

3. Жер қатынастарының ерекшеліктері: Қазақстанда жерге меншік құқығы тек қана физикалық тұлғаларға ғана емес, сондай-ақ заңды тұлғаларға да беріледі. Бұл жерде аграрлық секторға ерекше назар аударылады, өйткені ауыл шаруашылығы жерлерінің меншік құқығын реттеу мемлекет үшін стратегиялық маңызды мәселе болып табылады. Жер кодексінде ауыл шаруашылығы жерлерінің сатылуына қатысты бірқатар шектеулер енгізілген. Мысалы, 2016 жылы ауыл шаруашылығы жерлерін шетелдіктерге сатуға қатысты заңнамалық өзгерістер қоғамда үлкен дау тудырды [7].

4. Экологиялық шектеулер: Қазақстанда жерге меншік құқығының жүзеге асырылуына экологиялық талаптар мен шектеулер қойылған. Бұл Қазақстанның экологиялық мәселелерді шешу бағытындағы халықаралық міндеттемелерін орындауға бағытталған. Мысалы, табиғат қорғау мақсатында ауыл шаруашылығы жерлерінің пайдалану шарттары мен экологиялық нормалары белгіленген.

Нарықтық қайта құру кезеңінде мемлекеттегі жер қатынастарын дамыту кезең-кезеңімен жүзеге асырылды. Енді жер қатынастарының даму кезеңдерін толығырақ қарастырайық:

Бірінші кезеңде (1990-1993) «Қазақ КСР Жер кодексі» (қараша, 1990) [8], «Қазақ КСР-дегі шаруа қожалығы туралы» (мамыр, 1990), «Қазақстан Республикасындағы жер реформасы туралы» (маусым, 1991), «Жер салығы туралы» (желтоқсан, 1991) Заңдары қабылданды. Бұл заңдар жер аясында басқарудың жаңа түрлерін құруда маңызды рөл атқарды. Бірақ нарықтық экономикаға көшкен кезде мемлекеттің жерге монополиялық меншігі тежегіш факторға айналды.

Жер реформасының бастапқы кезеңінің ерекшеліктеріне мыналар жатады:

- кәсіпорын мен шаруа (фермер) қожалықтарын ұйымдастыру құрамынан шыққан кезде оны кейіннен бөлу мақсатында арнайы аудандық жер қорын құру;
- совхоздардың жер меншігін осы кәсіпорынға және қызмет саласына еңбек қатысуына байланысты жер пайларына бөлу тетігі;
- ауылдық елді мекендердің шекараларын белгілеу және нақтылау және олардың жер-шаруашылық құрылысы;
- жер иелену, жерді пайдалану және жердегі шаруашылық қызмет нысанын ерікті түрде таңдау мүмкіндігі.

Бұл кезеңде жерді қайта бөлу нәтижесінде шартты жер үлесіне құқық туралы куәлік берілген 2,3 млн жер үлесінің меншік иелері пайда болды. Құқық иелеріне шаруа (фермер) қожалықтарын ұйымдастыру үшін шартты үлес есебінен жер учаскелерін алуға, азаматтық-құқықтық мәмілелер жасауға, пайдалану құқығын сатуға, сыйға тартуға, мұраға қалдыруға, ауыл шаруашылығы кәсіпорындарының жарғылық капиталына салым немесе жарна ретінде беруге рұқсат етілді [9, б.191]. Жер меншігі жер пайларына шартты түрде бөлінді. Атап

айтсақ, тек егістік жерлер жер үлесіне бөлінді, ал жайылымдық және шабындық жерлер көбінесе бөлінбеді және ұжымдық пайдалануда қалды.

Жер қатынастарын дамытудың екінші кезеңі (1994-1995) жер заңнамасының нарық жағдайына бейімделуімен ерекшеленеді. Жерге мемлекеттік меншіктің конституциялық негіздерін сақтай отырып, жер пайдалану құқығын сатып алу-сату институтын енгізу арқылы жерді нарықтық қатынастарға тартуға ықпал еткен жер қатынастарын реттеу және оларды жетілдіру мәселелері бойынша бірқатар нормативтік актілер қабылданды.

Бұл кезеңде жер қатынастарын дамытудың оң сәті жер иесінің қалыптасуындағы жер пайларының рөлін күшейту болып табылады, яғни олардың билігі бойынша құқықтар кеңейді. Осы кезеңде ҚР Президентінің 1994 жылғы 24 қаңтардағы «Жер қатынастарын реттеудің кейбір мәселелері туралы» және 1994 жылғы 5 сәуірдегі «Жер қатынастарын одан әрі жетілдіру туралы» Жарлықтары қабылданды.

Реформалаудың екінші кезеңінің кемшіліктері: жерге жеке меншіктің болмауы нақты иесінің қалыптасуын тежеді, жерді ұтымсыз пайдалануды күшейтті. Жерді еркін сатып алу-сату мүмкін болмағандықтан, жерді бөлу, оны заңсыз пайдалану және алынған кірістерді жасыру бойынша әкімшілік шешімдердің көлеңкелі саудасы өсті [7]. Атап айтсақ, көптеген шаруа қожалықтары салықтық жеңілдіктер, несиелер, өмір бойына мұраға қалған жер учаскелері және тағы басқалар алу мақсатында ресми түрде құрылды.

Екінші кезеңдегі жер қатынастарын жетілдіру жөніндегі соңғы заң актісі «Жер қатынастарын реттейтін Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтарына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы (мамыр 1995 ж.) болды, ол жердің жылжымайтын мүлік ретіндегі мәртебесін заңнамалық тұрғыдан бекітті.

1995 ж., № 2717 ҚР «Жер туралы» Заңының қабылдануымен жер қайта құрудың үшінші кезеңі басталды, ол бұрын қабылданған заңнаманың көптеген ережелерінен түбегейлі ерекшеленді. Республикада алғаш рет жерге жеке меншік конституциялық тұрғыдан танылды. 1995 жылғы 30 тамыздағы республикалық референдумда қабылданған Қазақстан Республикасы Конституциясының 6-бабына сәйкес жерге мемлекеттік және жеке меншік танылады және бірдей қорғалады. Дәл осындай заң 1995 жылы 22 желтоқсанда қабылданған «Жер туралы» заң күші бар Қазақстан Республикасы Президентінің Жарлығы болып табылады [10].

Бұдан былай жеке қосалқы шаруашылықты, бау-бақша шаруашылығын және саяжай құрылысын жүргізу үшін берілетін жерлер иеленуге, пайдалануға және билік етуге берілді. Жеке меншікте құрылыс салуға берілген немесе өндірістік және өндірістік емес құрылыстар мен басқа да кешендер салынған жер учаскелері де болуы мүмкін.

«Жер туралы» жарлық жер қатынастарын реттеудің негізгі принциптерін, нарықтық экономикаға кіру жағдайында жер заңнамасын дамыту бағыттарын тұжырымдады. Жер заңнамасының тарихында алғаш рет жерге меншік құқығының жүйесі заңды түрде бекітілді. «Жер туралы» жарлықтың арқасында жер қатынастарының едәуір бөлігі нарықтық бағытқа ие болды, сонымен қатар жер қатынастарымен Әкімшілік реттеу саласы тарылды.

Жер учаскелерінің меншік иелері өз учаскелеріне қатысты заңнамада тыйым салынбаған кез келген мәмілелерді: учаскені шарттық баға бойынша сатуға, шаруашылық серіктестіктің жарғылық қорына жарна ретінде енгізуге, кепілге беруге, сыйға тартуға, өсиет етуге, уақытша жер пайдалануға беруге құқылы. Осылайша, Қазақстандағы жер алғаш рет сатып алу-сату объектісіне айналды.

1997 жылдан бастап жер үлестерін заттай даралау процесі күшейе түсті. Мемлекетпен жасалған мәмілелерде алғаш рет Жердің нормативтік бағасына негізделген тұрақты жер пайдаланушылар үшін жер төлемінің базалық ставкалары белгіленді. Жалдау ақысы мен жер салығының мөлшерін есептеу тетіктері пайда болды.

Жер қатынастарын дамытудың төртінші кезеңі 2001 жылғы 24 қаңтардағы «Жер туралы» Қазақстан Республикасының Заңын қабылдау болып табылады. Заңда мемлекеттік және жеке меншікке қатысты нормалар 1995 жылғы заңмен салыстырғанда өзгерген жоқ.

Ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлер мемлекеттің меншігінде қалды және ауыл шаруашылығына пайдалану үшін уақытша пайдалануға ғана берілуі мүмкін. Бұл ретте уақытша жер пайдалану, яғни жерді жалға алу мерзімдеріне өзгерістер енгізілді: қысқа мерзімді – 3 жылдың орнына 5 жылға дейін, ұзақ мерзімді – бұрынғы заңнамада қолданылған 99 жылдың орнына 49 жыл болып өзгертілді [9].

2003 жылдың 20 маусымынан бастап жер қатынастарының бесінші кезеңі басталады. Ұзақ талқылау нәтижесінде Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаттары 2003 жылғы маусымда Қазақстан Республикасының Жер кодексін қабылдады. Республикада ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерге жеке меншік енгізілді, бұл ретте мемлекет жерді Қазақстан Республикасының Жеке және мемлекеттік емес заңды тұлғаларына ақылы негізде жеке меншікке береді, жер учаскесінің сатып алу бағасының 75% мөлшерінде жеңілдікті баға, сондай-ақ 10 жылға дейінгі мерзімге бөліп-бөліп сатып алу көзделген [10].

Сонымен қатар, уақытша қысқа мерзімді және ұзақ мерзімді жер пайдалану (жалға алу) және тұрақты жер пайдалану туралы алдыңғы заңдардың ережелері күшінде қалды, Қазақстан Республикасының Үкіметі жеке меншікке сату кезінде ауыл шаруашылығы мақсатындағы жер бағасының базалық ставкалары туралы қаулы қабылдады [11].

2003 жылы қабылданған Жер Кодексі жер нарығын дамытуға және мемлекет реттейтін нарықтық жер қатынастарын енгізуге бағытталған, бұл оған жер ресурстарын ұтымды пайдалануды тиімді басқаруға және Жерді пайдаланудың ақылылығы мен тиімділігіне негізделген нарықтық құқықтық тетік негізінде оларды қорғау мен молықтыруды жүзеге асыруға мүмкіндік берді.

Нарықтық қатынастарға көшу, Жер реформасы жер нарығының қалыптасуына ықпал етті. Әрине, жер нарығы - жермен жасалатын түрлі мәмілелердің жиынтығы, сондықтан оның жұмыс істеуі мен дамуы үшін жер құны сияқты сандық көрсеткіштің болуы қажет. Бұл ретте жерді бағалау жердің сапасын, оның ауылшаруашылық қызметін жүзеге асыру үшін биологиялық құндылығын сипаттайтын көрсеткіш болып табылады.

Аграрлық сектордың алдында ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерді нарықтық айналымға енгізу, сондай-ақ жер учаскесінің нысаналы мақсатын өзгерту рәсімін оңайлату міндеттері тұр. Бұл жағдайда, бір жағынан, жерді барынша тиімді пайдалану маңызды, ал екінші жағынан, ол сапалық қасиеттерін жоғалтпай, құнарлылығын уақтылы қалпына келтірмеуі керек [12].

Қазіргі уақытта Қазақстанда ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлердің басым бөлігі мемлекет меншігінде. Бұл жерлер негізінен тұрақты және уақытша жер пайдалануға берілді, жерді пайдалану құқығы мен жеке меншікке берілген учаскелер нарығы өсуде.

Қазақстанның жер қатынастары жүйесінде бірнеше өзекті мәселе бар:

1. Жерді дұрыс пайдалану: Жердің дұрыс пайдаланылмауы, оның ішінде жердің ауыл шаруашылығы мақсатында тиімсіз пайдаланылуы, экологиялық мәселелерге әкеп соғуда. Бұл мәселені шешу үшін жерді пайдалану бойынша заңнаманы жетілдіру қажет.

2. Жер сату мәселесі: 2016 жылы ауыл шаруашылығы жерлерін шетелдіктерге сатуға қатысты қоғамдық наразылықтар орын алды. Бұл мәселе жерді сату мен жеке меншік құқығын беру процесіне қатысты заңнамалық өзгерістердің қажет екенін көрсетеді.

3. Жер кадастры мен бағалау жүйесі: Жер кадастры мен бағалау жүйесінің жетілдірілмегендігі жер қатынастарының реттелуіне кедергі келтіреді. Қазіргі уақытта жер кадастрын жүргізу жүйесі мен бағалау процедуралары бойынша жұмыс істеу қажет.

2021 жылғы 30 маусымда «Жер қатынастарын дамыту мәселелері бойынша Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды [11], ол жер заңнамасын жетілдіруге, ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерді жалға беру институтын реттеуге және жерді пайдалану мен қорғауға мемлекеттік бақылауды күшейтуге бағытталған.

