

УДК 347.471.032.1: 347.471.032.2

**ҚОРЛАР ТУРАЛЫ ЗАҢНАМАНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ДАМУЫ
КОММЕРЦИЯЛЫҚ ЕМЕС ҰЙЫМДАР РЕТІНДЕ
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА**

Байсамбеков Б.А.¹

¹Қонаев атындағы университет, Қазақстан Республикасы,
Алматы қаласы, beybit1973@mail.ru

Аңдатпа. Бұл мақаланың мақсаты – Қазақстан Республикасында коммерциялық емес ұйымдар ретінде қорлар туралы заңнаманың дамуындағы негізгі кезеңдерді талдау, кеңестік кезеңдегі алғашқы нормативтік актілерден бастап қазіргі құқықтық нормаларға дейінгі үрдістерді және осы процестің негізгі бағыттарын анықтау. Ерекше назар келесі нормативтік актілерге аударылады: 1) 1963 жылғы 28 желтоқсандағы Қазақ КСР Азаматтық кодексі; 2) 1994 жылғы 27 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (Жалпы бөлімі);

3) 2001 жылғы 16 қаңтардағы № 142-ІІ Қазақстан Республикасының «Коммерциялық емес ұйымдар туралы» заңы.

Ерекше назар қорлардың құқықтық жағдайы мен қызметіне қойылатын талаптардың Қазақстан заңнамасының қалыптасу кезеңдеріндегі мақсаттарына байланысты қалай дамығанына аударылады. Мақалада сондай-ақ заңнамалық өзгерістердің негізінде жатқан қағидаттар мен тәсілдер қарастырылады, атап айтқанда, мемлекеттік экономикадан нарықтық экономикаға көшу, бұл қорлардың қызмет саласының едәуір кеңеюіне және олардың елдің әлеуметтік дамуына қосқан үлесіне ықпал етті. Заңнамалық реформалардың білім беру, денсаулық сақтау, әлеуметтік қолдау және мәдени дамуды қоса алғанда, қоғамға маңызы зор міндеттерді шешуде белсенді қатысуына мүмкіндік беретін әртүрлі формалар мен түрлердегі қорларды құру үшін құқықтық негізді қалай қалыптастырғаны талданады.

Зерттеудің әдіснамалық негізі құқықтық актілерді, олардың эволюциясын және әлеуметтік-экономикалық жағдайлармен өзара әрекеттесуін талдауды қамтиды. Бұл жұмыс қорлардың құқықтық жағдайының өзгерістерін ғана емес, сонымен қатар осы саладағы заңнаманы одан әрі дамыту үшін бар мәселелер мен мүмкін бағыттарды анықтауға мүмкіндік береді.

Түйінді сөздер: қор, коммерциялық емес ұйымдар, азаматтық кодекс, заңнама, құқықтық қабілет, әлеуметтік жауапкершілік, тарату, қамқоршылық кеңес, жарғы, қоғамдық пайдалы мақсаттар.

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ФОНДАХ КАК
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Байсамбеков Б.А.¹

¹Университет Кунаева, г. Алматы, beybit1973@mail.ru

Аннотация. Цель данной статьи – проанализировать основные этапы развития законодательства о фондах как некоммерческих организаций в Республике Казахстан, от первых нормативных актов в советское время до современных правовых норм, и выявить основные тенденции и направления этого процесса. Особое внимание будет уделено таким нормативным актам, как: 1) Гражданский Кодекс Казахской ССР от 28 декабря 1963 года; 2) Гражданский кодекс Республики

Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года; 3) Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142-II «О некоммерческих организациях».

Особое внимание уделяется тому, как развивались требования к правовому положению и деятельности фондов в зависимости от задач, стоящих перед ними на различных этапах становления законодательства Казахстана. В статье также рассматриваются принципы и подходы, лежащие в основе законодательных изменений, а именно переход от государственной к рыночной экономике, что повлекло за собой значительное расширение сферы деятельности фондов и их роли в социальном развитии страны. Анализируется, каким образом законодательные реформы способствовали созданию правовой основы для разнообразных форм и видов фондов, что позволило им активно участвовать в решении общественно значимых задач, включая образование, здравоохранение, социальную поддержку и культурное развитие.

Методологическая основа исследования включает анализ правовых актов, их эволюцию и взаимодействие с социально-экономическими условиями. Данная работа позволяет не только проследить изменения правового положения фондов, но и выявить существующие проблемы и возможные направления для дальнейшего развития законодательства в этой области.

