

УДК 351/354

**ТҮЖЫРЫМДАМАЛЫҚ НЕГІЗДЕР ӘДІЛ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ҚАЗАҚСТАНДЫ
ҚҰРУДЫҢ ҚАЖЕТТІ ШАРТЫ РЕТІНДЕ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫҢ
ТИІМДІ ЖҮЙЕСІН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ ЖЕРГІЛІКТІ ӨЗІН-ӨЗІ
БАСҚАРУДЫ ДАМУ**

Э.Н. Рахимбаев, Д. Ж. Музапар

*Қонаев университеті, «Ошақ» Қазақстанның жергілікті қоғамдастықтары
Конгресінің төрағасы, Алматы қ., 23rakimbaev@mail.ru*

Қырғыз Республикасының Ұлттық Ғылым академиясы, Еуразиялық техникалық-экономикалық колледжі, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының Қазақстандық одағы, Алматы қ., 23rakimbaev@mail.ru

Түйіндеме. Бұл мақалада ҚР Президентінің елдің әкімшілік-аумақтық құрылымын жетілдіру, мемлекеттік басқару органдарын орталықсыздандыру және жергілікті өзін-өзі басқаруды дамыту туралы ұсыныстары тұрғысынан мемлекеттік биліктің атқарушы тармағында Мемлекеттік басқару мен жергілікті өзін-өзі басқарудың тиімді жүйесін қалыптастыру мәселелері қарастырылады. Жоспарланған құрылымдық экономикалық реформалар мемлекеттік басқару жүйесін қайта іске қосуды

талап етеді. Мақала авторлары әділ, инновациялық Қазақстанды құрудың қажетті шарты ретінде функционалдық талдау және мемлекеттік басқару мен жергілікті өзін-өзі басқарудың тиімді жүйесін қалыптастыру негізінде мемлекеттік басқару жүйесін орталықсыздандырудың іргелі проблемаларын қарастырады және тұжырымдамалық негіздерін ұсынады.

Түйінді сөздер: Қазақстан, Конституция, Президенттің Халыққа Жолдауы, жергілікті өзін-өзі басқарудың Еуропалық Хартиясы, мемлекеттік билік, мемлекеттік басқару, жергілікті өзін-өзі басқару, Әкімшілік реформа, функционалдық талдау, мәслихаттар, әкімдіктер, жергілікті қоғамдастықтар, тиімділік, инновациялық модель.

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,
КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ПОСТРОЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОГО
ИННОВАЦИОННОГО КАЗАХСТАНА**

Э.Н. Рахимбаев, Д. Ж. Музапар

*Университет Кунаева, председатель Конгресса местных сообществ Казахстана «Ошақ»,
г. Алматы, 23rakimbaev@mail.ru*

Национальная академия наук Кыргызской Республики, Евразийский технико-экономический колледж, Казахстанский союз органов местного самоуправления, г. Алматы, 23rakimbaev@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы формирования эффективной

системы государственного управления и местного самоуправления в исполнительной ветви государственной власти в контексте предложений Президента РК о совершенствовании административно-территориального устройства страны, проведении децентрализации органов государственного управления и развития местного самоуправления.

Намеченные структурные экономические реформы требуют перезагрузки системы государственного управления. Авторами статьи рассматриваются фундаментальные проблемы и представлены концептуальные основы децентрализации системы государственного управления на основе функционального анализа и формирования эффективной системы государственного управления и местного самоуправления, как необходимое условие по-

строения справедливого, инновационного Казахстана.

Ключевые слова. Казахстан, Конституция, Послание Президента народу, Европейская Хартия местного самоуправления, государственная власть, государственное управление, местное самоуправление, административная реформа, функциональный анализ, маслихаты, акиматы, местные сообщества, эффективность, инновационная модель.

CONCEPTUAL FRAMEWORK FORMATION OF AN EFFECTIVE SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION AND DEVELOPMENT OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AS A NECESSARY CONDITION FOR BUILDING A FAIR INNOVATIVE KAZAKHSTAN

Rakimbaev E. N., Muzapar D. J.