Осылайша, Ресей, Беларусь, Армения, Қырғызстан және Қазақстан сияқты ТМД елдерінің тарихи және құқықтық дәстүрлері ұқсас, бірақ бұл мемлекеттердің әрқайсысы ұлттық ерекшеліктер мен саяси шындықтарды ескере отырып, Жер мәселелері бойынша

заңнаманы бейімдеді. Бұл елдердің барлығы меншік құқығын қорғау, жер нарығын реттеу және табиғи ресурстарды тұрақты пайдалану саласындағы қиындықтарға тап болады, бірақ әр елдің осы мәселелерді шешуге өзіндік көзқарасы бар. Жерге меншік қатынастарын құқықтық реттеу мәселелері Қазақстан үшін аса маңызды болып табылады. Халықаралық тәжірибеде жерге меншік құқығын реттеу түрлі тәсілдермен жүзеге асырылатыны белгілі. Қазақстандағы жерге меншік құқығының құқықтық реттелуі халықаралық тәжірибеге негізделгенімен, елдің экономикалық, әлеуметтік және экологиялық ерекшеліктерін ескере отырып, өзіндік ерекшеліктері мен қиындықтары бар. Бұл мәселелерді шешу үшін Қазақстанда жер қатынастарының құқықтық реттелуін жақсарту, экологиялық және әлеуметтік факторларды ескере отырып, заңнаманы жетілдіру қажет.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Абуов К.К., Кульмаганбетова А.С. Развитие отношений собственности на землю в Республике Казахстан. Проблемы агросырьев. - № (4). – 2017. С.157-162.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.01.2025) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/?ysclid=m6kfsxfei975151875
3. Воронин, Б.А. Правовое регулирование рационального использования и охраны земель в современной России : монография / Б. А.Воронин, В. В.Круглов, О. А.Рущицкая [и др.]. – Екатеринбург : Издательство Уральского ГАУ, 2021. – 152 с.
4. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 195-З (с изменениями и дополнениями 18 июля 2022 г.) // <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2F>
5. Земельный кодекс Республики Армения от 4 июня 2001 года № ЗР-185 (с изменениями и дополнениями 21 августа 2020 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31420467
6. Земельный кодекс Кыргызской Республики (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.07.2024 г.) О введении в действие настоящего Кодекса см. Закон КР 2 июня 1999 года № 46 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=3024129
7. Төлеу М. Жер дауына қашан нүкте қойылады? // <https://aikyn.kz/130916/zher-dauyna-kashan-nukte-kouylyady>
8. Земельный кодекс Казахской ССР от 16 ноября 1990 года № 332-ХІІ (күшін жоғалтқан) [Электрондық ресурс].–2017.URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K900000332> (қаралым күні: 22.12.2024.).
9. Ибришев Н.Н. Особенности земельных отношений в Казахстане: / Никоновские чтения. 2021. –С.186-198.
10. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, от 22 декабря 1995 года № 2717 «О земле» (күшін жоғалтқан) [Электрондық ресурс]. – 2017. URL:https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004064 (қаралым күні: 27.12.2024.).
11. Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жер қатынастарын дамыту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы Заңы 2021 жылғы 30 маусымдағы № 59-VІІ ҚРЗ.// <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z2100000059>

Курманалиева Э.Б.^{1*}, Слэмбекова А.²

¹ Университет Кунаева, Алматы, Республика Казахстан,

² Магистрантка Университета Кунаева, г. Алматы, Республика Казахстан

*e-mail: yelmira_777@mail.ru

КОНТРАКТ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аннотация. В статье анализируется набор ключевых признаков, отражающих правовую природу контракта жизненного цикла в системе гражданско-правовых договоров и, помимо прочего, служащих критериями классификации, которые позволяют отнести договор к конкретной группе, типу (виду): направленность (как ориентация на цель, вектор достижения результата), особенности предмета. Существенное внимание уделено анализу предмета контракта жизненного цикла, его соотношению с объектом договора. Приведены аргументы, опровергающие возможность квалификации контракта жизненного цикла как одного из договоров, элементы которого входят в КЖЦ; выводы подкреплены примерами из правоприменительной практики. Принятый в Казахстане в октябре 2015 года Закон о государственно-частном партнерстве позволяет применять КЖЦ. Основная особенность исследования заключается в том, что её жизненный цикл отображает развитие правовых отношений, связанных с различными этапами договора. В исследовании рассмотрены этапы жизненного цикла договоров, а также преимущества таких договоров для заказчика (государства) и поставщика. Также проведен анализ применения данного типа договоров в странах — участниках договора ЕАЭС.

Ключевые слова: гражданско-правовые договоры, контракт жизненного цикла, КЖЦ, государственно-частное партнерство, ЕАЭС, долгосрочные контракты, договор, абонентский договор, законодательство, государство.

LIFE CYCLE CONTRACT IN THE SYSTEM OF CIVIL LAW CONTRACTS: THEORETICAL FOUNDATIONS AND PRACTICAL ASPECTS

Abstract. The article analyzes a set of key features reflecting the legal nature of the life cycle contract in the system of civil law contracts and, among other things, serving as classification criteria that allow the contract to be attributed to a specific group, type (type): orientation (as an orientation towards the goal, the vector of achievement of the result), the features of the subject. Considerable attention is paid to the analysis of the subject of the life cycle contract, its relationship with the object of the contract. Arguments are presented that refute the possibility of qualifying a life cycle contract as one of the contracts, the elements of which are included in the LCC; the conclusions are supported by examples from law enforcement practice. The adopted in Kazakhstan in October 2015 on public-private partnership law allows the use of LCC. The main feature of the work is that its life cycle reflects the development of legal relations at different stages of the contract. The study explores the stages of life cycle contracts and discusses the benefits of such contracts for the client (government) and the supplier. Additionally, an analysis of the application of this type of contract in the countries participating in the EAEU agreement is provided.

Key words: civil law contracts, Life-Cycle Contract, LCC, public-private partnership, EAEU, the life cycle of a contract, long-term contracts, contract, subscription agreement, legislation, state.

АЗАМАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ШАРТТАР ЖҮЙЕСІНДЕГІ ӨМІРЛІК ЦИКЛ КЕЛІСІМ-ШАРТТЫ

Аңдатпа. Мақалада азаматтық-құқықтық шарттар жүйесіндегі өмірлік цикл келісім-шартының құқықтық табиғатын көрсететін және басқалармен қатар шартты белгілі бір топқа, типке (түрге) жатқызуға мүмкіндік беретін жіктеу критерийлері ретінде қызмет ететін негізгі белгілердің жиынтығы талданады: фокус (мақсатқа бағдарлану, нәтижеге жету векторы ретінде), тақырыптың ерекшеліктері, шарттық-құқықтық модельді пайдалану мәселелері қарастырылған. Өмірлік цикл келісімшартын элементтері ӨЦК-ға кіретін шарттардың бірі ретінде саралау мүмкіндігін жоққа шығаратын дәлелдер келтірілген; тұжырымдар құқық қолдану практикасынан алынған мысалдармен расталады. 2015 жылғы қазанда Қазақстанда қабылданған мемлекеттік-жеке әріптестік туралы Заң ӨЦК қолдануға мүмкіндік береді. Бұл зерттеуде өмірлік цикл келісім-шарттарының кезеңдері зерттеліп, олардың әрбір кезеңіндегі құқықтық қатынастардың даму ерекшеліктері қарастырылады. Сонымен қатар, тапсырыс беруші (үкімет) мен жеткізуші үшін өмірлік цикл шарттарының артықшылықтары талданады. ЕАЭО туралы шартқа қатысушы елдер бойынша осы шарттың қолданылуы мен құқықтық аспектілері жан-жақты зерттелген.

Кілт сөздер: азаматтық-құқықтық шарттар, өмірлік цикл келісім-шарты, ӨЦК, мемлекеттік-жеке әріптестік, ЕАЭО, ұзақ мерзімді келісімшарттар, келісім-шарт, абоненттік келісім-шарт, заң шығару, мемлекет.

Азаматтық-құқықтық шарттар жүйесіндегі өмірлік цикл келісім-шарты: теориялық негіздер мен практикалық аспектілер — бұл шарттың жасалуы мен орындауы барысында өтетін барлық кезеңдерді сипаттайтын құқықтық құжат. Әдетте мұндай келісім-шарт ұзақ мерзімді міндеттемелерді қамтиды және оның жүзеге асуы әр түрлі заңды оқиғалар мен жағдайларға байланысты болуы мүмкін. Оның негізгі ерекшелігі — оның өмірлік циклі шарттың түрлі кезеңдеріне байланысты құқықтық қатынастардың дамуын көрсетеді.

Өмірлік цикл келісім-шарттарының кезеңдері:

1. Шарттың жасалуы (құқықтық бастама): Келісім-шарттың жасалуы — бұл тараптар арасында құқықтық міндеттемелердің туындауына әкелетін акт. Әдетте бұл кезеңде шарттың мазмұны, тараптардың құқықтары мен міндеттері анықталады. Мұнда тараптардың келісімі, құқықтық қабілеті мен ниеті маңызды.

2. Орындау кезеңі: Бұл кезеңде тараптар өз міндеттемелерін орындауға кіріседі. Мысалы, өнімді жеткізу, қызмет көрсету, жұмыс жасау сияқты әрекеттер орындалады. Бұл кезеңде шарттың шарттары мен талаптарының орындалуына қарай тараптардың құқықтары мен міндеттері нақты жүзеге асады.

3. Тараптардың міндеттемелерін орындау: Бұл кезеңде тараптар өз міндеттемелерін толық орындау керек. Егер шартта белгіленген мерзімдер мен шарттар бұзылса, тараптар арасында жауапкершілік немесе даулар туындауы мүмкін.

4. Шарттың аяқталуы: Шарт белгілі бір шарттарға немесе мақсаттарға жеткен соң аяқталады. Келісім-шарттың орындауы толық аяқталған кезде шарт өз күшін жояды. Бұл кезеңде тараптардың өзара келісімі, шарттың талаптарына сай орындалуы, немесе шарт бойынша міндеттемелердің толық орындалуы маңызды.

5. Құқықтық даулар мен шешімдер: Келісім-шартты орындау барысында тараптар арасында даулар туындауы мүмкін. Бұл жағдайда тараптар арасындағы дауларды шешу үшін сот немесе арбитраж органдарына жүгінуі мүмкін.

6. Шартты бұзу немесе өзгерту: Кейде шарттың орындалуы барысында бір тарап немесе екі тарап та шартты бұзуға немесе өзгертуге шешім қабылдауы мүмкін. Бұл шарттың өмірлік циклінің соңғы кезеңдерінің бірі болып табылады [1, б.75].

Негізінен өмірлік цикл келісімшарты барған сайын танымал бола бастағанына көп уақыт бола қойған жоқ, келісім-шарт арқылы орындаушы белгілі бір объектіні пайдалану кезінде жобалау, құру қызметтерін жүргізеді, Қызмет көрсету, пайдалану және кейбір

жағдайларда кәдеге жарату бойынша міндеттемелерді өзіне алады, ал Тапсырыс беруші Орындаушының жұмыс нәтижелерін төлеуге міндеттенеді.

Жеке сектормен келісімшарттар жасасу тартымды, өйткені бір жағынан Тапсырыс беруші (мемлекет) қоғамдық игілікті тікелей өндіруге қатыспайды, оны жеке секторға береді және осылайша өндірістің тиімділігі мәселесі шешіледі; екінші жағынан, мемлекет жобаны қаржыландыруды жүзеге асырады – осылайша қоғамдық игіліктерді құруға байланысты проблемалар кешені шешіледі.

Мұндай келісім-шарттар әдетте автомобиль жолдары, темір жолдар/автомобиль жолдары, туннельдер, ауруханалар және басқа да маңызды қоғамдық инфрақұрылымдар үшін жасалады.

Көбінесе біз нысанды пайдалану басталғаннан кейін төлемдер туралы айтып отырмыз. Төлем шарттары нақты жағдайларға - көрсетілетін қызметтердің сапасына және объектінің өзінің сапасына байланысты. Осылайша, бұл шарттың мәні объектінің «өмір бойы» қызмет көрсету болып табылады - осыдан шарт атауының логикасы анық болады. Қолданылатын тағы бір атау қызмет көрсету шарты болып табылады.

Өмірлік цикл шарты үш негізгі субъектіге – мемлекетке (тапсырыс беруші), жеке ұйымға (қызмет көрсетуші) және жеке тұлғаларға (тұтынушылар) әсер етеді. Мемлекеттік сектор үшін артықшылықтар көбірек назар аударуды қажет етеді, өйткені келісім-шарттың түрін үкімет таңдайды.

Тапсырыс беруші (үкімет) үшін өмірлік цикл шартының артықшылықтары.

Дәстүрлі мемлекеттік сатып алумен салыстырғанда өмірлік цикл шартының бірқатар артықшылықтары бар:

- 1) пайда болатын объектінің жоғары сапасы және тауар өндірушінің оппортунистік мінез-құлық тәуекелін төмендету (серіктестер есебінен пайда алу мақсатында шарт талаптарын орындаудан жалтаруға бағытталған мінез-құлық);
- 2) транзакциялық шығындар мен басқару шығындарын азайта отырып, баға-сапа арақатынасы негізінде жеткізушіні таңдау мүмкіндігі;
- 3) бюджеттік жоспарлауды жеңілдеті отырып, нысан бойынша төлемдерді уақыт бойынша бөлу.

Өмірлік цикл келісімшарты-бұл бастапқы жеткізілім құнын да, өнімді пайдаланудың барлық кезеңінде кейінгі қызмет көрсету және пайдалану шығындарының құнын да қамтитын жеткізу және қызмет көрсету шарты [2, б.61].

Өмірлік цикл келісімшарты ай сайынғы сияқты пайдалану уақытының төлемдерімен де, машина сағаттары сияқты пайдалану көлемінің төлемдерімен де жасалуы мүмкін.

Бірыңғай Шарттың құрамында шығындардың келесі элементтері ескерілуі мүмкін:

- ✓ рұқсаттарды жобалау және алу;
- ✓ құрылыс;
- ✓ жабдықты жеткізу;
- ✓ бөлшектер мен керек-жарақтар;
- ✓ тұрақты жөндеу және техникалық қызмет көрсету;
- ✓ басқа операциялық шығындар;
- ✓ пайдалану мерзімінің соңында кәдеге жарату;
- ✓ сақтандыру;
- ✓ келісімшартты қаржыландыру үшін тартылған капиталдың құны.

Корпорацияларды сатып алуда қолданылатын өмірлік цикл келісімшартының бір мысалы-толық сервистік лизинг, онда Лизингтік компания машинаны жалдау шарттарымен қамтамасыз етіп қана қоймай, сонымен қатар келісімшарт құнына машинаны иеленуге кететін шығындардың барлық компоненттерін қосады:



1-сурет. Корпорацияларды сатып алуда қолданылатын өмірлік цикл келісімшартының моделі [1] әдебиет негізінде автормен құрастырылған

Бұл схема қысқа мерзімді автокөлік жалдау қызметтерінің әртүрлі түрлерінде қолданылады, бірақ егер мұндай келісімшарт корпоративті Флот үшін жасалса, онда ол автомобильдің бүкіл өмірлік циклін қамтуы мүмкін. Бұл жағдайда жеткізуші әдетте жеке машинаның жұмысына тән өнімдер мен қызметтерді ғана емес, сонымен қатар бүкіл флотты басқаруға арналған арнайы қызметтерді ұсынады.