Ключевые слова: фонд, некоммерческие организации, гражданский кодекс, законодательство, правоспособность, социальная ответственность, ликвидация, попечительский совет, устав, общественно-полезные цели.

FORMATION AND DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON FUNDS AS NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Baysambekov B.A.¹

¹Kunayev University, Almaty, beybit1973@mail.ru

Abstract. *The purpose of this article is to analyze the main stages of the development of legislation on funds as non-profit organizations in the Republic of Kazakhstan, from the first regulatory acts in the Soviet era to modern legal norms, and to identify the main trends and directions of this process. Special attention is given to such regulatory acts as: 1) the Civil Code of the Kazakh SSR of December 28, 1963[1]; 2) the Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General Part) of December 27, 1994; and 3) the Law of the Republic of Kazakhstan of January 16, 2001, No. 142-II “On Non-Profit Organizations”.*

Particular attention is paid to how the requirements for the legal status and activities of funds evolved depending on the tasks they faced at various stages of the legislative development of Kazakhstan. The article also examines the principles and approaches underlying legislative changes, namely the transition from a state-controlled to a market economy, which led to a significant expansion of the scope of funds and their role in the social development of the country. The analysis focuses on how legislative reforms have facilitated the creation of a legal framework for various forms and types of funds, enabling them to actively participate in addressing socially significant issues, including education, healthcare, social support, and cultural development.

The methodological basis of the study includes the analysis of legal acts, their evolution, and interaction with socio-economic conditions. This work allows not only the tracing of changes in the legal status of funds but also the identification of existing problems and possible directions for the further development of legislation in this field.

Key words: *foundation, non-profit organizations, civil code, legislation, legal capacity, social responsibility, liquidation, board of trustees, charter, public benefit purposes*

DOI 10.61995/bela/2024.2.1

В современных условиях становление и развитие институтов гражданского права, таких как фонды и другие некоммерческие организации, играют важную роль в обеспечении социальных, культурных и гуманитарных потребностей государства. В Республике Казахстан некоммерческие организации способствуют решению значимых общественных задач и активно участвуют в формировании социальной ответственности. Одной из ключевых форм таких организаций являются фонды, которые выполняют функцию объединения ресурсов и направляют их на поддержку общественно значимых проектов.

Законодательство, регулирующее деятельность фондов в Казахстане, прошло значительный путь развития, начиная с советского периода и заканчивая современной системой правового регулирования. С течением времени нормативная база для некоммерческих организаций адаптировалась к новым условиям, что обусловлено как необходимостью социальной модернизации, так и международными требованиями к регулированию некоммерческого сектора.

Гражданский кодекс Казахской ССР, принятый в 1963 году [1], заложил основы для правового регулирования деятельности юридических лиц, включая некоммерческие организации, которые в этом кодексе указаны как кооперативные и общественные организации. Согласно статье 23 данного кодекса, юридическими лицами признавались организации, обладающие обособленным имуществом и правом на приобретение имущественных и неимущественных прав, а также обязательствами и возможностью выступать в суде в качестве истцов и ответчиков. Этот статус применялся как к коммерческим, так и к некоммерческим организациям, определяя их права и обязанности на единых правовых основаниях.

В статье 24 указанного кодекса был дан перечень видов юридических лиц, в который вошли как государственные предприятия и организации, так и кооперативные и общественные объединения. Несмотря на это, термина «коммерческая» и «некоммерческая организация» в Гражданском Кодексе Казахской ССР не было поэтому юридические лица не были классифицированы по этим признакам, а законодательные положения отражали прежде всего государственные и коллективные интересы.

Нормативная база в отношении некоммерческих организаций основывалась на статьях,

регулирующих возникновение, правоспособность и ответственность юридических лиц (статьи 26-27, 32-36 Гражданского Кодекса Казахской ССР). Правоспособность юридического лица устанавливалась с момента утверждения его устава или положения. В случаях, когда организация должна была действовать на основании общего положения, правоспособность возникала с момента издания компетентным органом акта об её образовании. Если устав подлежал регистрации, правоспособность юридического лица наступала с момента этой регистрации. Юридическое лицо в Казахской ССР должно было действовать на основании устава или общего положения, что подтверждало необходимость четкого правового обоснования для деятельности каждой организации.