*Kunaev University, Chairman of the Congress of Local Communities of Kazakhstan "Oshak",
Almaty, 23rakimbaev@mail.ru*

*National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Eurasian Technical and Economic College,
Kazakhstan Union of Local Governments, Almaty, 23rakimbaev@mail.ru*

Abstract. *This article examines the problems of forming an effective system of public administration and local self-government in the executive branch of government in the context of the proposals of the President of the Republic of Kazakhstan on improving the administrative and territorial structure of the country, decentralizing public administration and developing local self-government. The planned structural economic reforms require a reboot of the public administration system. The authors of the article consider the fundamental problems and present the conceptual foundations of the decentralization of the public administration system based on functional analysis and the formation of an effective system of public administration and local self-government as a necessary condition for building a fair, innovative Kazakhstan.*

Keywords. *Kazakhstan, Constitution, President's Message to the People, European Charter of Local Self-government, state power, public administration, local self-government, administrative reform, functional analysis, maslikhats, akimats, local communities, efficiency, innovative model.*

DOI 10.61995/bela/2023.1.40

В Конституции Казахстана установлено, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами ... (Ст. 1, с. 4) [1].

Инновации, озвученные Президентом Касым-Жомарт Токаевым в 2022 году в Посланиях народу Казахстана, имеют особое, стратегическое значение. Президент Республики Казахстан (РК) поставил перед страной амбициозные цели, которые станут фактически основой построения Нового Казахстана. Президент особо отметил, что «для казахстанцев жизненно важно не отступать от намеченных целей, сохранять сплоченность, общенациональное единство, солидарность. Мы должны открыто говорить о существующих проблемах и вместе искать оптимальные пути их решения. Система управления, ориентированная на сверхконцентрацию полно-

мочий, уже утратила свою эффективность. Она не способна консолидировать гражданское общество с его многообразием взглядов и убеждений. Поэтому, отметил Президент, нам нужны выверенные шаги по переустройству политической модели развития Казахстана» [2].

В этой связи Президент РК предложил осуществить переходе от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с сильным Парламентом. Мы должны воплотить в жизнь ключевую формулу нашего государственного строительства – «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство».

Также радует предложение Президента РК о совершенствовании административно-территориального устройства страны и проведении децентрализации органов государственного управления и развития местного самоуправления.

В Конституции Республики Казахстан в Ст. 89 установлено, что «В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения» [1, с. 49].

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что настало время для проведения серьезных, кардинальных изменений в социально-экономической и политической системах Казахстана. Настало время реальной интеграции юридического сообщества Казахстана для осуществления соответствующего анализа и разработки инновационной национальной стратегии модернизации системы управления государством в условиях новых вызовов, рисков и угроз. Прежде всего, на наш взгляд, следует уделить первостепенное внимание первичному уровню управления – управлению селами и городами. Модернизация отношений государственных и муниципальных органов является фактором обеспечения гражданского мира, согласия и сотрудничества властей в центре и на местах, развития экономики и социальной сферы. Необходимо перейти на новый уровень осмысления отношений государственных и муниципальных органов, централь-

ных с первичным уровнем управления (селами, поселками и городами).

Сегодня Президентом Казахстана К.Ж. Токаевым предпринимаются необходимые меры по реформированию системы управления государством. Многим отечественным специалистам, теоретикам и практикам общеизвестны прошлое и текущее состояние проблем административно-территориального устройства и развития государственного управления и местного самоуправления (МСУ). Однако, мы считаем, к сожалению, что до сих пор, не создана действенная, комплексная и эффективная национальная стратегия государственного управления и местного самоуправления в республике.

К большому сожалению, в январе 2022 года в Казахстане произошли трагические события. Как отмечает В.А. Колташов, «Назарбаев и его проект Казахстана символически пали. Разбились вдребезги вместе со стратегией многовекторности» [3].