Егер ӨЦК-ны жеке компаниялар жасаса, әдетте арнайы реттеу талап етілмейді, бірақ Халықаралық қаржылық есептілік стандарттары бойынша есептілікте ӨЦК ұзақ мерзімді активтер мен Шарт талаптарымен жасалған міндеттемелерді көрсетуді талап ететінін ескеру қажет.

Объектінің жоғары сапасына шартты нашар орындау тәуекелін жеткізушіге ауыстыру арқылы қол жеткізіледі. Бұл жағдайда тәуекелді беру принципі қолданылады, оған сәйкес тәуекелмен мұны істеуге мүмкіндіктері (ресурстары) көбірек субъект айналысуы керек. Жобалау және құрылыс саласындағы жеке компания қызметкерлерінің біліктілік деңгейі мемлекеттік қызметкерлерге қарағанда әлдеқайда жоғары, сондықтан мемлекет техникалық сипаттамаларға жалпы талаптарды тұжырымдайды. Жеткізуші ұйым жобаны көрсетілген сипаттамаларға және оны іске асыру мүмкіндіктеріне қарай әзірлейді, бұл ретте бастапқы кезеңдерде үнемдеу операциялық шығындардың өсуіне, қосымша жөндеуге және өмірлік цикл шартына сәйкес басқа да шығындарға әкеп соғуы мүмкін. жеткізуші және баға келісімшартына кірмейді.

Баға мен сапа арақатынасы негізінде жеткізушіні таңдау мүмкіндігі барлық келісімшарттарға тән. Сондықтан конкурстық іріктеу жүргізіліп, жеке компаниямен келісімшарт жасалады. Дегенмен, өмірлік цикл шарты жағдайында жеткізуші бір тапсырманы емес, бірден бірнеше тапсырманы орындау үшін таңдалады. Осының арқасында транзакциялық

шығындар (үш емес, бір бәсекелестік өткізу) және басқару шығындары үнемделеді, өйткені жеке фирма басқаруға ең аз шығындармен нысанды жақсырақ пайдалануға мүдделі болады [3, 6.131].

Аймақтық бюджеттер үшін артықшылығы - бюджеттік қаражатты бірден резервтеудің қажеті жоқ, өйткені төлем нысан пайдалануға берілген сәттен бастап және кезең-кезеңімен жүзеге асырылады. Өмірлік цикл шарты шектеулі бюджеті бар әлеуметтік маңызды инфрақұрылымды дамытуға мүмкіндік береді, ал максималды төлемдердің белгіленген мөлшері шарттық міндеттемелерді орындау үшін қажетті шығындарды жоспарлауға мүмкіндік береді [4]. Республикалық бюджет үшін жоғарыда айтылған бюджеттік жоспарлауды жеңілдетуден басқа артықшылығы – ұзақ мерзімді бюджет тапшылығы жағдайында күрделі қаржыны көп қажет ететін жобаларды іске асыру үшін ұзақ мерзімді жеке капиталды тарту қысқа мерзімді перспективада бюджетке түсетін жүктемені азайтуға мүмкіндік береді.

Жеткізуші үшін өмірлік цикл шартының артықшылықтары:

- 1) өнім берушінің кірісі объектіге соңғы сұранысқа тәуелді болмаса;
- 2) шарт бойынша аннуитеттік төлемдермен (тұрақты аралықпен бірдей мөлшерде белгіленетін төлемдер) қамтамасыз етілуі мүмкін ұзақ мерзімді қаржыландыруды тарту мүмкіндігі;
- 3) компанияның нарықтағы позициясын нығайту; орындаушылардың ынтымақтастығына негізделген жаңа технологиялық және басқару шешімдерін қолдану.

Соңғы тұтынушылар үшін өмірлік цикл келісімінің артықшылықтары:

- 1) заманауи технологиялық стандарттарға сәйкес келетін жоғары сапалы қоғамдық тауарларға қол жеткізу;
- 2) тауарға қол жеткізудегі ең аз шектеулер.

Екі артықшылық та өмірлік цикл шартының қасиеттерінен туындайды - жеткізуші қол жетімділігіне минималды шектеулермен жоғары сапалы қоғамдық игіліктерді ұсынуға мүдделі, өйткені оның ақша ағындары және қызмет көрсету шарттарын бұзған жағдайда бонустар/айыппұлдар бар. тұтынушылар осы сипаттамаларға байланысты.

Өмірлік цикл шартын пайдалану туралы шешім қабылдау кезінде мемлекет бәсекеге байланысты жалпы келісім-шарт жасау арқылы да, сондай-ақ өнімнің тікелей өндірісіне мемлекеттің қатысу деңгейін төмендетуге мүмкіндік беретін өмірлік цикл шартының нақты дизайны бойынша да әкелетін пайдаға назар аударады. қоғамдық игілік. Шектеулі бюджеттік ресурстар жағдайында (әсіресе экономикалық құлдырау кезінде) өмірлік цикл келісім-шарттары бюджетке қысқа мерзімді жүктемені азайта отырып, жеке капиталды тартуға мүмкіндік береді [5, 6.218].

Өмірлік цикл келісім-шартын пайдалану инфрақұрылымдық салаларда және мемлекеттік сектор объектілерін салуда барынша негізделген, олар үшін бастапқы инвестициялау кезеңі ғана емес, сонымен қатар пайдалану кезінде объектіні күтіп ұстау да ерекше маңызға ие. Дегенмен, өмірлік цикл келісімшартының салыстырмалы тиімділігі күмәнді болып қала береді. Бұл салада теориялық және қолданбалы сипаттағы қосымша зерттеулер қажет.

Соңғы онжылдықта өмірлік цикл келісімшарттары дамыған елдерде мемлекеттік және жеке секторлардың өзара әрекеттесуінің өте танымал түріне айналды. Дәстүрлі Мемлекеттік сатып алулармен салыстырғанда олардың тиімділігі әлі толық расталмағанымен, оларды белгілі бір міндеттерді шешу үшін пайдалануға болады. Атап айтқанда, өмірлік цикл келісімшарты арқылы қол жеткізуге болатын өте маңызды мақсат-экономикалық дағдарыс жағдайында инвестициялық белсенділікті ынталандыру, әсіресе ұлттық экономиканы қолдаудың кейнсиандық әдістерін кеңінен қолдану мүмкін болмаған жағдайда. Инфрақұрылымдық жобаларды іске асыра отырып, мемлекет бір мезгілде постиндустриалды дамудың негізін қалайды және жеке капиталды инвестициялық қызметке тартады, осылайша экономикалық өсудің мультипликативті процесін бастайды.

ЕАЭО туралы шартқа қатысушы елдерде (бүгінгі күні Беларусь Республикасы, Ресей

Федерациясы, Қазақстан Республикасы, Қырғызстан Республикасы, Армения Республикасы кіреді) оның нормаларын ескере отырып, сатып алу саласындағы реттеу әртүрлі тәсілдермен жүзеге асырылады.

Қазақстан:

Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес өмірлік цикл келісімшарты – бұл мемлекеттік-жекешелік әріптестік объектісін жобалау, салу, құру, реконструкциялау, жаңғырту және пайдалану (жөндеуді және күтіп-ұстауды қоса алғанда), өндірілген тауарларды, жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді өткізу жөніндегі жұмыстардың толық циклін, сондай-ақ объектінің мемлекеттік-жекешелік әріптестікке сәйкестігін қамтамасыз ету жөніндегі міндеттемелерді көздейтін мемлекеттік-жекешелік әріптестік шарты. мемлекеттік-жекешелік әріптестік шартының бүкіл қолданылу мерзімі ішінде белгіленген техникалық-пайдалану көрсеткіштеріне ("Мемлекеттік-жекешелік әріптестік туралы" Қазақстан Республикасының 31.10.2015 N 379-V ҚРЗ Заңының 18-бабы п. 1). [6].

Бүгінгі таңда Қазақстанда келісімшарттық мемлекеттік-жекешелік әріптестік неғұрлым белсенді қолданылады, ол оның ішінде өмірлік цикл келісімшарттары түрінде де іске асырылады. Білім беру саласындағы мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобалары мемлекеттік-жекешелік әріптестік шарттарының жалпы санының жартысынан астамын (55%) құрайды. Тиісінше Денсаулық сақтау саласы мен ТКШ-ның екінші және үшінші орындарында. Бұл ретте ең ірі жобалар көлік және инфрақұрылым саласында іске асырылды.

Ресей:

ЕАЭО туралы шартқа қатысушы барлық елдерден өмірлік цикл келісімшартын іске асырудың ең сәтті мысалы Ресей Федерациясының мысалы болып табылады.

Ресейдің ресми актілерінде өмірлік цикл келісімшарты алғаш рет Ресей Федерациясы Президентінің 29.06.2010 жылғы Федералды жиналысқа "2011-2013 жылдардағы бюджеттік саясат туралы" бюджеттік Жолдауында айтылған. 2013 жылы бұл термин "мемлекеттік және муниципалдық қажеттіліктерді қамтамасыз ету үшін тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді сатып алу саласындағы келісімшарттық жүйе туралы" 05.04.2013 N 44-ФЗ Федералдық заңының 34 — бабының 16-бөлігінде енгізілді (бұдан әрі-N 44-ФЗ Заңы).

Ресей Федерациясы Үкіметінің 28.11.2013 N 1087 "Өмірлік цикл келісімшартын жасау жағдайларын анықтау туралы" қаулысымен (бұдан әрі-N 1087 қаулы) жұмыстар (автомобиль жолдарын, теңіз және өзен порттарын, әуеайлақтарды және т. б. жобалау және салу) және тауарлар (теміржол жылжымалы құрамы, әуе, теңіз және өзен кемелері және т. б.), сатып алу өмірлік цикл келісімшарты негізінде жүзеге асырылуы мүмкін.

"Мемлекеттік және муниципалдық қажеттіліктерді қамтамасыз ету үшін тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді сатып алу саласындағы келісімшарттық жүйе туралы" "Федералдық заңға өзгерістер енгізу туралы" 27.12.2019 N 449-ФЗ Федералдық Заңымен "өмірлік цикл келісімшарты" термині N 44-ФЗ Заңының 3-бабының жеке тармағына (8.2-тармақ) енгізілді [7].

Осы Заңның ағымдағы редакциясында Аталған терминнің анықтамасы келесідей: өмірлік цикл келісімшарты-тауарды жеткізуді немесе жұмысты орындауды көздейтін келісімшарт (оның ішінде қажет болған жағдайда күрделі құрылыс объектісін жобалау, жұмысты орындау нәтижесінде жасалуы тиіс тауарды жобалау), кейінгі қызмет көрсету, қажет болған жағдайда қызмет ету мерзімі ішінде пайдалану, жөндеу және (немесе) жеткізілген тауарды немесе күрделі құрылыс объектісінің немесе тауардың жұмысын орындау нәтижесінде жасалған тауарды кәдеге жарату.

N 44-ФЗ Заңының нормаларын кешенді түсіндіруден (бәсекелестік заңнамамен бірге), егер келісімшарт объектінің бүкіл өмір сүру кезеңіне әсер етуді көздейтін болса, мұны тек өмірлік цикл келісімшартының бөлігі ретінде жасауға болады. Өмірлік цикл келісімшартымен реттелуі керек жұмыстардың бірнеше түрін басқа келісімшартқа енгізу бәсекелестікті қорғау нормаларын бұзғаны үшін жауапкершілікке әкелуі мүмкін.

Ресей Федерациясының Үкіметі N 1087 қаулысында өмірлік цикл келісімшарты арқылы құрылуы және қызмет көрсетуі мүмкін инфрақұрылым нысандарының толық

санын анықтады. Тізбеге көлік инфрақұрылымы объектілері: автожол объектілері, порттар, әуеайлақтар, метро, теміржол, көшеден тыс және жердегі электр көлігі, су және әуе кемелері, сондай-ақ күрделі құрылыстың бірегей объектілері, коммуналдық шаруашылық объектілері және басқалар кірді.

Осылайша, заң шығарушы Ресейде өмірлік цикл келісімшарты мемлекет пен жеке сектордың бірлескен ынтымақтастығының тәсілі емес, мемлекеттік сатып алу нысандарының бірі болатынын анық көрсетті.

Өмірлік цикл келісімшарты үшін ұзақ мерзімді қаржыландыру туралы бюджеттік заңнаманы қолдану сәті де проблемалы болып табылады: Ресей Федерациясының Бюджет кодексі Мемлекеттік келісімшарттарды төлеуді үш жылдық мерзіммен шектейді. Өмірлік цикл келісімшарты да ерекшелік емес. Өмірлік цикл келісімшарттарына арналған ұзақ өндірістік цикл келісімшарттары туралы ережелер әлі кең таралмаған.

Соңғы онжылдықта әлемдегі өмірлік цикл келісімшарттары мемлекеттік және жеке секторлардың өзара әрекеттесуінің өте танымал түріне айналды. Мен оларды пайдалану Беларусь Республикасында өте танымал болады деп сенгім келеді.

Беларусь Республикасы:

Беларусь Республикасында белгілі бір құқықтық шаралар қабылданды (мысалы, Беларусь Республикасының 2021-2025 жылдарға арналған әлеуметтік — экономикалық даму бағдарламасы, бекітілген. "Жасыл" экономиканы дамытуға байланысты бірқатар стратегиялық бағыттар көзделген N 292 Жарлығымен ұйымдық жағдайлар жасау көзделеді). Алайда, осы мәселені шешу кезінде, ең алдымен, өмірлік цикл келісімшартын іске асыруға байланысты әлеуметтік-экономикалық міндеттерді шешу мәселесі мемлекеттік сатып алу арқылы жол берілетін ЕАЭО туралы шартта тұжырымдалған Беларусь Республикасының халықаралық міндеттемелерін ескеру қажет. Мемлекеттік сатып алуды жүргізу арқылы өмірлік цикл келісімшартының ерекшеліктері мен артықшылықтары ЕАЭО туралы шартқа 25-қосымшаның 24, 25, 40-тармақтарында айқындалған.