Положения статей 35 и 36 Гражданского Кодекса Казахской ССР определяют порядок ответственности членов кооперативных и общественных организаций. Они закрепляют принцип невмешательства государства в обязательства кооперативов и общественных организаций, указывая, что члены этих организаций не отвечают по обязательствам своей организации и наоборот, если иное не предусмотрено законом или уставом. Эти положения напоминают современные нормы регулирования фондов, где ответственность участников за деятельность фонда отсутствует, а фонд несёт ответственность только в пределах принадлежащего ему имущества. Это правило было разработано в условиях социалистической экономики, где общественные и кооперативные организации функционировали под контролем государства, но имели определённую степень автономии. В положениях Гражданского Кодекса Республики Казахстан, когда некоммерческие организации начали приобретать большую самостоятельность, закрепление данного принципа стало ещё более актуальным.

Прекращение юридических лиц, включая кооперативные и общественные организации, было детально урегулировано в статьях 37–39 Гражданского Кодекса Казахской ССР. Статья 37 указанного кодекса предписывала, что прекращение юридических лиц может происходить через ликвидацию или реорганизацию. Эти положения регламентировали их права и обязанности в новых организациях. В случае реорганизации общественные организации также могли осуществлять слияние или разделение с передачей имущества, прав и обязанностей вновь созданным организациям.

Статья 40 Гражданского Кодекса Казахской ССР отражает социалистический подход к лик-

видации кооперативных и общественных организаций, при котором оставшееся имущество после удовлетворения всех требований кредиторов, использовалось в интересах общества. При ликвидации такие активы направлялись на возврат паевых взносов или передавались другим организациям для общественных нужд. Этот подход находит аналогию в современных правилах ликвидации фондов, которые закреплены в Законе РК «О некоммерческих организациях» № 142-III от 16.01.2001 года [2]. В частности, современные фонды обязаны использовать оставшееся имущество в случае ликвидации исключительно для общественно полезных целей. Такая эволюция позволяет фондам в Казахстане соответствовать международным стандартам, направленным на поддержку гражданского общества. Современные нормы требуют, чтобы имущество ликвидируемых фондов передавалось аналогичным организациям или направлялось на социальные нужды, что отражает продолжающуюся приверженность некоммерческому принципу использования активов в интересах общества. Нормы Гражданского Кодекса Казахской ССР, регулировавшие ответственность и ликвидацию юридических лиц, аналогичные фондам, базировались на общественно-экономической системе, направленной на усиление государственного контроля и реализацию социальных функций. В условиях плановой экономики кооперативы и общественные организации не имели права на независимое распоряжение своим имуществом при ликвидации – оно должно было быть использовано в общественных интересах. Таким образом, статьи 35–40 Гражданского Кодекса Казахской ССР, регламентирующие ответственность, ликвидацию и распределение имущества кооперативных и общественных организаций, стали правовой основой для аналогичных норм в регулировании фондов. Они отразили постепенный переход от государственного к рыночному регулированию, что укрепило роль фондов как независимых некоммерческих организаций, выполняющих социальные функции в гражданском обществе Казахстана.

По мнению Т.С. Сафаровой самыми массовыми общественными организациями в рассматриваемый период были, пожалуй, профессиональные союзы, поскольку почти каждый рабочий и служащий являлся членом профсоюза и кроме норм Гражданского кодекса КазССР, Конституцией (Основной закон) Казахской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 года, а именно в статье 7 Конституции

закреплялись следующие виды общественных объединений: профессиональные союзы, Всесоюзный Ленинский Союз Молодёжи, кооперативные и другие общественные организации, которые в соответствии со своими уставными задачами участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов [3, С. 20].

В 1991 году были утверждены Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик, которые внесли существенные изменения в регулирование юридических лиц. Эти нормы стали первым шагом к более современному и структурированному пониманию некоммерческих организаций, включая фонды. Законодательство предусматривало возможность образования общественных объединений, финансируемых за счет негосударственных средств, что послужило основой для развития сектора некоммерческих организаций в постсоветском пространстве.

Распад Советского Союза в 1991 году привел к переходному периоду, когда молодые независимые государства, включая Казахстан, начали формировать свои собственные правовые системы, адаптированные к условиям новой политической и экономической реальности. В этот период в Казахстане происходил пересмотр советского законодательства, что привело к постепенному созданию нормативных актов, нацеленных на регулирование некоммерческих организаций в условиях рыночной экономики. Понятие некоммерческих организаций в гражданском законодательстве впервые было применено 31 мая 1991 года в Основных Законах Гражданского Законодательства Союза ССР и республик [4, С. 296].