Заслуживает внимания суждение В. Колташова, который считает, что «После нейтрализации беспорядков, произошедших в январе 2022 года в Казахстане, встала задача по восстановлению потерь и проведению инновационных реформ. Помимо масштабных кадровых перестановок президент Касым-Жомарт Токаев анонсировал создание Нового Казахстана, в которой важную роль отводит формированию в том числе новой системы управления государством, направленной на решение реальных проблем в сфере здравоохранения, образования, социальной поддержки и др. Токаев оказался политической фигурой, способной гарантировать общее успокоение. С ним связано ожидание социальных и экономических реформ; более ожидать их не от кого». Далее В.Калташов утверждает «Власть К.Ж. Токаева укрепитя и благодаря соглашению с протестующими, включая бастующих рабочих. Все это входит в набор требований общества, среди которых национализация добычи полезных ископаемых – одно из важнейших. Правительству Токаева это даст ресурсы для реформ. Все это способно обеспечить новой политике одобрение общества. Так начинается новейшая история Казахстана» [3]. Мы солидарны с мнением В. Калташова. В результате бессистемных и не доведенных до завершения административных реформ до настоящего времени остается нерешенным целый ряд проблем,

связанных с эффективным управлением в системе органов исполнительной ветви государственной власти. Стоит острая потребность в модернизации системы органов исполнительной ветви государственной власти, разработке проекта инновационной национальной концепции по формированию эффективной системы управления в Казахстане.

В целом, анализ современной ситуации по данному вопросу показывает, что в новых условиях обозначились и обострились следующие основные проблемы: неэффективная законодательная база государственного управления и местного самоуправления (МСУ); неэффективное осуществление децентрализации государственного управления; неэффективная система государственного управления и МСУ, как следствие – высокий уровень коррупции; не эффективная 4-х уровневая «советская» система управления в республике; дублирование и параллелизм государственных органов управления; неэффективная система МСУ; не достаточно эффективное административно-территориальное устройство; в более чем 50 % сел республики фактически отсутствуют органы управления, население этих сел, на наш взгляд, оказались фактически вне зоны управления; отсутствие исполнительных органов МСУ во многих сельских населенных пунктах; неэффективное финансовое, материально-техническое обеспечение МСУ; неэффективное формирование органов МСУ на сельском уровне, недостаточное их обеспечение высококвалифицированными и компетентными кадрами; недостаточное информационное и методическое обеспечение органов МСУ; низкий уровень жизни сельского населения – членов местного сообщества; деградация населения, утеря нравственных устоев и национальных традиций и т.д.

Также первоочередными задачами являются: осуществление анализа современной ситуации по вопросам децентрализации государственного управления и местного самоуправления; выявление основных проблем административно-территориального устройства, децентрализации государственного управления и местного самоуправления; формирование необходимой качественной законодательной базы; создание оптимальной системы государственного управления и развитие местного самоуправления; устранение, ликвидация дублирующих органов

государственного управления и высвободившихся средства направить на развитие сельских муниципалитетов; выработка предложений по обеспечению эффективной деятельности органов местного самоуправления, оказывающих населению качественные и доступные государственные и муниципальные услуги, содействующих повышению уровня жизни населения.

Президент поручил Правительству «тщательно изучить вопросы административно-территориального устройства и предложить пути реализации указанных инициатив. Это простое дело, нужно подойти к нему, продумав все детали. Вышеуказанные предложения – это еще и возможность принять меры по оптимизации государственных служащих в аппаратах акимов областей и городов республиканского значения с точки зрения их сокращения в зависимости от численности населения регионов, отметил Глава государства» [2].

Мы поддерживаем предложение Президента РК К.Ж. Токаева «осуществить реальную децентрализацию местного самоуправления». В Конституции РК прописаны нормы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, однако на практике эти конституционные нормы не были реализованы. Глава государств отметил, что «присутствовала имитация, а не местное самоуправление» [2].