Сондай-ақ N 710 қаулысымен Беларусь Республикасында "Жасыл" экономиканы дамытудың 2021 — 2025 жылдарға арналған ұлттық іс — қимыл жоспары (бұдан әрі — ұлттық жоспар) бекітілді, оған сәйкес Беларусьте "Жасыл" экономика қағидаттарын енгізу экономикалық салада инновацияларға негізделген орнықты экономикалық өсуге және бәсекеге қабілеттілікті арттыруға, әлеуметтік-жақсартуға ықпал ететін болады өмір сапасы, ал экологиялық-қоршаған ортаға жүктемені азайту және табиғи капиталды пайдалану тиімділігін арттыру [8].

Ұлттық Жоспарды іске асыру нәтижесі табиғи капиталды сақтау және жұмыспен қамтуды арттыру жағдайында, оның ішінде "жасыл" жұмыс орындарын құру есебінен "жасыл" экономикалық өсуді қамтамасыз ету және соның салдарынан БҰҰ Бас Ассамблеясының 25.09.2015 N 70/1 "біздің әлемді қайта құру: күн тәртібі" қарарында қамтылған орнықты даму мақсаттарына қол жеткізу болады. 2030 жылға дейінгі кезеңге арналған Орнықты даму салалары", сондай-ақ Беларусь қоғамының экологиялық, экономикалық және әлеуметтік мүдделерін үйлестіру (ұлттық жоспардың 1-тарауының 7-бөлігі).

Армения:

Армения Республикасы да өмірлік цикл келісімшарттарын өз бетінше бөлуді мақсат етпейді. Сатып алу мәселелері Армения Республикасының 16.12.2016 N ЗР-21-Н "сатып алу туралы" Заңымен реттеледі және өмірлік цикл келісімшарты бойынша қандай да бір рәсімдерді бөлуді көздемейді [9].

Қырғызстан:

Қырғыз Республикасы өмірлік цикл келісімшарттарын іске асыруға қатысты өз алдына қандай да бір дербес міндеттер қоймайды. Олардың тіршілік әрекеті Қырғыз Республикасының "Мемлекеттік сатып алу туралы" 2022.04.14 N 27 және "Қырғыз Республикасындағы мемлекеттік-жекешелік әріптестік туралы" 2012.02.22 N 7 заңдарын қолдану арқылы мүмкін болады [10].

Қорытынды: Өмірлік цикл келісім-шарттары азаматтық-құқықтық қатынастарда ұзақ мерзімді және тұрақты міндеттемелерді қамтамасыз ету үшін қолданылады. Бұл келісім-шарттар заңды талаптарды сақтай отырып, тараптардың құқықтары мен міндеттерін тиімді жүзеге асыруды қамтамасыз етеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Харитонов А.В. Контракт жизненного цикла // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. – 2014. – № 37. – С. 70–77.
2. Ракута Н.В. Использование контрактов жизненного цикла при госзакупках... // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 2. – С. 53 – 78.
3. Сулейменов М.К. Внедоговорные обязательства в законодательстве и доктрине Казахстана и России (сборник статей к юбилею доктора юридических наук, профессора Е.А. Суханова). - М., 2018. С.129-138.
4. Сулейменов, М. К. Специальные договорные конструкции (общие договоры) и их место в системе права. Доклад в рамках Круглого стола памяти С. А. Хохлова «Генезис и развитие российского договорного права» 29 ноября 2021 года. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32801264&sub_id=1&pos=180;48#pos=180;48 (дата обращения: 11.07.2022).
5. Ешимова Д.А., Нурсеитов А.А., Шерова Г.К. Контракт жизненного цикла как альтернатива традиционным государственным закупкам. // Вестник КазНУ. Серия экономическая. №1 (119). – 2017. – С.217-225.
6. Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V ЗРК «О государственно-частном партнерстве».
7. Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Действует с 01.01.2022.
8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы».
9. Закон Республики Армения от 16.12.2016 N ЗР-21-Н «О закупках»
10. Закон Кыргызской Республики от 14.04.2022 N 27 «О государственных закупках» и от 22.02.2012 N 7 «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике».

УДК 352/353

Макагонова В. Н.

Магистрант 2-го курса Университета Кунаева,
г. Алматы, Республика Казахстан
e-mail: makagonova_1015@mail.ru

ЗНАЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НОТАРИАТЕ В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация. Изучение роли и места нотариата в системе правоохранительных органов свидетельствует о том, что правовым проблемам становления и развития частного нотариата не уделялось должного внимания. Длительное время в отечественной научной литературе не обсуждались проблемы, связанные с данным институтом. Являясь в настоящее время преобладающей формой организации нотариата в стране, нотариат, объединив в своем составе частнопрактикующих нотариусов, активно осуществляет возложенные на него государством функции в системе правоохранения по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, которые ранее были прерогативой исключительно государственного нотариата. Предметное изучение теоретической проблематики правового регулирования деятельности нотариата практически только начинается. Пытаясь восполнить данный пробел, автор на основе комплексного изучения основных аспектов правового регулирования института нотариата в европейских странах и странах СНГ предлагает конкретные пути решения наиболее важных проблем, стоящих перед институтом нотариата в Казахстане. Практическая значимость исследования круга правовых проблем становления и развития нотариата в Республике Казахстан заключается в обосновании автором необходимости дальнейшего проведения реформирования в этой области и доведении результатов работы до сведения научной и широкой казахстанской общественности.

Ключевые слова: нотариат, нотариус, нотариальные действия, правоохранительный орган, законодательство о нотариате.

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ НОТАРИАТ ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУ ҮШІН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕНІҢ МАҢЫЗЫ

Аңдатпа. Құқық қорғау органдары жүйесіндегі нотариаттың рөлі мен орнын зерттеу жеке нотариаттың қалыптасуы мен дамуының құқықтық мәселелеріне тиісті көңіл бөлінбегенін көрсетеді. Ұзақ уақыт бойы отандық ғылыми әдебиеттерде осы институтқа қатысты мәселелер талқыланды. Қазіргі уақытта елдегі нотариат ұйымының басым нысаны бола отырып, нотариат өзінің құрамында жеке практикамен айналысатын нотариустарды біріктіре отырып, бұрын тек қана мемлекеттік нотариаттың құзыреті болған азаматтар мен заңды тұлғалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау жөніндегі құқық қорғау жүйесінде мемлекет жүктеген функцияларды белсенді жүзеге асырады. Нотариат қызметін құқықтық реттеудің теориялық мәселелерін пәндік зерттеу іс жүзінде енді басталады. Осы олқылықтың орнын толтыруға тырысып, автор Еуропа елдері мен ТМД елдеріндегі нотариат институтын құқықтық реттеудің негізгі аспектілерін кешенді зерделеу негізінде Қазақстандағы нотариат институтының алдында тұрған аса маңызды мәселелерді шешудің нақты жолдарын ұсынады. Қазақстан Республикасында нотариаттың қалыптасуы мен дамуының құқықтық проблемаларының шеңберін зерттеудің практикалық маңыздылығы автордың осы салада реформалауды одан әрі жүргізу қажеттілігін негіздеуі және жұмыс нәтижелерін ғылыми және кең қазақстандық жұртшылықтың назарына жеткізуі болып табылады.

Кілт сөздер: нотариат, нотариус, нотариаттық іс-әрекеттер, құқық қорғау органы, Нотариат туралы заңнама.

THE IMPORTANCE OF INTERNATIONAL EXPERIENCE FOR IMPROVING THE LEGISLATION ON NOTARIES IN KAZAKHSTAN

Annotation. The study of the role and place of the notary in the system of law enforcement agencies indicates that due attention has not been paid to the legal problems of the formation and development of a private notary. For a long time, the problems associated with this institute have not been discussed in the Russian scientific literature. Being currently the predominant form of organization of the notary in the country, the notary, having united private notaries in its composition, actively performs the functions assigned to it by the state in the law enforcement system to protect the rights and legitimate interests of citizens and legal entities, which previously were the prerogative exclusively of the state notary. The substantive study of the theoretical issues of legal regulation of the notary's activities is practically just beginning. Trying to fill this gap, the author, based on a comprehensive study of the main aspects of the legal regulation of the institute of notaries in European and CIS countries, suggests specific ways to solve the most important problems facing the institute of notaries in Kazakhstan. The practical significance of the study of the range of legal problems of the formation and development of the notary in the Republic of Kazakhstan lies in the author's substantiation of the need for further reform in this area and bringing the results of the work to the attention of the scientific and general Kazakh public.

Key words: notary, notary, notarial actions, law enforcement agency, legislation on notaries.

Введение

В современном мире нотариат как правовой институт выполняет многочисленные и разнообразные функции, следовательно, существует несколько подходов к определению понятия нотариата. Изначально термин «нотариат» происходит от лат. «notarius», что означает писец, секретарь [1].

Понятие нотариата в Республике Казахстан содержится в части 1 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О нотариате», где записано: «Нотариат в Республике Казахстан - это законодательно закреплённая система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач, предусмотренных Законом «О нотариате»» [2].

Нотариат имеет следующие характерные черты: во-первых, нотариальные правоотношения являются правовыми, т.е. нотариальные отношения в правовом государстве являются правовыми отношениями, регламентируемыми законодательством; во-вторых, как следствие, из законодательного понятия нотариата вытекает признак, проявляющийся в особом правовом статусе нотариуса. деятельность нотариусов основана на положениях Закона Республики Казахстан «О нотариате» и других нормативных правовых актах.

В рассуждениях о нотариате многими авторами постоянно цитируются слова М. Сервантеса, но от этого они не становятся менее верными: «Нотариус – это общественный деятель... Он присягает на тайну и верность... ни дружба, ни вражда, ни корысть, ни собственная невыгода не могут склонить его к недобросовестному исполнению своего долга» [3].

Первым законодательным актом, сформулировавшим признаки так называемого «свободного» нотариата, был знаменитый Закон Вантоза, принятый во Франции в начале XIX века (16.03.1803 г.) и сохраняющий своё действие до сих пор. Этот закон оказал значительное влияние на развитие нотариата в Европе и мире в целом. Впоследствии этот нотариат, названный латинским, распространился также в странах Южной и Центральной Америки, Европы, Азии, Африки.

Многие годы в казахстанском законодательстве не существовало понятия частного нотариата и только в 1997 г. Законом Республики Казахстан «О нотариате» частный нотариат был законодательно закреплён в правовой системе Казахстана (подпункт 1 пункта 2 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О нотариате»). С этого времени граждане Казахстана

получили возможность свободного оформления заключаемых сделок и нотариального удостоверения других документов, имеющих правовое значение, у частных нотариусов.

Нотариат сейчас представляет собой систему органов, на которую возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнения других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Это не только государственные нотариальные конторы и нотариусы, занимающиеся частной практикой: в данную систему входят также и должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение нотариальных действий; должностные лица консульских учреждений Республики Казахстан, совершающие нотариальные действия на территории других государств. Правом совершать отдельные нотариальные действия наделены главные врачи, их заместители по медицинской части, дежурные врачи больниц, других стационарных учреждений здравоохранения; а также директора и главные врачи домов для престарелых и инвалидов, командиры воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, и ряд других лиц. Должностные лица органов исполнительной власти могут совершать нотариальные действия в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса. По своему характеру и выполняемым функциям государственный нотариат всегда относится к числу органов государственного управления. Это было обусловлено тем, что совершение нотариальных действий возложено только на органы, обладающие определенными властными полномочиями (например, властное подтверждение в бесспорном порядке субъективных прав и обязанностей физических и юридических лиц, принятие охранительных мер путем наложения запретов и ареста на имущество и др.).

Деятельность нотариата в нашей стране в настоящее время организована в соответствии с требованиями законодательства о нотариате.

Материалы и методы

Методологической основой статьи являются концептуальные положения материалистической диалектики применительно к теории нотариата. Основными методологическими источниками исследования при анализе состояния частного нотариата в мире и в Республике Казахстан, и обосновании выдвинутых положений и выводов стали научные труды и разработки казахстанских и зарубежных ученых и практиков: Аленовой А., Алиева М., Голованова В., Дербисалинова А., Елекеева И., Жанабиловой А., Жылысбаева М., Калабаевой К., Каппасова С., Сарафиновой С., Соловьева А.А., Хиллебрандта Ф. и других. Как уже было отмечено ранее, в настоящее время в Казахстане отсутствуют фундаментальные теоретические исследования, посвященные рассматриваемой проблематике. Поэтому при анализе правового механизма функционирования частного нотариата автор стремился полнее охватить имеющиеся в периодической печати публикации нотариусов-практиков по конкретным вопросам деятельности нотариусов в современных условиях. В процессе исследования использовались методы как научного, так и прикладного характера. В частности, автором применены диалектический, формально-логический, сравнительно-правовой, исторический и другие методы познания, которые позволили более углубленно изучить и всесторонне рассмотреть вопросы, охватываемые темой статьи.

Результаты и обсуждения

Нотариат в Казахстане не может успешно развиваться в изоляции от мирового нотариального сообщества. В связи с этим ознакомление с тем, как организованы и действуют нотариусы в современных развитых государствах, становится весьма важной задачей для казахстанской правовой науки.

В Казахстане, как отмечалось выше, действует континентальная (романо-германская) правовая система, в рамках которой функционирует нотариат латинского типа, где нотариально оформленные документы обладают публичным признанием и повышенной доказательственной силой. При этом в большинстве стран латинского нотариата акты нотариусов зачастую имеют исполнительную силу. Несомненно, существующее построение нотариата в Казахстане нуждается в дальнейшем совершенствовании. Немаловажную роль в

этом процессе может играть сотрудничество Казахстана с Европейским Союзом, страны которого имеют значительный опыт в вопросах формирования и развития свободного нотариата.