Переход к независимому законодательству позволил определить правовое положение и деятельность некоммерческих организаций, включая фонды, более чётко, опираясь на мировую практику. Этот процесс завершился принятием Гражданского кодекса Республики Казахстан в 1994 году, который стал важным событием в развитии правового положения некоммерческих организаций.

Гражданский кодекс Республики Казахстан (ГК РК) от 27 декабря 1994 года [5] содержит ряд статей, регулирующих правовое положение некоммерческих организаций, в том числе фонды. В рамках статьи 107 настоящего кодекса фонды определяются как некоммерческие организации, созданные для достижения общественно полезных целей. Эти цели могут быть самыми разными

ми, включая благотворительность, охрану окружающей среды, развитие культуры, образования и науки.

Согласно пункту 1 статьи 107 ГК РК, фонды являются юридическими лицами, которые создаются на основе добровольных имущественных взносов. В отличие от коммерческих организаций, деятельность фондов не направлена на извлечение прибыли, и они не имеют учредителей или акционеров, получающих доходы. Фонды, по своей сути, действуют на принципах самообеспечения, при этом их имущество обособлено и используется исключительно для реализации уставных целей.

Фонд, будучи некоммерческой организацией, обладает общей правоспособностью, что позволяет ему осуществлять любую деятельность, которая не противоречит его целям и задачам. Однако ГК РК также ограничивает правоспособность фондов в части распределения доходов и имущества: фонды не могут распределять полученные доходы среди участников или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных уставом и законами Республики Казахстан. Таким исключением могут быть, например: при ликвидации фонда его имущество после удовлетворения требований кредиторов может быть передано другим некоммерческим организациям, имеющим аналогичные цели, или направлено на общественно полезные цели, это предусмотрено для того, чтобы оставшееся имущество продолжало служить общественным интересам, даже после прекращения деятельности фонда; для оплаты труда сотрудников, включая расходы на административное управление, что может косвенно включать третьих лиц; если устав фонда предусматривает выплату грантов, стипендий или других форм поддержки физическим или юридическим лицам в рамках уставной деятельности (например, для поддержки образования, науки или искусства), то такие выплаты считаются расходами, соответствующими целям фонда, и не являются распределением прибыли.

Устав фонда – основной документ, на основе которого действует эта некоммерческая организация. Пункт 5 статьи 107 ГК РК требует, чтобы в уставе фонда были прописаны цели, направления деятельности, права и обязанности органов управления, порядок назначения и ответственности должностных лиц фонда. Устав также должен содержать информацию о порядке формирования и использования имущества фонда, а также о его ликвидации и реорганизации.

Согласно пункту 4 статьи 107 ГК РК, иму-

щество фонда формируется за счет добровольных взносов физических и юридических лиц, а также иных не запрещённых законом поступлений. Фонды могут владеть недвижимостью, ценными бумагами и другими активами, которые необходимы для осуществления их деятельности. Имущество фонда должно использоваться строго в соответствии с уставными целями, и любые отклонения от них могут привести к санкциям, включая ликвидацию фонда.

Пункт 6 статьи 107 Гражданского кодекса Республики Казахстан устанавливает обязательство фонда ежегодно публиковать отчёты об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях. Это требование направлено на обеспечение прозрачности и подотчетности фондов перед обществом и донорами, что является важным аспектом деятельности некоммерческих организаций.

Обязательная публикация отчётов позволяет заинтересованным сторонам, включая потенциальных доноров и общественность, ознакомиться с тем, как фонд использует свои ресурсы для достижения заявленных целей. Это особенно важно для укрепления доверия к фондам, так как они действуют в интересах общества и опираются на добровольные пожертвования и взносы.

Кроме того, требование о публикации отчётов способствует реализации международных стандартов в области прозрачности и подотчетности некоммерческих организаций. Внедрение подобных норм в правовую систему Казахстана соответствует мировой практике, где многие страны устанавливают обязательства для фондов и иных некоммерческих организаций раскрывать информацию о своей деятельности. Таким образом, это требование способствует интеграции Казахстана в международное правовое пространство и укрепляет его позиции как государства, поддерживающего развитие гражданского общества.

Обязательная ежегодная публикация отчётов об использовании имущества фонда – это важный элемент правового регулирования, который обеспечивает доверие общества к деятельности некоммерческих организаций и способствует их эффективному функционированию.