Президент РК Токаев К.Ж. особо отметил, что «сегодня органы местного самоуправления имеют гибридную природу, являясь одновременно институтом местного государственного управления и местного самоуправления. Поэтому необходимо четко обозначить полномочия как маслихатов, так и акиматов на законодательной основе. Необходимо четко определить их функции и полномочия и обеспечить всем необходимым - материально-технической базой и достаточными финансовыми средствами. Успешная политическая модернизация и развитие гражданского общества невозможны без дальнейшего углубления процесса децентрализации власти, отметил Глава государства. Мы продолжим передавать реальные полномочия из центра в регионы. Прежде всего, необходимо эффективно разграничить функции государства и институтов местного самоуправления. Надо понимать, заметил, Президент РК, что сильная система местного самоуправления – это базовая основа для прямого участия граждан в улучше-

нии качества жизни в своем родном населенном пункте. Образно говоря - поднимем село, поднимем страну! Необходимо вдохнуть в села и поселки новую жизнь, развить сельскую экономику, сельское хозяйство и тогда село накормит и город, и страну. Президент подчеркнул, что «без сомнений, казахстанцы уже давно готовы брать ответственность за свои города, районы и села. Не следует недооценивать людей и бояться передавать им полномочия, которые они в состоянии взять на себя. В рамках политической модернизации маслихаты должны стать ключевым звеном местного самоуправления» [2].

В обществе получила поддержку инициатива Президента РК в части «кардинального пересмотра системы финансирования регионов. В настоящее время сельские округа полностью зависят от вышестоящих акимов и получают поддержку по остаточному принципу. С учетом введения выборности акимов Президент РК считает целесообразным внедрить механизм прямого финансирования органов местного самоуправления в соответствии с передовой международной практикой, что вызывает особое удовлетворение. Требуется также существенно расширить базу их собственности. Обладая существенными ресурсами, они смогут реально влиять на ситуацию и нести ответственность. В противном случае, отметил Президент РК, это просто имитация, а не самоуправление. Всю необходимую подготовительную работу по этому вопросу нужно завершить до середины текущего года. Еще одним важным шагом станет облегчение порядка закупок для органов местного самоуправления, ликвидация бюрократии и формализма. Президент поручил Правительству совместно с Администрацией Президента детально проработать механизмы реализации указанных поручений и учесть их при разработке закона «О местном самоуправлении» [2].

Также одобрение вызвало решение давно назревшего вопроса – «ратификации Казахстаном Европейской хартии местного самоуправления, которая является базовым международным документом в этой сфере», подчеркнул Президент Казахстана К.Ж.Токаев. Все эти меры будут способствовать появлению действительно авторитетных и ответственных органов местного самоуправления, местных лидеров, способных мобилизовать свои сообщества для эффективного решения волнующих людей проблем. Реальное

укрепление системы местного самоуправления откроет новые возможности для развития регионов, снижения иждивенческих настроений, глубинного укоренения демократических преобразований в стране» [2].

При осуществлении децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Республике Казахстан необходимо, на наш взгляд, учесть положительный зарубежный опыт, строго ориентироваться на принципы и нормы, изложенные в Конституции Казахстана, Европейской Хартии местного самоуправления и Декларации об общих принципах организации МСУ в странах СНГ, принятой Межпарламентской Ассамблеей в 1994 году в г. Санкт-Петербурге.

В целом, мы уверены, амбициозные цели и задачи, которые озвучил Глава Казахстана К.Ж.Токаев фактически станут основой построения Нового Казахстана.

Тем не менее, на наш взгляд, к сожалению, Главой государства недостаточно внимания было уделено исполнительной ветви государственной власти, которая является самой сложной в системе власти, в части формирования системы органов государственного управления, ответственности и ее эффективной деятельности. Именно Правительство осуществляет реализацию законов и решений Президента РК, государственные программы и планы социально-экономического развития страны. Во все времена большие проблемы возникали во многих странах именно с формированием эффективной системы исполнительной ветви государственной власти.

Мы полагаем, что ключевую формулу нашего государственного строительства, обозначенную Президентом К.Ж. Токаевым – «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство», необходимо сформулировать следующим образом - «Сильный Президент – влиятельный Парламент – эффективное и ответственное Правительство». Поскольку Правительство в любом случае подотчетно Президенту и Парламенту (но не населению страны). Прежде всего важно обеспечить эффективную деятельность Правительства РК за счет модернизированной, инновационной системы органов государственного управления, а также чтобы несли за недостатки в работе соответствующую ответственность.