В этой связи целесообразно обратить особое внимание на программу ТАСИС. ТАСИС является программой, разработанной Европейским Союзом для новых независимых государств, в целях содействия развитию гармоничных и прочных экономических и политических связей между Европейским Союзом и этими странами-партнерами. ТАСИС содействует «пониманию и должной оценке демократии в социально-экономической системе, ориентированной на рынок, путем поощрения связей и прочных отношений между организациями в странах-партнерах и их коллегами в Европейском Союзе» [4, с.6].

Основной задачей ТАСИСа является внедрение положений и идей Латинского нотариата в действующее законодательство молодых независимых государств, что позволит избежать ошибок и ускорить процесс становления и развития их нотариата. В настоящее время ведется целенаправленная работа по реализации проекта ТАСИС «Реформирование нотариальной системы», целью которого является включение казахстанского нотариата в Союз Международного Латинского Нотариата (в нее объединены нотариаты свыше 75 стран мира) [5].

Нотариат латинского (свободного) типа сформировался в результате длительной эволюции правовых идей в странах романо-германской правовой системы. Их внутреннее право изначально строилось на адаптации римского права и основывается на общих правовых концепциях. Благодаря этой общности, организация нотариата и порядок осуществления нотариусами своих полномочий в этих странах обладают существенным сходством. В частности, среди основных системных признаков, которые характеризуют любой национальный нотариат латинского типа, можно назвать следующие:

а) нотариус – это публичное должностное лицо, получающее полномочия от государства, реализующее их от его имени и под его контролем;

б) нотариус – это лицо свободной юридической профессии в том смысле, что самостоятельно организует свою работу, за собственный счёт приобретает необходимое имущество и нанимает помощников, несёт полную имущественную ответственность за причинённые убытки;

в) основная функция нотариуса – придание частным соглашениям аутентичного характера, особой доказательственной и исполнительной силы, защита публичного интереса;

г) нотариус за совершение нотариальных актов получает нотариальный тариф, размер и порядок уплаты которого устанавливаются государством;

д) нотариальный тариф является одновременно основным источником для самофинансирования нотариальной деятельности;

е) нотариусы объединяются в коллективные органы - нотариальные палаты, выполняющие административные и контрольные функции; членство нотариусов в палатах обязательно.

В странах Латинского нотариата для засвидетельствования правовых событий и для выполнения других задач в области отправления предупредительного правосудия назначаются нотариусы, как независимые исполнители общественной службы. Переданные нотариусам задачи по отпращиванию предупредительного правосудия являются прежде всего проявлением заботы государства о благосостоянии и упрощении разрешения различных правовых ситуаций, касающихся своих граждан. Государство в лице Министерства юстиции определяет размер гонорара, который нотариус взимает за свою деятельность с граждан и организаций. Этот гонорар обеспечивает доход нотариуса, который позволяет ему иметь хорошо оснащенную, с технической точки зрения, контору и задействовать в ней необходимое количество сотрудников, а также гарантирует ему «экономическую самостоятельность и независимость» [6].

Существует несколько моделей латинского нотариата. Несмотря на общие черты национальных нотариатов латинского типа, положение нотариуса в конкретных

государствах может несколько разниться. Однако это не исключает возможной их идентификации и систематизации. Например, в Европе существует три основные модели латинского нотариата: немецкая, французская и смешанная.

Для немецкой модели характерна незначительная активность нотариуса на всех этапах нотариального производства. Его работа сводится к разработке соответствующего акта и его последующему удостоверению. Нотариус здесь не играет сколько-нибудь значительной роли при подготовке совершения нотариального действия: проведении консультаций, переговорах, получении необходимых документов и т.д. Как следствие, осуществление нотариальных функций носит порой излишне заформализованный, нетворческий характер. В то же время, этот формализм позволяет добиться большего единообразия в отношении используемых процедур и содержания получаемых документов, исключает возможность конкуренции между нотариусами. Казахстанский нотариат по своему построению ближе именно к немецкой модели.

Французская модель, напротив, предполагает инициативность самого нотариуса с момента обращения к нему заинтересованного лица. Нотариус и его многочисленные помощники здесь полностью берут на себя все заботы клиентов, начиная от сбора необходимых документов, проведения переговоров с другими заинтересованными лицами, составления и удостоверения документа и заканчивая регистрацией нотариального акта в компетентных органах. Французская модель – это конвейер с индивидуальным подходом, где нотариус и работники нотариальной конторы обеспечивают получение желаемого клиентом правового результата. Естественно, что такой «гибкий» подход также не лишён недостатков: игнорирование формализма порой занижает публично-правовую составляющую нотариальной профессии, способно стать основой для одностороннего отношения нотариуса к исполнению своей профессии.

Смешанная модель сочетает в различных пропорциях элементы обоих вышеназванных систем. Она существует в целом ряде Европейских государств, включая Испанию, Нидерланды, Швейцарию и других.

Нотариат свободного (латинского) типа функционирует во всех странах Европейского союза, за исключением Дании, Финляндии, Швеции и Великобритании. Кстати, в Великобритании также существует латинский нотариат, но он объединяет в своем составе лишь незначительное число нотариусов: два десятка в Лондон-сити и ещё наибольшее число на остальной территории страны. Компетенция английских нотариусов специфична и касается в основном международных отношений в сфере недвижимости и корпоративного права.

В разных странах мира статус нотариус различен.

Обычно «латинские» нотариусы осуществляют свои функции в рамках свободной юридической профессии, но в таких странах, как Португалия и Куба они – государственные служащие. В основном нотариусы назначаются государством и не могут отчуждать свою должность или передавать её по наследству, за исключением Франции и, частично, Бельгии. Доступ к профессии нотариуса во всех странах обусловлен дополнительными, повышенными, по сравнению с другими юридическими профессиями, требованиями. Помимо обязательного получения юридического образования (сроком от 3 до 5 лет в зависимости от страны), общераспространенным требованием для кандидата на должность нотариуса является прохождение специализированной стажировки длительностью от 1 до 3 лет. В некоторых странах (Испания, Италия, Греция, Португалия) для занятия должности нотариуса требуется прохождение конкурса.

В подавляющем большинстве государств латинского нотариата нотариусы объединены в региональные нотариальные палаты. Нередко также существование национального органа нотариата (по аналогии с Федеральной нотариальной палатой РФ), создание которого может предусматриваться законом (Италия, Франция) или происходить по инициативе самих нотариусов (Бельгия, Нидерланды). Нотариусы могут осуществлять свои функции индивидуально или совместно. Совместное выполнение профессиональных

функций допускается во Франции, Италии, Нидерландах, а также в Испании, но исключительно в форме простого товарищества. Обязательная компетенция нотариуса в большинстве стран Латинского нотариата касается удостоверения договоров купли-продажи недвижимого имущества, договоров займа, обеспеченного залогом недвижимости (ипотекой), брачных контрактов и дарения. Заявление о принятии наследства требуют участия нотариуса в Испании, Италии и Нидерландах. Для учреждения хозяйственного общества в большинстве стран Европы, кроме Франции, закон требует обязательное участие нотариуса. Реальная роль нотариата в различных странах неодинакова. Так, в Испании нотариусами работают юристы высокого класса, нередко преподающие в университетах. Разработкой договоров и выполнением сопутствующих формальностей заняты в основном адвокаты. В Греции роль нотариуса сводится к удостоверительной функции. В некоторых странах нотариусы выполняют также не свойственные им функции. Так, во Франции и Бельгии нотариус может проводить экспертизы, выступать посредником при продаже недвижимости. В ряде земель Германии и кантонов Швейцарии возможно совмещение должностей нотариуса и адвоката.

Практика таких стран как Греция, Марокко, Мавритания, Индонезия и Германия, в которых действуют положения Латинского нотариата, показывает, что эта система внушает безусловное общественное доверие к документам, которые удостоверяет нотариус, занимающийся частной практикой. Перечисленные государства, находящиеся на разных этапах своего развития и проводящие демократические реформы, быстро оценили важность в установлении или реставрации системы латинского нотариата, который дает большие преимущества.

В частности, Латинский нотариат является инструментом создания правового государства, поскольку он обеспечивает правовую защищенность населения, которое впервые получило возможность обращаться к беспристрастному и независимому от государства советнику, соблюдающему профессиональную тайну, выполняющему функции публичного должностного лица, а также советника сторон. Посмотрим, как обстоят дела с организацией нотариата в некоторых странах ближнего и дальнего зарубежья. Так основы законодательства Российской Федерации о нотариате (1993г.), прошедшие правую экспертизу в Германии и Италии, приняли за основу латинскую модель нотариата. Наряду с государственным нотариусом в стране появился нотариус, занимающийся частной практикой. В субъектах РФ стали создаваться нотариальные палаты. Поскольку частнопрактикующий нотариус заинтересован в результатах своего труда, на эту форму нотариата стали активно переходить большинство нотариусов. Так, например в течение 1993 года в Псковской области из 38 имеющихся нотариусов 20 перешли на частную практику. Во многих регионах к 1998 году вообще были упразднены нотариальные конторы. Вместе с тем, существуют примеры усиления роли государственного нотариата. Например, в Республике Беларусь при наличии государственного и негосударственного нотариата, в последнее время государственный (бюджетный) нотариат все более усиливает свои позиции [7]. Поучительным является, на наш взгляд, опыт Российской Федерации.

До вступления Казахстана в Международный союз латинского нотариата в отношении его законодательства, регулирующего деятельность нотариата, была проведена тщательная оценка содержащихся в нем норм на предмет их соответствия уставу и учредительным документам, так как членство в Международном союзе латинского нотариата требует точного соблюдения основных принципов. Именно по этой причине казахстанский нотариат находится в равном положении с Нотариатом других членов Латинского союза. Следовательно, введение института независимого нотариата в независимом государстве - Республике Казахстан, является одной из юридических гарантий защиты прав и свобод граждан. Теперь казахстанские нотариусы получили возможность обмениваться опытом со своими зарубежными коллегами.

Часто возникают случаи, когда нотариус не может получать достаточный доход из-за незначительного числа и стоимости проведенных им сделок. В основном такая ситуация

складывается в сельской местности республики. Недостаточная материальная заинтересованность нотариусов делает их привлечение на село чрезвычайно трудной задачей; сейчас не заполнены и десятки вакансий в системе нотариальной службы [8]. В Германии данный вопрос урегулирован следующим образом. В законодательном порядке частично определен минимальный уровень дохода нотариуса путем надбавки к доходу от профессиональной деятельности, выплачиваемой нотариальной кассой Баварии и земельной нотариальной кассой в Лейпциге. На наш взгляд, подобная законодательная норма могла бы найти закрепление и в законодательстве Казахстана.

В казахстанской правовой науке дискутируется вопрос о нотариальных тарифах. Германское законодательство сборы за совершение нотариальных действий определяет как нотариальные пошлины. В этой стране в существующем законодательстве отсутствует отдельный акт о нотариальных пошлинах, так как они регулируются так называемым «Положением о стоимости» (Kostenordnung) в рамках предупредительного правосудия. В принципе, размер нотариальных пошлин берёт за основу размер судебных пошлин по делам в рамках предохранительного правосудия. Кроме того, в вышеуказанном «Положении о стоимости» существуют отдельные положения, касающиеся исключительно размера нотариальных пошлин. Германский законодатель рассматривает нотариат как часть системы (предупредительной) гражданской юрисдикции.

Выводы

Действующее законодательство Республики Казахстан, обеспечивающее функционирование её правовой системы в соответствии с Конституцией страны, общепризнанными принципами и нормами международного права, как необходимый регулятор общественных отношений, всегда будет нуждаться в дальнейшем развитии, в частности, поэтапном совершенствовании действующих законов, а также в принятии при необходимости новых нормативных правовых актов, отвечающих требованиям дальнейшей демократизации общества и задачам его социально-экономического прогресса.

Начавшиеся в нашей стране в 90-х годах прошлого столетия коренные реформы в политике и экономике, в духовной и социальной сферах жизни общества определили курс на демократизацию общественных отношений, на освобождение от прежних ортодоксальных представлений о закономерностях развития цивилизации, на переосмысление приоритетов и ценностей в обществе и государстве и, в конечном итоге, на создание государства, в котором должно господствовать верховенство права во всех областях жизни и деятельности общества. Продолжающаяся демократизация общественных отношений вынесла на повестку дня вопрос о соблюдении прав и свобод человека, предусмотренных международно-правовыми актами и провозглашенными в Конституции Республики Казахстан, на приведение многоотраслевого национального законодательства в соответствие с международными нормами, в том числе и в сфере регламентации нотариата.

Сегодня с твердой уверенностью можно утверждать, что нотариат занял свое достойное место в системе правоохранительных органов Казахстана, в том числе осуществляющих правозащитные функции. Являясь публично-правовым институтом и совершая предусмотренные законом нотариальные действия, нотариусы в полной мере гарантируют доказательную силу и публичное признание оформляемых ими документов. Общество сейчас стоит перед жесткой необходимостью неотложной глубокой, комплексной и всеобъемлющей правовой реформы с целью создания качественно новой, подлинно правовой системы Казахстана на основе принципов демократии, рыночной экономики, гуманизма и социальной справедливости, с учетом апробированного мировой практикой опыта. При этом необходимо принимать во внимание всю сложность и масштабность предстоящих преобразований в сфере юриспруденции, ибо прежний советский административно-репрессивный режим разложил и деформировал все юридические институты общества и государства. Проведенные за последние годы преобразование в стране обусловлены изменением республиканского законодательства о земле, собственности, появлением нормативных правовых актов о приватизации, предпринимательской

деятельности. Расширение международных связей Казахстана на фоне суверенизации бывших союзных республик, расширили круг нотариальных действий и нотариально-удостоверяемых учредительных договоров, уставов, других документов, предназначенных для использования на территории республики и за ее пределами. В этой связи требуется создание новых правовых институтов, цивилизованного законодательного процесса; ревизия законодательства; изменение и коррекция сложившейся правоприменительной практики, особенно в сфере экономики; широкая переподготовка юридических кадров; воспитание преподавателей права и практиков-юристов, понимающих рыночную и демократическую природу права; формирования современных структур гражданского общества и государства.