Пункт 7 статьи 107 Гражданского кодекса Республики Казахстан определяет основания для ликвидации фонда по решению суда. Данный пункт включает несколько конкретных случаев, в которых фонд может быть принудительно ликвидирован. Эти основания направлены на

предотвращение ситуаций, при которых фонд не может выполнять свои уставные цели или уклоняется от их достижения.

Недостаточность имущества для осуществления целей – этот подпункт указывает, что фонд может быть ликвидирован, если его имущество не позволяет ему эффективно выполнять свои задачи, и вероятность получения дополнительного имущества отсутствует. Если фонд оказывается неспособен исполнять свои обязательства из-за нехватки ресурсов, его дальнейшее существование теряет смысл, и в таком случае суд может принять решение о ликвидации.

Ликвидация также возможна, если установлено, что цели фонда не могут быть достигнуты, и при этом их изменение невозможно.

Уклонение от уставных целей – то есть, когда фонд занимается деятельностью, не связанной с его уставными целями. Ликвидация в таких случаях направлена на обеспечение соблюдения принципов целевого использования имущества фонда.

Законодательство Республики Казахстан предусматривает открытый, неисчерпывающий перечень оснований ликвидации фонда.

Эти нормы позволяют государству эффективно контролировать использование фондовых средств, поддерживая финансовую стабильность и соблюдение уставных целей фонда, что в целом способствует развитию и устойчивости некоммерческих организаций.

Гражданский кодекс Республики Казахстан 1994 года внёс существенные изменения в правовое положение фондов, позволив им стать полноценными участниками гражданского оборота. Нормы ГК РК чётко обозначили пределы и особенности правоспособности фондов, выделив их как важную часть субъектов права. Эти изменения соответствовали потребностям времени и международным стандартам, направленным на поддержку и развитие некоммерческого сектора.

Необходимость законодательного регулирования деятельности некоммерческих организаций стала актуальной в Республике Казахстан с переходом к рыночной экономике и развитием гражданского общества. Принятие Закона Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142-III «О некоммерческих организациях» стало значимой вехой на этом пути. Данный закон заложил основы для правового регулирования некоммерческих организаций, определив общие принципы функционирования таких организаций, включая фонды, которые играют важную

роль в социальной и культурной жизни страны.

Фонды, являясь одной из организационно-правовой формы некоммерческих организаций, способствуют реализации общественно полезных проектов, решению социальных задач и обеспечению благотворительной деятельности. Закон предоставил фондам юридическую самостоятельность, а также установил порядок их создания, деятельности и ликвидации. Это позволило некоммерческим организациям в Казахстане, в том числе фондам, обрести устойчивость и правовую защиту, что способствовало росту их влияния на социальные процессы и укреплению доверия со стороны общества.

Закон также способствовал формированию нормативной базы, соответствующей международным стандартам. Он предоставил некоммерческим организациям чёткую правовую основу, которая регулировала их деятельность и гарантировала прозрачность и подотчетность.

Предметом регулирования закона являются отношения, возникающие при создании, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций. Важно отметить, что для отдельных видов некоммерческих организаций, таких как политические партии и профсоюзы, предусмотрены специальные законы. Этот подход к регулированию обеспечивает гибкость законодательства и позволяет учитывать особенности каждой организационно-правовой формы. Законодательство о некоммерческих организациях основывается на Конституции и включает Гражданский кодекс, сам Закон «О некоммерческих организациях» и другие законодательные акты. Закон охватывает деятельность всех некоммерческих организаций, включая иностранные и международные филиалы, что поддерживает унификацию правового регулирования. Общие положения закона также определяют возможные цели некоммерческих организаций, включая социальные, образовательные и благотворительные задачи, уставные цели некоммерческих организаций, в том числе конкретного фонда должны быть указаны в учредительных документах. Также в закон включён перечень форм некоммерческих организаций, что позволяет учитывать особенности каждого вида организаций, фонды в данном контексте не имеют членов и создаются на основе добровольных взносов.

Статьи 12 и 13 Закона «О некоммерческих организациях» устанавливают основы правового статуса фондов в Казахстане, описывая их цели, структуру управления, порядок форми-

рования имущества и основные виды. Эти положения определяют уникальные особенности фондов как некоммерческих организаций, что позволяет им выполнять общественно полезные задачи, сохраняя юридическую независимость и устойчивость.