Мы полагаем, что с законодательной ветвью и судебной ветвью государственной власти в стране гораздо проще, необходимо лишь обеспечить эти институты власти избранием квалифицированных, достойных, компетентных, честных депутатов и судей. Основными функциями Парламента является разработка и принятие качественных законов и обеспечение эффективного контроля за их реализацией. Суды же отправляют правосудие на основе исковых заявлений (при их наличии), рассматривают их и выносят по ним соответствующие законные решения. Значительно сложнее обстоит дело, во всем мире, с системой исполнительной ветвью государственной власти. Мы однозначно полагаем, что до настоящего времени в РК все еще не создана инновационная, модернизированная, эффективная система исполнительной ветви государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления.

Следует также учесть, опыт многих стран мира показывает, что наиболее оптимальное количество министерств или аналогичных структур является 12 или 15, как правило, обязательными являются: министерства финансов, иностранных дел, обороны, внутренних дел, здравоохранения, а остальные создаются в зависимости от специфики страны, национальных обычаев, традиций и тенденций в развитии мировой экономики. Наиболее высокого уровня государственного управления достигли: Исландия, Финляндия, Новая Зеландия, Швейцария, Норвегия и Люксембург, где его эффективность составила 90% (в Казахстане – едва ли 50 %).

Уникальный опыт имеет Швейцария, у которой на протяжении почти 200 лет в структуре исполнительной власти насчитывается всего 7 министерств: иностранных дел; внутренних дел; полиции и юстиции; экономики; финансов; транспорта, связи и энергетики; военное министерство. Всего 7 министерств - компактная, оптимальная и рациональная структура государственного управления – важнейший фактор, который позволяет Швейцарии занимать одно из ведущих мест в мире по качеству и эффективности государственного управления и по индексу качества развития институтов [4].

В данном контексте, мы считаем, что количество населения и размеры территории не имеют особого значения. Главное, на наш взгляд, необходимо сформировать рациональную, ком-

пактную, оптимальную и эффективную систему исполнительной ветви государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления

И сегодня, на наш взгляд, перед Президентом и Парламентом РК стоит глобальная задача по проведению кардинальной, системной административной реформы исполнительной ветви государственной власти, включающую реорганизацию структуры, состава Правительства РК и органов государственного управления на всех 4-х уровнях управления (республиканском, областном, районном и первичном уровнях).

Мы твердо уверены, что сегодня необходимо осуществить переход, пока еще с существующей в стране советской 4-х уровневой системы управления страной (1 - республика, 2 - область, 3 - район, 4 - первичный уровень управления (село, поселок и город), на 3-х уровневое управление (1 - республика, 2 - район, 3 - первичный уровень управления - село, поселок и город (а в последующем, через несколько лет, когда будут созданы необходимые условия – перейти на 2-уровневое управление (1 – республика, 2 первичный уровень управления (села, поселки и города). В век информатизации, компьютеризации, Нанотехнологий и т.д. нет необходимости содержать огромную армию государственных чиновников и дублирующих друг друга на республиканском (центральном) уровне управления значительное количество административных ведомств (более 60 единиц). Можно и необходимо Центр (республиканские органы управления) напрямую связать с районами, селами и городами, используя информационные и цифровые технологии. Все поручения Центра, нормативные правовые акты, планы, программы, отчеты, статистические данные и т.д. можно передавать в районные акиматы, для доставки их в села и города республики, с помощью ИКТ.

Рассматривая в целом понятие управление (менеджмент), следует отметить, что в управление входят как органы государственного управления, так и органы местного самоуправления. Например, в РК в органы государственного управления системы исполнительной ветви государственной власти входят: республиканские, областные, районные и городские органы государственного управления. Органами местного самоуправления являются – представительные органы (маслихаты) и исполнительные орга-

ны – акиматы, однако в Казахстане они имеют гибридный характер (двойное подчинение), как отметил Президент РК. В соответствии с Европейской Хартией местного самоуправления, органы МСУ не должны входить в систему органов государственного управления, т.е. в органы местного государственного управления.