Список использованной литературы

- 11 Аленова А.Х. Структура и основные положения концепции развития казахстанского нотариата - Астана, 2016. - С.11-28
- 12 Юридический энциклопедический словарь (главный редактор Сухарев А.Я.). - М., 1994. - С.200.
- 13 Полтавская Н., Кузнецов В. Нотариат (Курс лекций). – М., 2018. - с.17.
- 14 112. Сборник докладов конференции «Казахстанский нотариат в зеркале Латинского нотариата». – Астана, 2013. - С. 6.
- 15 Хиллебрандт Ф. Содействие правовой системе в Казахстане: реформирование нотариальной системы //Сборник докладов конференции «Казахстанский нотариат в зеркале Латинского нотариата». – Астана, 2013. - С. 9-14.
- 16 Жапакова С. Организация офиса нотариуса в странах Латинского нотариата //Сборник докладов конференции «Казахстанский нотариат в зеркале Латинского нотариата». – Астана, 2013. - С. 37.
- 17 Голованов В.Г. Развитие нотариата в постсоциалистическом государстве (Опыт Республики Беларусь) // Государство и право. - 2021. - № 4 - С. 117-120
- 18 Дербисалинов А. Организация документооборота и культура нотариального делопроизводства в европейских странах //Сборник докладов конференции «Казахстанский нотариат в зеркале Латинского нотариата». – Астана, 2013. - С. 45-48.

УДК 343.1

Сарсенбаева Б. Б.

Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова
e-mail: hamudok@mail.ru

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ OSINT В ХОДЕ ОБЫСКА МЕСТА НАХОЖДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ИНФОРМАЦИИ

Аннотация. Появление электронной формы фиксации, передачи и использования информации диктуют потребность в приспособлении и (или) разработке новых способов собирания доказательств, а, следовательно, их проверки и оценки доказательств. Создавшееся положение направляет исследователей продолжать работу по поиску путей, обеспечивающих более эффективное использование электронной информации в уголовном судопроизводстве. Теоретическое понимание электронной информации, является тем «базисом», на котором в последующем появится «надстройка» в виде правовых норм, регулирующих общественные отношения в процессе её использования в уголовном процессе. Применение элементов технологии OSINT в ходе производства следственных действий, а конкретно обыска места нахождения электронной информации оперативно и

достоверно позволит собирать доказательства, содержащие электронную информацию, что эффективно отразится на расследования преступлений, как в сфере компьютерной информации, так и по другим делам в уголовно-процессуальном доказывании, в которых используется электронная информация. Автором научной статьи выделяются признаки OSINT в уголовно-процессуальном доказывании». Раскрыта дефиниция «место нахождения электронной информации», которая необходима для определения места поиска электронной информации производства обыска.

Ключевые слова: электронная информация, технология OSINT, обыск, осмотр, результаты оперативно-розыскной деятельности, собирание доказательств, достоверность доказательств.

ЭЛЕКТРОНДЫҚ АҚПАРАТТЫҢ ОРНАЛАСҚАН ЖЕРІН ІЗДЕУ КЕЗІНДЕ OSINT ПАЙДАЛАНУ

Аннотация. Ақпаратты электронды түрде тіркеу, беру және пайдаланудың пайда болуы дәлелдерді жинаудың, сондықтан оларды тексеру мен бағалаудың жаңа әдістерін әзірлеу және (немесе) бейімдеу қажеттілігін туғызады. Бұл жағдай зерттеушілерді қылмыстық іс жүргізуде электронды ақпаратты тиімдірек пайдалану жолдарын іздеу жұмысын жалғастыруға бағыттайды. Электронды ақпаратты теориялық түсіну – бұл қылмыстық процесте оны пайдалану барысында қоғамдық қатынастарды реттейтін заңдық нормалар түріндегі «құрылымның» пайда болатын «негізі». Зерттеу іс-әрекеттерін жүргізу кезінде, атап айтқанда электронды ақпарат орналасқан жерді іздеу барысында OSINT технологиясының элементтерін қолдану электронды ақпаратты қамтитын дәлелдерді жылдам және сенімді түрде жинауға мүмкіндік береді, бұл компьютерлік ақпарат саласындағы қылмыстарды, сондай-ақ электронды ақпарат қолданылатын қылмыстық-процестік дәлелдеудегі басқа істерді тергеу тиімділігіне әсер етеді. Ғылыми мақала авторы қылмыстық-процестік дәлелдеудегі OSINT белгілерін анықтайды. Электронды ақпарат орналасқан жерді іздеу кезінде іздеу аймағын анықтау үшін қажетті «электронды ақпарат орналасқан жер» анықтамасы ашылады.

Кілт сөздер: электронды ақпарат, OSINT технологиясы, іздеу, тексеру, оперативтік-іздеу іс-әрекетінің нәтижелері, дәлелдерді жинау, дәлелдердің сенімділігі.

USING OSINT DURING THE SEARCH OF ELECTRONIC INFORMATION STORAGE LOCATIONS

Abstract. The emergence of electronic forms of recording, transmitting, and using information necessitates the adaptation and/or development of new methods for gathering evidence, and consequently, their verification and evaluation. This situation compels researchers to continue exploring ways to ensure more effective use of electronic information in criminal proceedings. A theoretical understanding of electronic information serves as the "foundation" upon which a "superstructure" of legal norms will be built to regulate social relations in the process of its use in criminal proceedings.

The application of OSINT technology elements during investigative actions—specifically, the search of locations where electronic information is stored—enables the swift and reliable collection of evidence containing electronic data. This will enhance the efficiency of criminal investigations, both in cases involving computer-related crimes and in other criminal proceedings where electronic information is utilized. The author of the scientific article identifies the characteristics of OSINT in criminal procedural evidence. The definition of the "location of electronic information" is also clarified, which is essential for determining the search area during a seizure operation.

Key words: electronic information, OSINT technology, search, inspection, results of operational-search activities, evidence gathering, reliability of evidence.

Кто владеет информацией – тот владеет миром. Это было сказано еще Натаном Ротшильдом, когда в далеком 1815г. в результате оперативно поступившей информации о поражении Наполеона в битве при Ватерлоо им было заработано 40 млн фунтов стерлингов, и не потеряло своей актуальности до сих пор.

Своевременное получение информации может вершить судьбу как одного человека, так и целых государств. Особенно это ощущается в наши дни. Все чаще в масс-медиа звучат такие определения, как «информационная или гибридная война». Что же это такое? Многие полагают, что эти понятия идентичны, но они сильно отличаются друг от друга. Информационная война – это противостояние сторон посредством распространения специально подготовленной информации и противодействия аналогичному внешнему воздействию[1].

Гибридная война – вид враждебных действий, при котором нападающая сторона не прибегает к классическому военному вторжению, а подавляет своего оппонента, используя сочетание скрытых операций, диверсий, кибервойны, а также оказывая поддержку повстанцам, действующим на территории противника [2]. Исходя из этих определений мы видим, что в обоих случаях основным критерием является оперирование определенного рода информацией независимо от формы ее представления.

В современном обществе значительная часть информации находится в сети Интернет и по большей части является открытой для публичного ознакомления. Сегодня одна из повседневных задач современного человека – это систематическое изучение, анализ, резюмирование и последующее использование полученной информации для решения как личных, так и служебных вопросов. Одним из продуктивных способов работы с информацией в сети является OSINT.

OSINT (англ. «opensourceintelligence») – это приемы разведки, суть которого заключается в поиске, сборе и анализе информации на основе открытых источников [3]. Он зародился еще в 1941 г. в США. В 1947 г. аналитик ЦРУ (впоследствии –руководитель Бюро национальных разведок ЦРУ, «отец разведывательного анализа») Шерман Кент в одном из своих интервью сказал, что 80 % информации, необходимой для принятия решений, ЦРУ получает из открытых источников.

Одним из актуальных вопросов процесса цифровизации в уголовном процессе представляет обработка больших данных и их использование в уголовно процессуальном доказывании. А. И. Зазулин отмечает, что для реализации поиска информации по Интернет-источникам применяются инструменты OSINT [4, с. 95].

Работа с OSINT согласно Концепции «Об утверждении Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023 - 2029 годы» – разведка на основе открытых источников [5]. Данный инструмент разработан в США Дэвидом Бойденом (David Boyd) компанией Data Tactics для обработки и анализа разведывательных данных. Однако указанный инструмент представляет интерес и в рамках собирания доказательств, содержащих электронную информацию, по уголовным делам в Республики Казахстан.

Исследована возможность применения OSINT в работе с большими данными в уголовно-процессуальном доказывании. М. О. Янгаева и Н. О. Павленко под OSINT понимают «разведывательную дисциплину, включающую в себя поиск, выбор, сбор разведывательной информации из общедоступных источников, а также ее анализ» [6, с. 133].

В.Ю. Иванов выделил ключевое отличие OSINT от других форм разведки, сущность которого заключается в том, что результатом её функционирования является «информация, добытая только из открытых источников без законодательства» [7, с. 63].

Вместе с тем, для решения задач уголовного процесса технология OSINT также может быть применима с целью оперативности и достоверности собираемых доказательств, содержащих электронную информацию.

Применение данной технологии OSINT в ходе производства следственного действия осуществляется с помощью сети «Интернет». Соответственно оперативность обеспечивается

за счет того, что указанная сеть общедоступна, и доступ к ней возможен с помощью разных технических средств и местоположений.

Собирание правоохранительными органами сведений из данной сети позволяет им самостоятельно обеспечить достоверность электронной информации разными способами (изъятием, осмотром и (или) копированием). Соответственно, по результату собирания исключён факт модификации электронной информации. В случае же искажения электронной информации или её уничтожения в процессе собирания, полученные сведения будут признаны недостоверными, соответственно недопустимым доказательством.

Однако автор научной статьи полностью согласен со следующей позицией О. В. Химичевой: «При всей очевидной полезности новых технологий для уголовного судопроизводства нельзя забывать про специфичность этого вида государственной деятельности, предполагающей в связи с совершенным преступлением серьезное вмешательство в повседневную жизнь попадающих в его орбиту участников. Именно поэтому все нововведения, какими бы привлекательными с позиций упрощения и ускорения процессуальных процедур они ни были, требует тщательной проработки с целью недопущения необоснованного, чрезмерного ограничения прав и законных интересов граждан и юридических лиц» [8, с. 171].

Глобально все методы, используемые в OSINT, можно разделить на:

- 1) активные и пассивные;
- 2) атакующие (направлены на максимальный сбор сведений об объекте с целью получения наиболее полной личностной информации) и защитные (сбор данных ограничивается объемом, достаточным для обеспечения личной безопасности сотрудника).

Активные методы подразделяются на три основных вида:

- 1) анкетирование и опрос. Данный способ состоит в получении информации об объекте из прямой беседы с самим объектом или кругом его общения. Интересующие вопросы прямо или завуалированно включаются в анкету либо задаются в ходе беседы;
- 2) прослушивание разговоров без прямого контакта с кругом общения либо непосредственно с объектом;
- 3) наружное наблюдение – этот метод позволяет изучить график работы объекта, предпочтительные маршруты и способы перемещения и т. д.

Преимущества активных методов заключаются в том, что есть возможность получить информацию высокого уровня достоверности и ценности, представляющую собой ранее нигде не обнародованных сведений.

Недостатком является необходимость в большинстве случаев контактировать с объектом интереса. На практике активные методы используются для интернет-разведки гораздо реже. Для получения информации исследуется ИТ-инфраструктура, связанная с объектом интереса, и активное взаимодействие с компьютерами и машинами. Применяются продвинутые техники для получения доступа к открытым портам, сканирование уязвимостей и серверных веб-приложений. При таком подходе факт сбора информации может быть раскрыт, а сотрудник, осуществляющий сбор, – деанонимизирован.

Пассивные методы не подразумевают прямого контакта с объектом интереса или кругом его общения и в свою очередь также подразделяются на три категории:

- 1) сбор информации из открытых источников (СМИ, Интернет и т. д.);
- 2) пассивное наблюдение предполагает мониторинг конкретных свободных источников информации на протяжении определенного периода времени с целью получения максимально актуальной информации;
- 3) использование различных баз данных. Всю получаемую информацию следует оценивать исходя из ряда критериев:

1. оперативность поступления – под ней понимается значимость сведений в тот или иной момент. В некоторых случаях актуальность может достигать нескольких секунд (например, геопозиция объекта в конкретный момент времени), соответственно подобную информацию необходимо получить в максимально короткие сроки, иначе она потеряет свою

ценность;

2. объем – количество данных, получаемых из конкретного источника. Чем больше данных представляется возможным получить, тем более полноценный анализ возможно будет провести и впоследствии составить общую картину об объекте;

3. качество информации – сегодня в открытых источниках, особенно в сети Интернет, содержится большое количество недостоверных сведений, измененных как умышленно, так и не осознанно. Поэтому всю получаемую информацию необходимо проверять на достоверность и возможность умышленной фальсификации;

4. цена информации – означает, что затраты на получение информации не должны превышать ее значимости.

К основным этапам сбора информации, используя методы OSINT, относятся:

- 1) составление плана исследования или определение цели;
- 2) подготовка оборудования и программы, необходимых для решения поставленной задачи;
- 3) выполнение поиска по всем доступным идентификаторам;
- 4) сбор информации;
- 5) анализ полученных данных;
- 6) подготовка заключения и результатов;
- 7) архивирование или очистка оборудования.