Пункт 1 статьи 12 Закона «О некоммерческих организациях» определяет фонд как некоммерческую организацию без членства, учрежденную на основе добровольных имущественных взносов гражданами или юридическими лицами для достижения социально значимых целей. Эти цели могут включать благотворительность, культурное развитие, образование и другие общественно полезные направления. В отличие от коммерческих организаций, фонд не ставит перед собой задачи извлечения прибыли, а направляет своё имущество исключительно на реализацию уставных задач. Это делает фонды важными участниками гражданского общества, выполняющими функции, которые обычно выходят за рамки государственной и коммерческой деятельности.

Пункт 2 статьи 12 Закона «О некоммерческих организациях» устанавливает, что управление фондом осуществляется через попечительский совет, который выступает в качестве постоянно действующего коллегиального органа управления. Попечительский совет, как высший орган фонда, назначает исполнительный орган, контролирует выполнение уставных целей и решает другие важные вопросы управления фондом. Участие в попечительском совете ограничено: большинство его членов не могут быть связаны браком или родством, а также не могут быть штатными работниками фонда. Это правило поддерживает независимость совета, исключая конфликты интересов и усиливая подотчётность.

Пункт 3 статьи 12 Закона «О некоммерческих организациях» указывает, что исполнительный орган фонда действует в рамках решений попечительского совета и подотчётен ему. Члены исполнительного органа несут солидарную ответственность за убытки, которые могут возникнуть вследствие нарушений. Это включает возмещение убытков в случае принятия решений, не соответствующих уставу или законодательству. Таким образом, закон предусматривает механизм ответственности, защищающий имущество фонда и обеспечивающий соблюдение его целей.

Пункт 4 статьи 12 Закона «О некоммерческих организациях» требует, чтобы руководи-

тель и бухгалтер фонда не были связаны браком или родством, и запрещает совмещение этих должностей одним лицом. Эта норма предотвращает конфликты интересов и содействует эффективному внутреннему контролю.

Согласно пункту 5 статьи 12 Закона «О некоммерческих организациях», имущество, переданное фонду, становится его собственностью, и учредители не имеют имущественных прав на него. Это положение подчёркивает автономию фонда, так как имущество не может быть отозвано учредителями.

Пункт 6 статьи 12 Закона «О некоммерческих организациях» требует, чтобы фонд ежегодно проводил проверку финансовой деятельности ревизором, при этом порядок избрания ревизора определяется уставом фонда. В случае привлечения третьей независимой организации для аудита, проверка осуществляется в соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан «Об аудиторской деятельности» от 20 ноября 1998 года № 304-І. Этот механизм контроля способствует повышению прозрачности фонда и гарантирует соблюдение финансовой дисциплины. Регулярные проверки предотвращают возможные нарушения и помогают сохранять общественное доверие к фонду.

Отсутствие членства в фонде подчёркивает его особую роль, фонды служат платформой для аккумулирования и распределения средств на благо общества, что позволяет им действовать как автономные и устойчивые структуры и поэтому деятельность фонда направлена на достижение долгосрочных социальных целей, что выгодно отличает его от временных или менее стабильных форм некоммерческих организаций. Установление попечительского совета, запрет на совмещение ключевых должностей и требование к независимости персонала помогают предотвратить конфликты интересов и злоупотребления полномочиями. Это, в свою очередь, усиливает доверие общества и доноров к фондам, позволяя им эффективно выполнять свои общественно полезные функции.

Статья 13 Закона «О некоммерческих организациях» классифицирует фонды по составу учредителей и целям деятельности, что позволяет учитывать особенности различных видов фондов в зависимости от их структуры и задач.

Частный фонд учреждается одним физическим лицом или членами одной семьи и действует на основе их средств. Частные фонды могут быть созданы по завещанию, что обеспечивает долгосрочную поддержку общественно значи-

мых проектов даже после смерти учредителя.

Корпоративные фонды учреждаются юридическими лицами (коммерческими и некоммерческими организациями) для реализации совместных проектов или задач. Этот тип фондов позволяет объединить ресурсы различных организаций для достижения общих целей.

Общественные фонды создаются физическими лицами и общественными объединениями для достижения целей, которые напрямую касаются интересов общества. Имущество таких фондов формируется за счёт добровольных взносов граждан и организаций.

Государственные фонды создаются решением государственных органов и финансируются за счёт средств государственного бюджета. Их деятельность направлена на реализацию государственных программ и задач в таких сферах, как наука, культура и социальная защита.