После ратификации Парламентом Казахстана данной Европейской Хартии местного самоуправления, необходимо создать в Казахстане *эффективную систему органов местного самоуправления в селах, поселках и городах, четко разграничив функции и полномочия между местными органами государственного управления и органами местного самоуправления, с обязательным финансовым и материально техническим обеспечением органов местного самоуправления.*

Как ранее мы отметили, в Казахстане сегодня на республиканском уровне функционируют более 60 центральных органов государственного управления (республиканских дублирующих в большей степени друг друга министерств, комитетов, государственных агентств, государственных служб, квазигосударственных организаций, административных ведомств и т.д.). Необходимо провести функциональный анализ этих республиканских органов управления исполнительной ветви государственной власти и максимально сократить их количество.

На наш взгляд, также необходимо, после оптимизации количества республиканских органов управления, перейти к ликвидации во всех областях всех областных органов государственного управления (*кроме силовых и правоохранительных структур* системы исполнительной ветви государственной власти). На областном уровне должны продолжать функционировать только областные маслихаты и областные акиматы (с небольшим мобильным аппаратом), остальные областные органы государственного управления следует упразднить (ликвидировать). Передать в ведение областных акиматов все функции ликвидированных областных структурных подразделений, департаментов и отделов всех министерств и государственных комитетов, агентств, служб (облздрав, облфин, облстат, облоно и др.). Все эти органы должны будут переданы и подчинены районным акиматам, с обязательным обеспечением (министерствами, центральными органами управления), соответствующими фи-

нансовыми и материально-техническими средствами.

Также полагаем, что аналогичным образом необходимо провести административные реформы на районном уровне, значительно усилив функции и полномочия районных маслихатов и районных акиматов, при этом ликвидировав все районные органы управления, подчиненные министерствам, комитетам, агентствам и т.д.

В Казахстане насчитывается 3 города – мегаполиса, 14 областей (будет 17), 177 районов, 84 города областного, районного значения, 7031 сел и поселков, на их территории образованы 2383 сельских округа (именно они и являются гибридными органами управления).

Все население РК – 20 млн. чел. проживают либо в селе и поселке, либо в городе (ни один человек не живет на республиканском уровне, областном или районном уровне - это надстройки). Базой, фундаментом государства являются именно села, поселки и города. Поэтому необходимо все усилия и реновации направить на развитие этих конгломераций, и 70 % финансовых средств государственного бюджета необходимо направлять именно на развитие сел, поселков и городов. О чем и сказал Глава РК К.Ж. Токаев в своем Послании. И тогда, образно выражаясь, когда села и поселки будут развиты в социально-экономическом плане, село будет кормить свое население, и население города, и население страны, в целом.

И сегодня уже имеются замечательные примеры инноваций в этом направлении. Так, например, в Жарлыозекском сельском округе Коксуского района Алматинской области в 2020 году был создан Центр устойчивого развития «OSHAO», в целях разработки и внедрения современных технологий устойчивого развития в сельской местности и сельском хозяйстве и их тиражирование в каждом ауле Алматинской области. За счет спонсорских и грантовых поступлений было построено шикарное административное здание для Центра устойчивого развития «OSHAO», куда могут приходить и решать местные вопросы и проблемы сельчане, проводить различные социально-экономические мероприятия и др. Фактически здание Центра устойчивого развития «OSHAO» стало сельским органом местного самоуправления села. В данном Центре размещены офисы, аудитории для проведения занятий, мастерские с выставочным залом,

музей, гостиница, магазин и чайхана, а также другая необходимая инфраструктура для ее деятельности [6].

Мы абсолютно убеждены, что в каждом селе и поселке Казахстана, а их у нас насчитывается 7031 единиц, должны быть организованы и созданы такие Центры устойчивого развития (сельские, поселковые органы управления, сельские муниципалитеты, конторы и другие органы управления местных сообществ). Чтобы система управления существовала не только в 2383 сельских округа, где в один сельский округ входят в подчинение от 2 до 12 сел, а органы управления были в каждом селе и поселке. Именно в этом случае все население сел, поселков и городов (19 млн. чел.) будут вовлечено в систему органов местного самоуправления, в целях развития местной экономики, сельского хозяйства, животноводства и др., в целом для устойчивого развития местных сообществ.