Автором научной статьи выделяются следующие признаки OSINT в уголовно процессуальном доказывании:

– функционирование в открытых (общедоступных) Интернет-ресурсах, что позволяет исключить обязательность судебного санкционирования на производство следственного действия;

– следственное действие, в рамках которого осуществимо использование данной технологии, является обыск. Уголовно-процессуальная форма обыска вполне может допустить применение технологии OSINT. К тому же, данный обыск осуществим в местах нахождения электронной информации. Такое сужение объекта обыска позволяет определить его цель, которая направлена на поиск доказательно значимой электронной информации, так как этот поиск будет осуществляться непосредственно в Интернет ресурсах;

– местом производства обыска указываются: во-первых, адрес страницы сайта сети «Интернет», физические места дислоцирования серверов с необходимой электронной информацией могут быть, как на территории Республики Казахстан, так и в других государствах, а также автоматизированное рабочее место следователя;

– предлагается в ходе производства обыска места нахождения электронной информации предоставить следователю (дознавателю) право выбора фиксации хода следственного действия: привлечением к участию не менее двух понятых, или применением технических средств фиксации хода и результатов следственного действия. В связи с данным предложением потребуется дополнительное указание в части 6 статьи 197 УПК РК с ссылкой на статью 254 УПК РК.

Сущность данного обыска места нахождения электронной информации с помощью технологии OSINT заключается в следующем: применение элементов указанной технологии выражается в установлении связи данных одного лица, то есть персональные и другие данные, которое само же лицо разместило на разных страницах сети «Интернет». Такая связь является дополнительной частью достаточных данных для производства обыска (поиска) на нескольких страницах сети «Интернет».

Например, А. Б. Смушкин рекомендует применение методов OSINT с целью исследования открытой сети или в мессенджере «Телеграм» для установления факта первичного поиска клиентов для криминального бизнеса» [9, с. 103].

В ходе анализа материалов архивных уголовных дел автором обнаружен протокол мониторинга и осмотра интернет-сети, в котором при помощи поисковой системы «Яндекс»

осуществлялось введение в адресную строку браузера основных слов и (или) словосочетаний обыска и осуществлялся поиск информации. В ходе мониторинга информации установлено наличие электронной информации в виде текстового сообщения на открытой странице сайта сети «Интернет». Осмотрен адрес данной станицы. В результате чего указано название и содержательная часть сообщения, дата и время размещения имеющегося текста.

Обнаружен ещё один протокол осмотра сайта, в котором осмотрены публикации, размещенные в мессенджере «Telegram». С использованием официального приложения «Telegram» осуществлялся переход по ссылке. Установлено, что на момент осмотра у канала имелось определенное количество участников. Осуществлялся поиск новостной статьи. Установлено, что указанная статья размещена от определенного имени, дата и время.

Исследован акт осмотра (обследования и мониторинга) Интернет-сети в рамках проведения предварительной проверки по сообщению о преступлении в связи с обращением гражданина по факту распространения в телеграмм-канале клеветнических сведений в отношении гражданина. Произведен осмотр публикаций размещенной в мессенджере «Telegram» по определенному адресу сети «Интернет». С использованием официального приложения «Telegram» осуществлялся переход по ссылке. Установлено, что Телеграм-группа состоит из определенного количества участников. Осуществлялся поиск статьи с определенным заголовком с указанием даты создания. Установлено, что указанная статья размещена пользователем, имеющим ник-нейм и дата. Производилось копирование текста новостной статьи. К акту осмотра прилагается копия новостной статьи, дата.

Обобщая предложенные выше фрагменты материалов уголовных дел, полагается, что на досудебном производстве отмечены факты осуществления осмотров в сети «Интернет», в процессе производства которых применялся поиск электронной информации. Также, для науки уголовно процессуального права и криминалистики появился практический подход к тактике производства осмотра сети «Интернет», а также фиксации определенных элементов (например, количество участников группы или канала мессенджера, содержание новостных статей и другое).

Еще одним приемом OSINT является поиск информации в поисковых системах Google и Яндекс с использованием переменных языка запросов. Казалось бы, для чего нужно использовать какие-то «переменные» для поиска информации, если поисковый сервис прекрасно справляется со своей задачей и без них. Ответ кроется в принципе работы указанных сервисов. Изначально самым первым интернет-поисковиком был Yahoo, который являлся в большей степени метакаталогом.

Справочно: метакаталог – это механизм, позволяющий синхронизировать данные между различными хранилищами [10]. С использованием специальных алгоритмов, в нем осуществляется поиск требуемой информации по различным цифровым меткам, например заголовки, метаданные и т. д.

В созданном впоследствии поисковом сервисе Google используется альтернативная технология PageRank, принцип ранжирования информации в зависимости от «важности» страницы, которая зависит от количества и качества ссылающихся на нее страниц. Иными словами, чем больше ссылок ведет на страницу, тем более важной она признается и тем ближе она будет в очередности в выводе ответа на поисковый запрос. С целью облегчения поиска в Google была реализована возможность поиска информации с использованием специальных поисковых запросов.

В настоящий момент используется 26 поисковых команд, из них 9 относятся к категории простых операторов и 17 – к категории документальных операторов. Рассмотрим некоторые из них.

Site (пример запроса `site:ru.wikipedia.org`) – используя эту команду, можно просмотреть не только информацию, находящуюся на самом сайте, но и информацию, обнаруженную на серверах, обслуживающих этот сайт.

Filetype (пример запроса `filetype:pdf`) – позволяет искать документы в строго определенном формате. Согласно технической документации Google может обрабатывать

веб-страницы и файлы практически любого формата.

К наиболее распространенным из них относятся следующие: AdobePDF (.pdf); AdobePostScript (.ps); Google Планета Земля (.kml, .kmz); GPSeXchangeFormat (.gpx); NancomHanword (.hwp); HTML (.htm, .html и другие расширения файлов); MicrosoftExcel (.xls, .xlsx); MicrosoftPowerPoint (.ppt, .pptx); MicrosoftWord (.doc, .docx); презентации OpenOffice (.odp); таблицы OpenOffice (.ods); текстовые файлы OpenOffice (.odt); RichTextFormat (.rtf); масштабируемая векторная графика (.svg); TeX/LaTeX (.tex); текстовые файлы (.txt, .text и т. д.), в том числе исходный код распространенных языков программирования: исходный код Basic (.bas); исходный код C/C++ (.c, .cc, .cpp, .cxx, .h, .hpp); исходный код C# (.cs); исходный код Java (.java); исходный код Perl (.pl); исходный код Python (.py); язык разметки для беспроводных устройств (.wml, .wap); XML (.xml).

Intext (пример: intext:apple) – эта команда позволяет найти страницы, содержащие определенное слово где-то в содержании. Искомое слово указывается после intext:/

Allintext: (пример allintext:appleiphone) – эта команда позволяет найти страницы, содержащие определенную устойчивую комбинацию слов где-то в содержании. Искомая фраза указывается после allintext:.

Related (пример related:apple.com) – позволяет найти все сайты, связанные с указанным доменом.

Allintitle (intitle) (пример allintitle: демонтаж двигателя Лада; intitle: биткоин цена 2022) – эти операторы используются для поиска страниц, содержащих заданную фразу в заголовке. Allintitle – учитывает все слова, введенные после оператора, intitle учитывает только первое слово, введенное после оператора.

Вышеперечисленные рассмотренные операторы и приемы являются примером лишь малой части возможностей сбора информации в сети Интернет. Умело комбинируя и анализируя полученные сведения, можно получить информацию как имеющую важное значение для расследования преступлений, так и носящую превентивный характер. Например, сочетая оператор intitle: и значение «indexof /», можно получить доступ к папкам сайта (или ftp-серверам), предоставление доступа к которым третьим лицам изначально не предполагалось в связи с наличием сведений, представляющих оперативный интерес. В сочетании с оператором site: (например, intitle:«indexof /» site:yoursite.com) можно осуществить проверку конкретного ресурса на наличие выше описанных материалов.

Использование всех вышеперечисленных приемов может способствовать получению криминалистически значимой информации при раскрытии преступлений, совершенных с использованием IT-технологий, экономических преступлений, преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, расследовании уголовных дел в целом.

Соответственно, осуществление поисковых действий относится к проведению обыска, а осмотру присуще действия, производящие описательный характер производства следственного действия. В данном случае, осуществление осмотра известного правоохранительным органам адреса страницы сайта сети «Интернет» возможно, но поиск или установление данного адреса не может быть результатом осмотра.

Согласно позиции С.А. Шейфера, «обыск – это следственное действие, основанное на наблюдении и осуществляемая с соблюдением установленной законом процедуры принудительное обследование помещений, жилища и иных мест, отдельных граждан, их одежды, с целью отыскания и изъятия вещественных доказательств, документов и ценностей, имеющих значение для дела, а также разыскиваемых лиц и трупов» [11, с. 67].

Данное определение является подтверждением невозможности применения осмотра доказательства, содержащего электронную информацию, будучи не изъятой и (или) скопированной в ходе обыска, так как именно обыск включает в себя поиск и установление необходимого адреса страницы сайта сети «Интернет».

Место нахождения электронной информации – это электронные носители информации, на которых размещены файлы, содержащие электронную информацию, информационные

процессы (обработка, передача и хранение) которых осуществляются с помощью технических средств и программного обеспечения.

К электронным носителям информации можно отнести:

- электронные адреса страницы сайта сети «Интернет» на сервере;
- мессенджеры («Telegram», «WhatsApp», «ВКонтакте» и другие) на сервере;
- электронные носители информации, доступ к которым затруднён, то есть указанные носители находятся на территории государств, с которыми отсутствует международные соглашения о взаимодействии по раскрытию и расследованию преступлений в сфере компьютерной информации (Глава 7. Уголовные правонарушения в сфере информатизации и связи и другие).

В рамках производства обыска места нахождения электронной информации осуществимо применение элементов связи электронной почты, номера телефона и тех страниц сети «Интернет», на которых регистрируется пользователь. Следователь (дознатель), имея достаточно данных, которые будут основаны, в том числе и на этих связях, может проводить обыск на нескольких страницах сети «Интернет» одновременно.

В уголовном процессе технология OSINT – эта технология, которая применима в ходе производства такого следственного действия, как обыск места нахождения электронной информации. Объяснением этому является то обстоятельство, что в основу принципа работы данной технологии заложен поиск. Среди всех имеющихся следственных действий, известных уголовному процессу, обыск – единственный способ собирания доказательств, который осуществляется посредством производства обыска в каком либо месте или у какого-либо лица (статья 254 УПК РК).

Применение технологии OSINT в оперативно-розыскной деятельности отличается от использования такой технологии в уголовном процессе. Отличие заключается в том, что указанная технология применяется в ходе производства следственных действий, соответственно фиксируется в протоколе факт её использования.

Оперативно-розыскной деятельности присуща особая правовая природа [12, с. 14], в рамках которой применение данной технологии как специальной техники и известность об её работе может и не быть, например, в рамках производства оперативно-розыскных мероприятий. В силу того, что отсутствует на законных основаниях информация о средствах и методах поиска и получения электронной информации, которая в качестве полученного результата оперативно розыскной деятельности может использоваться в доказывании по уголовному делу.

А. А. Бессонов отмечает, что «можно использовать сведения из:

1. утечек баз данных разнообразных сервисов Казахстана;
2. поиск по открытым источникам сети «Интернет», социальным сетям и Даркнету (Dark Net), возможен с программным комплексом «Охотник» [13]. К решаемым с его помощью задачам относятся:

- установление людей и связей между ними, включая скрытые и удаленные данные, социальные сети;

- поиск различных объектов и событий по географическим координатам;
- мониторинг закрытых преступных сообществ, форумов и маркетплейсов Даркнета;
- анализ контента социальных сетей и веб-страниц;
- анализ операций с криптовалютами» [13, с. 44].

Таким образом, совокупность сформулированных признаков позволяет предложить следующее определение: использование технологии OSINT в уголовно - процессуальном доказывании – это технология собирания доказательств, содержащих электронную информацию, из открытых страниц сайта сети «Интернет», осуществляемая проведением обыска места нахождения электронной информации, с целью дальнейшего использования в проверке и оценке таких доказательств по уголовному делу.

Исследования в сфере поиска и анализа электронной информации из открытых

источников существенно могут расширить возможности следственных действий в уголовном процессе специальными инструментами технологии OSINT, что, в свою очередь, приведет к повышению эффективности и оперативности расследования преступлений.

Список использованной литературы:

1. См.: URL : https://ru.wikipedia.org/wiki/Информационная_война (дата обращения : 26.02.2025г.).
2. Popescu, Nicu. Hybrid tactics: neither new nor only Russian // EUISS (European Union Institute for Security Studies). Issue Alert 4 (2015). URL: https://web.archive.org/web/20161030001921/http://mercury.ethz.ch/serviceengine/Files/ISN/187819/ipublicationdocument_singledocument/8a1ac8d8-2722-4245-82db-b18f13deb3be/en/Alert_4_hybrid_warfare.pdf (дата обращения: 23.02.2025г.)/
3. См.: OSINT – что это такое и с чем его едят? URL: <https://darkstack.pro/surface-web/what-is-osint/> (дата обращения : 23.02.2025г.).
4. Зазулин А. И. Osint для адвоката. Как работать с источниками информации в интернете // Уголовный процесс. – 2021. – № 10(202). – С. 90-96.
5. Концепция «Об утверждении Концепции цифровой трансформации, развития отрасли информационно-коммуникационных технологий и кибербезопасности на 2023 - 2029 годы»(утв. и введен в действие Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 269.) // сайт: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000269> (дата обращения: 20.01.2025).
6. Янгаева М. О., Павленко Н. О. OSINT. Получение криминалистически значимой информации из сети Интернет // Алтайский юридический вестник. –2022. – № 2 (38). – С. 131-135.
7. Иванов В. Ю. Использование OSINT в раскрытии и расследовании преступлений // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2023. № 1. С. 62–66. С. 63.
8. Химичева О. В. Следственные действия: о цифровой трансформации их производства / О. В. Химичева // Криминологический журнал. – 2023. – № 2. – С. 170-174.
9. Смушкин А. Б. Криминалистические аспекты исследования даркнета в целях расследования преступлений // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 3. – С. 102-111.
10. Шабат В. Каталоги LDAP и метакаталоги // Открытые системы. 2002. № 5. URL: <https://www.osp.ru/os/2002/05/181442> (дата обращения : 23.02.2025).
11. Шейфер С. А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение. М.:Юрлитинформ. – 2004. – 184 с.
12. Сумин А. А. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в досудебных стадиях уголовного судопроизводства: актуальные проблемы теории и практики: учебное пособие. – Москва : Московский ун-т МВД России им. В. Я. Кикотя, 2015. – 80 с.
13. Бессонов А. А. Использование в раскрытии преступлений информации из открытых источников информации (OSINT) // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности: Межведомственная научно-практическая конференция, 16 сентября 2022 г. : сборник научных трудов. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. С. 40-45.