Разделение фондов на частные, корпоративные, общественные и государственные позволяет каждому из них выполнять свои уникальные функции, будь то поддержка семейных проектов, корпоративная социальная ответственность, развитие гражданского общества или реализация государственных программ. Такое разнообразие видов фондов способствует эффективному использованию ресурсов и развитию некоммерческого сектора в целом.

По мнению Е.В. Нестеровой интересным представляется вопрос об участии государственных учреждений в фондах. В зависимости от состава учредителей, а также от сферы деятельности могут быть созданы частный, корпоративный, общественный и государственный фонды. Законом о некоммерческих организациях четко установлено, что государственное учреждение не может быть учредителем частного фонда (так как в соответствии с п. 2 ст. 13 Закона его учредителями могут быть только физические лица) и общественного фонда (так как в соответствии с п. 4 ст. 13 Закона его учредителями могут быть только граждане и общественные объединения). Учредителем государственного фонда может быть только государственное учреждение, являющееся государственным органом (исполнительным, представительным или судебным). Соответственно, государственное учреждение, не являющееся государственным органом, не может выступать учредителем государственного фонда (п. 5 ст. 13 Закона о не-

коммерческих организациях). И, наконец, учредителями корпоративного фонда могут быть любые юридические лица (п. 3 ст. 13 Закона о некоммерческих организациях). Таким образом, следует вывод, что любое государственное учреждение, независимо от того, является ли оно государственным органом или нет, может быть учредителем корпоративного фонда. При этом следует четко разграничивать государственные и корпоративные фонды. Если учредителями фонда являются только государственные органы (или один государственный орган), то такой фонд следует относить к государственным. Если же помимо государственных органов учредителями фонда являются частные юридические лица, государственные предприятия или государственные учреждения, не являющиеся государственными органами, то такой фонд следует считать корпоративным [6].

Эволюция правового регулирования фондов в Республике Казахстан демонстрирует постепенное развитие нормативно-правовой базы к требованиям гражданского общества и современным экономическим условиям. Исследование правовых актов, начиная с Гражданского кодекса Казахской ССР 1963 года и заканчивая Законом Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» 2001 года, выявляет, что законодательные изменения направлены на повышение прозрачности, правовой ответственности и применение различных положений в деятельности фондов.

В настоящее время законодательство дифференцирует фонды на частные, корпоративные, общественные и государственные, что позволяет учитывать организационно-правовые особенности каждой формы. Регулирование фондов способствует достижению общественно значимых целей, усилению социальной ответственности и выполнению важнейших функций в сфере благотворительности, образования и культуры.

Эти трансформации соответствуют международным стандартам и подтверждают стремление Казахстана к развитию институтов гражданского общества. Закрепленные нормы, регулирующие правоспособность, органы управления и порядок ликвидации фондов, формируют устойчивую правовую основу для их дальнейшего функционирования, что усиливает значимость некоммерческого сектора в общественных процессах.

Список использованной литературы

1. Гражданский Кодекс Казахской ССР, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1.01.75 г.) от 28 декабря 1963 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1030770
2. Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142-ІІ «О некоммерческих организациях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.09.2024 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021519
3. Сафарова Т.С. Анализ законодательства об общественных объединениях в Казахстане советского периода (1917-1990) // Вестник института законодательства Республики Казахстан. 2008. №3 (11) [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-zakonodatelstva-ob-obschestvennyh-obedineniyah-v-kazahstane-sovetskogo-perioda-1917-1990-gg> (дата обращения: 15.10.2024)
4. Киздарбекова А.С. Бакенов А.М. Правовое регулирование некоммерческих организаций // Репозиторий Карагандинского государственного университета им. академика Е.А. Букетова [Электронный ресурс]. URL: // <https://rep.ksu.kz/bitstream/handle/data/3655/kizdarbekova.pdf?sequence=1> (дата обращения: 06.10.2024)
5. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.09.2024 г.) от 27 декабря 1994 года // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061
6. Нестерова Е.В. Участие государственных учреждений и государственных органов в юридических лицах // Информационная система «Юрист» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30070876&pos=3;-53#pos=3;-53&sdoc_params=text%3D%25D1%2584%25D0%25BE%25D0%25BD%25D0%25B4%25D1%258B%2520%25D0%25BA%25D0%25B0%25D0%25BA%2520%25D0%25BD%25D0%25B5%25D0%25BA%25D0%25BE%25D0%25BC%25D0%25BC%25D0%25B5%25D1%2580%25D1%2587%25D0%25B5%25D1%2581%25D0%25BA%25D0%25B8%25D0%25B5%2520%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25B3%25D0%25B0%25D0%25BD%25D0%25B8%25D0%25B7%25D0%25B0%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30070876%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (дата обращения: 12.10.2024).