В свою очередь, Научно-экспертным советом Конгресса местных сообществ Казахстана «Ошак», совместно с юристами Центра устойчивого развития «OSHAO» в декабре 2022 года был разработан проект Национальной стратегии децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления в Казахстане на период с 2023 по 2030 годы. В нее вошли такие разделы, как: политические, административные реформы и государственная поддержка органов местного самоуправления; оптимизация системы органов государственного управления и местного самоуправления на всех уровнях (центральном, областном, районном и первичном), создание рациональных, компактных и оптимальных органов управления; формирование эффективной правовой базы развития местного самоуправления; проведение экономической и финансовой децентрализации; становление и развитие муниципальной службы, кадровой работы органов местного самоуправления; социальная мобилизация и развитие человеческого потенциала; формирование комфортных условий развития сельской молодежи; консолидация гражданского общества; построение Нового Казахстана; механизм реализации данной Национальной стратегии [5].

Конгресс местных сообществ Казахстана «Ошак» (на рус. - Очаг), а также Центра устойчивого развития «OSHAO» приложат все свои усилия для создания Центров устойчивого раз-

вития (сельских, поселковых органов управления, сельских муниципалитетов) в каждом селе и поселке страны, при активной поддержке органов государственного управления республики. При этом важно подчеркнуть, что сегодня следует создать необходимые условия для сельской молодежи, с тем что бы они не мигрировали в города (и за рубеж), а наоборот вернулись из городов в села и поселки. Для этого необходимо создать равные условия жизни в селах, по всем направлениям социально-экономического развития (благоустроенные квартиры, спортивные и тренажерные залы, стадионы, технические колледжи, спортивные, культурные центры и т.д.)

На наш взгляд, было бы целесообразным образовать в РК максимум 17 министерств, которые бы несли ответственность за развитие социально-экономическое развитие в стране (и никаких больше центральных, республиканских дублирующих друг друга комитетов, агентств, квазигосударственных организаций, служб, административных ведомств и т.д.). Это могут быть такие министерства, как: министерство продовольствия, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности; министерство экономики, финансов, доходов, планирования и инвестиций; министерство здравоохранения и медицинского обеспечения; министерство образования, науки, культуры, спорта и туризма; министерство архитектуры, строительства, и урбанизации; министерство информатизации, транспорта, коммуникаций и путей сообщения; министерство государственной безопасности; министерство обороны и ЧС; министерство внутренних дел и общественной безопасности; министерство труда и социальной защиты; министерство энергетики и газовой промышленности; министерство недропользования и горнорудной промышленности; министерство водного и рыбного хозяйства; министерство аэрокосмического развития; министерство экологии и охраны природы; министерство иностранных дел; министерство юстиции.

Соответственно в областных и районах акиматах будут функционировать всего 17 отделов, департаментов, управлений вышеуказанных 17 министерств, и которые войдут в штатное расписание этих акиматов. Это позволит оптимизировать систему органов государственного управления исполнительной ветви государственной

власти, а также систему органов местного самоуправления, ликвидировать дублирующие органы, структуры. Поскольку в селах, поселках и городах будут функционировать только органы местного самоуправления. Тем более что уже принимаются ряд мер в этом направлении министерствами.

Так, в 2021 году Министерство национальной экономики разработало Концепцию к проекту закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного самоуправления». В Концепции отмечается, что «планируется дальнейшая децентрализация власти и создание действенной системы местного самоуправления. С учетом потенциала института местного самоуправления на селе значительным шагом будет передача с районного уровня на уровень села функций по: решению вопросов благоустройства и внешнего оформления общественных мест; организация выставочно-ярмарочной деятельности; организация раздельного сбора коммунальных отходов; оказанию электронных услуг с применением информационных систем в пределах своей компетенции и др. Также в Концепции отмечается, что разграничение полномочий между уровнями государственного управления и местного самоуправления приведет к закреплению за каждым уровнем присутствующих ему полномочий и позволит повысить ответственность каждого уровня управления, исключить дублирование функций и полномочий между уровнями, эффективно использовать ресурсы для решения задач местного значения и расширить самостоятельность органов местного самоуправления [6]. Эту работу необходимо продолжить.