УДК 349.417

Тутубаев А.А., Әбділда Д.Ә.*

Университет Кунаева, г. Алматы, Республика Казахстан,

*e-mail: a.dilyana@mail.ru

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АРХИТЕКТУРНО-ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация. В современной действительности Республики Казахстан строительная отрасль занимает одно из ключевых положений в экономике государства, играя решающую роль в реализации социально-экономических целей, направленных на всестороннее развитие страны. Глобальные преобразования, затронувшие практически все аспекты общественной жизни, особенно ярко проявились в сферах политики, экономики и государственного управления. В этих условиях проблемы, связанные с градостроительной деятельностью, приобрели особую сложность и многогранность.

Данные обстоятельства обусловили настоятельную необходимость в адаптации действующего градостроительного законодательства к новым реалиям, вызванным переходом к рыночной модели экономики. В связи с этим, административно-правовой механизм, регулирующий управление градостроительной деятельностью, претерпел значительные и глубокие трансформации, отражающие стремление государства к созданию эффективной и современной системы управления в данной области.

Сущностные характеристики правоотношений, возникающих в сфере градостроительства, формируются на основе неразрывной взаимосвязи земельных участков и объектов недвижимости, возводимых на них. Более того, отличительные черты данных правоотношений определяются специфическими особенностями самого градостроительного процесса, а также своеобразием использования разнообразных природных ресурсов, вовлекаемых в этот процесс.

Ключевые слова: правовое регулирование, градостроительство, архитектура, территория, закон.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АРХИТЕКТУРАЛЫҚ-ҚАЛА ҚҰРЫЛЫСЫ ҚЫЗМЕТІ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ ЖАЛПЫ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аңдатпа. Қазақстан Республикасының қазіргі шындығында құрылыс саласы елдің жан-жақты дамуына бағытталған әлеуметтік-экономикалық мақсаттарды іске асыруда шешуші рөл атқара отырып, мемлекет экономикасындағы негізгі ережелердің бірін алады. Қоғамдық өмірдің барлық аспектілеріне әсер еткен жаһандық өзгерістер әсіресе саясат, экономика және мемлекеттік басқару салаларында айқын көрінді. Мұндай жағдайда қала құрылысына байланысты проблемалар ерекше күрделілік пен жан-жақтылыққа ие болды.

Бұл жағдайлар қолданыстағы қала құрылысы заңнамасын экономиканың нарықтық моделіне көшуден туындаған жаңа шындықтарға бейімдеудің шұғыл қажеттілігін тудырды. Осыған байланысты қала құрылысы қызметін басқаруды реттейтін әкімшілік-құқықтық тетік мемлекеттің осы салада тиімді және заманауи басқару жүйесін құруға деген ұмтылысын көрсететін елеулі және терең өзгерістерге ұшырады.

Қала құрылыс саласында туындайтын құқықтық қатынастардың маңызды сипаттамалары жер учаскелері мен оларға салынған жылжымайтын мүлік объектілерінің ажырамас өзара байланысы негізінде қалыптасады. Сонымен қатар, бұл құқықтық қатынастардың айрықша белгілері қала құрылыс процесінің өзіндік ерекшеліктерімен, сондай-ақ осы процеске қатысатын әртүрлі табиғи ресурстарды пайдалану ерекшелігімен анықталады.

Кілт сөздер: құқықтық реттеу, қала құрылысы, сәулет, аумақ, заң.

GENERAL ISSUES OF LEGAL REGULATION OF ARCHITECTURAL AND URBAN PLANNING ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract. In the modern reality of the Republic of Kazakhstan, the construction industry occupies one of the key positions in the economy of the state, playing a crucial role in the implementation of socio-economic goals aimed at the comprehensive development of the country. Global transformations affecting almost all aspects of public life have been particularly pronounced in the fields of politics, economics and public administration. Under these conditions, the problems associated with urban development have become particularly complex and multifaceted.

These circumstances have led to the urgent need to adapt the current urban planning legislation to the new realities caused by the transition to a market-based economic model. In this regard, the administrative and legal mechanism governing the management of urban development has undergone significant and profound transformations, reflecting the state's desire to create an effective and modern management system in this area.

The essential characteristics of legal relations arising in the field of urban planning are formed on the basis of the inextricable relationship between land plots and real estate objects being built on them. Moreover, the distinctive features of these legal relations are determined by the specific features of the urban planning process itself, as well as the unique use of various natural resources involved in this process.

Key words: legal regulation, urban planning, architecture, territory, law.

Архитектурно-градостроительная деятельность играет ключевую роль в формировании комфортной и устойчивой среды обитания человека. В Республике Казахстан, как и во многих других странах, эта сфера подвергается тщательному правовому регулированию. Целью данного регулирования является обеспечение рационального использования территорий, сохранение культурного наследия, защита окружающей среды и создание благоприятных условий для жизни граждан.

Архитектурно-градостроительная деятельность в Республике Казахстан представляет собой сложную и многогранную сферу, требующую тщательного правового регулирования. В условиях динамичного развития общества и экономики, вопросы формирования комфортной и устойчивой среды обитания приобретают особую актуальность. Правовое регулирование архитектурно-градостроительной деятельности направлено на обеспечение рационального использования территорий, сохранение культурного наследия, защиту окружающей среды и создание благоприятных условий для жизни граждан.

Основным нормативным актом, регулирующим данную сферу, является Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». Этот закон определяет правовые основы архитектурно-градостроительной деятельности, устанавливает права и обязанности субъектов градостроительных отношений, а также регулирует вопросы градостроительного планирования, архитектурного проектирования и строительства.

Важную роль в регулировании архитектурно-градостроительной деятельности играют также Гражданский и Земельный кодексы Республики Казахстан, которые содержат нормы, регулирующие имущественные отношения, связанные с земельными участками и объектами недвижимости. Экологический кодекс Республики Казахстан устанавливает требования к охране окружающей среды при осуществлении градостроительной деятельности, что является неотъемлемой частью устойчивого развития городов.

Правовое регулирование архитектурно-градостроительной деятельности в Казахстане охватывает широкий спектр вопросов, включая градостроительное планирование, архитектурное проектирование, строительство, земельные отношения, охрану окружающей среды и сохранение историко-культурного наследия. Градостроительное планирование направлено на определение основных направлений развития территорий, разработку и утверждение градостроительных планов. Архитектурное проектирование включает в себя

установление требований к архитектурным проектам, обеспечивающих безопасность, функциональность и эстетическую привлекательность объектов. Строительство регулируется с целью обеспечения качества и безопасности строительных работ, а также контроля за соблюдением градостроительных норм и правил.

В настоящее время в Казахстане активно обсуждаются вопросы совершенствования правового регулирования архитектурно-градостроительной деятельности. Особое внимание уделяется вопросам цифровизации градостроительной деятельности, внедрению информационных технологий для повышения эффективности градостроительного планирования и контроля. Устойчивое развитие городов также является приоритетным направлением, что требует разработки и реализации градостроительных проектов, направленных на создание комфортной и экологически безопасной среды обитания. Важным аспектом является обеспечение участия общественности в градостроительной деятельности, что способствует прозрачности и открытости процесса принятия градостроительных решений.

Совершенствование правового регулирования архитектурно-градостроительной деятельности является важным фактором устойчивого развития Республики Казахстан. Эффективное правовое регулирование способствует созданию благоприятных условий для развития городов, привлечению инвестиций и повышению качества жизни граждан [1, с.32].

Конфликты этих интересов особенно обостряются в нашей стране в со-временный период становления основ рыночной экономики [2]. Общественные отношения во все большей степени приобретают потребительский характер. Доминируют имущественные интересы отдельных лиц и групп. Возникают противоречия между интересами регионов и интересами всей страны, общенациональными интересами [2]. Существенные противоречия возникают не только между собственными интересами участников отношений частного права; их интересы нередко входят в конфликт с интересами более общего характера – коллективными, государственными, общественными [3, с.12].

Конфликт государственных, общественных и частных интересов часто проявляется в сфере градостроительства, поскольку создание объектов не-движимости требует больших затрат и они имеют большую ценность. Именно объекты недвижимости - одна из основных сфер вложения инвестиций [2]. Характер таких конфликтных ситуаций может быть самым разным. Нередки случаи, когда государственные интересы вступают в противоречие с общественными интересами, в случае, например, строительства заводов, других объектов, загрязняющих экологию, крупных строительных объектов, требующих массовых выселений. Типичны случаи противоречий частных и государственных интересов при строительстве широкомасштабных коммуникаций: прокладке магистральных трубопроводов, железных и автомобильных дорог. Конфликт возникает из-за несовпадения с частными нуждами собственников недвижимости и земельных участков. Бывают и обратные ситуации, когда, например, интерес частной компании в разработке месторождения полезных ископаемых, строительстве горнодобывающего предприятия, добыче нефти и газа приводит к столкновению с общественными интересами в сохранении окружающей среды, среды обитания животного мира (заповедников) и т.д.[2].

Наиболее важным средством правового решения проблемы социального конфликта публичного, общественного и частного интересов служит содержание нормы Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» об участии физических и юридических лиц в обсуждениях решений по архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан. В соответствии со ст. 13 Закона до утверждения градостроительной и архитектурно-строительной документации физические и юридические лица имеют право принимать участие в обсуждениях, вносить предложения по изменению принимаемых решений, затрагивающих общественные или частные интересы(п.3).

Участие физических и юридических лиц в обсуждениях при принятии градостроительных, архитектурных или строительных решений может выражаться в форме:

- прямого участия;
- представительства;
- иной, не запрещенной законодательством форме.

Законодательные нормы - гаранты учитывают баланс публичного и частного интереса, именно поэтому вводится общеобязательность государственной системы нормативных документов в области архитектуры, для всех субъектов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а также для собственников и пользователей (нанимателей, арендаторов) объектов недвижимости в части их эксплуатации и содержания [1, с.48].

Проблемы и вызовы современного градостроительства в Казахстане. Несмотря на наличие законодательной базы, архитектурно-градостроительная деятельность в Казахстане сталкивается с рядом проблем и вызовов. Одной из ключевых проблем является несоответствие между быстро растущими городами и устаревшими градостроительными планами. Это приводит к хаотичной застройке, недостатку социальной инфраструктуры и ухудшению экологической ситуации.

Другой важной проблемой является коррупция в сфере градостроительства и строительства. Непрозрачность процедур выдачи разрешений и контроля за строительством создает условия для злоупотреблений и нарушений. Это негативно сказывается на качестве строительства и безопасности объектов.

Кроме того, существует проблема недостаточного участия общественности в градостроительной деятельности. Граждане часто не имеют возможности влиять на принятие решений, касающихся развития их городов. Это приводит к недовольству и конфликтам.

Перспективы совершенствования правового регулирования. Для решения этих проблем необходимо совершенствовать правовое регулирование архитектурно-градостроительной деятельности. В частности, необходимо:

- Разработать и внедрить современные градостроительные планы, учитывающие потребности быстро растущих городов и принципы устойчивого развития.
- Повысить прозрачность и эффективность процедур выдачи разрешений и контроля за строительством. Это можно сделать с помощью цифровизации и внедрения электронных систем.
- Расширить участие общественности в градостроительной деятельности. Необходимо создать механизмы, позволяющие гражданам выражать свое мнение и влиять на принятие решений.
- Усилить контроль за соблюдением градостроительных норм и правил. Необходимо повысить ответственность за нарушения и усилить работу контролирующих органов.
- Совершенствовать систему подготовки и повышения квалификации специалистов в области градостроительства и архитектуры.

Международный опыт и его применение. При совершенствовании правового регулирования архитектурно-градостроительной деятельности в Казахстане необходимо учитывать международный опыт. Многие страны успешно применяют современные подходы к градостроительному планированию, такие как концепция "умных городов" и принципы устойчивого развития.

Также полезно изучить опыт стран, успешно борющихся с коррупцией в сфере градостроительства и строительства. Необходимо адаптировать лучшие практики к условиям Казахстана и внедрить их в правовое регулирование.

Архитектурно-градостроительная деятельность играет важную роль в развитии Республики Казахстан. Совершенствование правового регулирования этой сферы является необходимым условием для создания комфортной и устойчивой среды обитания. Необходимо учитывать современные тенденции и международный опыт, а также активно вовлекать общественность в процесс принятия решений.

Список использованной литературы:

1. Тутубаев А.А. «Правовые аспекты государственного контроля в области архитектуры и градостроительства в Республике Казахстан» Дисс. канд. юрид. наук: 12.00.02. – Алматы, 2009. – 159с.
2. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 г. № 242-ІІ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.09.2024 г.)
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1024035
3. Сабикенов С. Право и социальные интересы в социалистическом обществе. Автореферат диссертации на соискание степени докт. юрид. наук. – Алма-Ата, 1986. С. 19; Замошкин Ю. А. Частная жизнь, частный интерес, частная собственность // Вопросы философии. 1991. - № 1. С. 12.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

№4 (72) - 2024

ISSN 1608-84-17

Подписано в печать 30.12.2024 г.

Формат 60x84 1/8.

Печать цифровая. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 8,72.

Тираж 500 экз.

Заказ № 01012025=145.

КОПИР & КА

Адрес типографии:

г. Алматы, ул. Шемякина д.73

rex8800@mail.ru