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. 1963 жылғы 28 желтоқсандағы Қазақ КСР Азаматтық Кодексі (1.01.75 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1030770
2. «Коммерциялық емес ұйымдар туралы» Қазақстан Республикасының 2001 жылғы 16 қаңтардағы № 142-ІІ Заңы (01.09.2024 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021519
3. Сафарова Т.с. кеңестік кезеңдегі Қазақстандағы қоғамдық бірлестіктер туралы заңнаманы талдау (1917-1990) // Қазақстан Республикасы Заңнама институтының хабаршысы. 2008. №3 (11) [Электрондық ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-zakonodatelstva-ob-obschestvennyh-obedineniyah-v-kazahstane-sovetskogo-perioda-1917-1990-gg> (өтініш берген күні: 15.10.2024)
4. Киздарбекова А. С. Бакенов а. м. коммерциялық емес ұйымдарды құқықтық реттеу // Қазақ мемлекеттік университетінің Репозитарийі. Академик Е. А. Бөкетов [Электрондық ресурс]. URL: // <https://rep.ksu.kz/bitstream/handle/data/3655/kizdarbekova.pdf?sequence=1> (өтініш берген күні: 06.10.2024)
5. 1994 жылғы 27 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (Жалпы бөлім) (01.09.2024 ж. жағдай бойынша өзгерістермен және толықтырулармен) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061
6. Нестерова Е. В. Мемлекеттік мекемелер мен мемлекеттік органдардың заңды тұлғаларға қатысуы // «заңгер» ақпараттық жүйесі // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30070876&pos=3;-53#pos=3;-53&sdoc_params=text%3D%25D1%2584%25D0%25BE%25D0%25BD%25D0%25B4%25D1%258B%2520%25D0%25BA%25D0%25B0%25D0%25BA%2520%25D0%25BD%25D0%25B5%25D0%25BA%25D0%25BE%25D0%25BC%25D0%25BC%25D0%25B5%25D1%2580%25D1%2587%25D0%25B5%25D1%2581%25D0%25BA%25D0%25B8%25D0%25B5%2520%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25B3%25D0%25B0%25D0%25BD%25D0%25B8%25D0%25B7%25D0%25B0%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30070876%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (өтініш берілген күні: 12.10.2024).

References

1. The Civil Code of the Kazakh SSR, (with amendments and additions as of 1.01.75) dated December 28, 1963 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1030770
2. The Law of the Republic of Kazakhstan dated January 16, 2001 No. 142-II “On non-profit organizations” (with amendments and additions as of 09/01/2024) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021519
3. Safarova T.S. Analysis of legislation on public associations in Kazakhstan during the Soviet period (1917-1990) // Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan. 2008. No. 3 (11) [Electronic resource]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-zakonodatelstva-ob-obschestvennyh-obedineniyah-v-kazahstane-sovetskogo-perioda-1917-1990-gg> (date of request: 10/15/2024)
4. Kizdarbekova A.S. Bakenov A.M. Legal regulation of non-profit organizations // Repository of Karaganda State University named after academician E.A. Buketova [Electronic resource]. URL: // <https://rep.ksu.kz/bitstream/handle/data/3655/kizdarbekova.pdf?sequence=1> (date of request: 06.10.2024)
5. The Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General part) (with amendments and additions as of 01.09.2024) dated December 27, 1994 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061
6. Nesterova E. V. Participation of state institutions and state bodies in legal entities // Information system “Lawyer” // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30070876&pos=3;-53#pos=3;-53&sdoc_params=-text%3D%25D1%2584%25D0%25BE%25D0%25BD%25D0%25B4%25D1%258B%2520%25D0%25BA%25D0%25B0%25D0%25BA%2520%25D0%25BD%25D0%25B5%25D0%25BA%25D0%25BE%25D0%25BC%25D0%25BC%25D0%25B5%25D1%2580%25D1%2587%25D0%25B5%25D1%2581%25D0%25BA%25D0%25B8%25D0%25B5%2520%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25B3%25D0%25B0%25D0%25BD%25D0%25B8%25D0%25B7%25D0%25B0%25D1%2586%25D0%25B8%25D0%25B8%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D30070876%26spos%3D1%26tSynonym%3D0%26tShort%3D0%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0 (date of request: 12.10.2024).