Юристами Конгресса местных сообществ Казахстана «Ошак» и Центра устойчивого развития «OSHAO» разработаны такие проекты законов, как: «О местном самоуправлении», «О муниципальной собственности органов местного самоуправления», «О финансово-экономической деятельности органов местного самоуправления», «О муниципальной службе и кадровой работе органов местного самоуправления», «О социальной мобилизации местных сообществ».

Мы также должны учитывать все внутренние и внешние вызовы заявил Президент РК К.Ж. Токаев, «начало кардинальной трансформации страны совпало с разразившимся в мире

кризисом. Сегодня на планете разразился разрушительный геополитический шторм. Очевидно, что современная международная ситуация окажет и уже оказывает влияние и на Казахстан. Однако, какими бы тяжелыми ни были времена, мы будем твердо следовать своим курсом [2].

Таким образом, учитывая вышеизложенное, мы всецело поддерживаем инициативы Главы Казахстана К.Ж. Токаева и в свою очередь, приложим все свои усилия в деле формирования эффективной системы органов государственной власти, особенно системы исполнительной ветви государственной власти, а также в построении Нового, справедливого Казахстана.

Также, считаем возможным функционирование однопалатного парламента в РК - Законодательного Собрания РК (в связи с образованием «Ұлттық құрылтай» (Национальный курултай), . Внести соответствующие изменения в Основной закон РК, с широким, всенародным обсуждением инноваций, в том числе в части обеспечения самостоятельности исполнительной ветви власти и судебной ветви государственной власти (реально основываясь на принципе разграничения государственной власти, на три ветви). Установить норму, в соответствии с которой Правительство будет состоять из 17 министерств, и больше никаких республиканских (центральных) органов государственного управления. Ввести систему трех уровневое управление в стране. Особенно необходимо, на основе (предстоящей ратификации) Европейской Хартии местного самоуправления в Конституции РК установить четкие и ясные нормы, способные обеспечить эффективное местное государственное управление и местное самоуправление. Обеспечить создание в каждом селе, поселке и городе эффективные органы местного самоуправления.

Уверен, подчеркнул Президент РК, что важные решения будут приниматься открыто, с участием граждан, потому что государство будет прислушиваться к голосу каждого, опираясь на поддержку народа, в единстве и согласии мы добьемся поставленных целей. Новый Казахстан – это завет нынешнего поколения будущим».

Таким образом, на наш взгляд, в настоящее время перед руководством страны стоят глобальные задачи по строительству Нового, справедливого Казахстана, по принятию соответствующих мер, направленных на общественное согласие

и политическую стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, реформирование национального патриотизма, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами. Перед юридическим сообществом Казахстана стоят указанные выше глобальные цели и задачи, в том числе, в выработке соответствующих предложений, разработке Концепции модернизации системы государственного управления и развитие местного самоуправления в Казахстане до 2030 г.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (в редакции Закона Республики Казахстан от 7 октября 1998 года, Закона Республики Казахстан от 21 мая 2007 года, закона Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года, Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 года), Алматы, ТОО «&&&», 2017. – 54 с.
2. Послание Главы государства Касым-Жомарт Токаева народу Казахстана «НОВЫЙ КАЗАХСТАН: ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ». 16 марта 2022 года. www.prezident.rz.
3. Колташов В. Назарбаев и его проект Казахстана пали вместе с многовекторностью. Евразия.
4. [Швейцарская политическая система - SWI swissinfo.ch. https://www.swissinfo.ch › rus › швейцарская-политич...](http://www.swissinfo.ch) 7 дек. 2015 г.
5. Центр устойчивого развития «ОШАО». Сайт «Ochag».
6. Какие полномочия получают сельские акимы. Источник: Zakon.kz. 04.10.2021.